

**Модели ювенальной
юстиции в России:
достижения и
перспективы развития**



Проект «Усовершенствование работы с молодежью группы риска
в Российской Федерации»

Модели ювенальной юстиции в России: достижения и перспективы развития

Основные авторы и редакторы:

Петр Дуткевич, Алексей Ивлев, Алисон Китинг, Марьяна Никула, Евгений Шевченко

Основные члены команды проекта:

Алексей Автономов, Борис Альтшулер, Гейл Боукетт, Елена Воронова, Петр Дуткевич, Олег Зыков, Алексей Ивлев, Роберт Лутес, Марни Марлей, Марьяна Никула, Гейл Сидс, Таня Сэнфорд Аммар, Дэвид Тейлор, Евгений Шевченко

От авторов

Настоящее издание стало возможным благодаря поддержке и участию ряда организаций и персоналий.

Авторы выражают признательность **Канадскому агентству международного развития (CIDA)** – правительственной организации Канады, финансировавшей проект «Усовершенствование работы с молодежью группы риска в Российской Федерации».

Большой вклад внесла **Ассоциация университетов и колледжей Канады** – организация, осуществлявшая руководство вышеупомянутым проектом. Мы выражаем благодарность директору проекта МГР **Тане Сэнфорд Аммар**, которая разрабатывала стратегические направления развития проекта и способствовала их реализации.

Особую признательность авторы выражают **Валиду Мэнхоуну** – директору отдела технического сотрудничества АУКК, за его постоянную поддержку проекта и стратегические рекомендации.

Особая благодарность российским и канадским советникам проекта МГР, чьи профессиональные рекомендации и знания способствовали успеху проекта МГР:

Алексею Автономову, Борису Альтшулеру, Елене Вороновой, Петру Дуткевичу, Олегу Зыкову, Роберту Лутсу, Марни Марлей, Гейл Сидс, Дэвиду Тейлору и Людмиле Тропиной.

Отдельная благодарность российским и канадским экспертам проекта МГР, оказавшим неоценимую помощь пилотным проектам МГР в регионах посредством многих исключительно важных и полезных семинаров и тренингов, а также подготовивших целый ряд презентаций, статей, докладов и методических рекомендаций в соответствии с контентом проекта:

Надежде Ажгихиной, Сюзане Вильямс, Елене Городничевой, Айде-Джейн Грэхэм, Елене Дозорцевой, Григорию Ключареву, Марии Котовской, Филиппу Куку, Джейн Лутес, Татьяне Павловой, Ирине Трофимовой, Нодару Хананашвили, Роберту Хоугу и Сергею Шипшину.

Неоценимый вклад в успешную реализацию проекта МГР и подготовку данной публикации внесли руководители и участники региональных пилотных проектов МГР:

Олеся Анисимова, Ирина Бабакова, Елена Браславская, Александр Дрейзин, Мария Коблева, Валерий Митрофаненко, Анастасия Обрывко, Сергей Полятыкин, Наталья Прасолова, Юрий Садовников и Александр Тутиков.

Работу переводчиков профессионально выполнили **Ольга Берг и Алексей Ивлев.**

Коллектив авторов

Цель настоящей публикации¹

Публикация «*Модели ювенальной юстиции*» имеет целью познакомить читателей с моделями ювенальной юстиции, успешно разработанными и апробированными на сегодняшний день в пилотных регионах Проекта МГР по пяти компонентам проекта: профилактика, кейс-менеджмент, суды, уголовно-исполнительная система и пост-пенитенциарное сопровождение. В результате реализации Проекта МГР был достигнут значительный прогресс в разработке новых и усовершенствовании имеющихся услуг для молодежи группы риска и создании нескольких успешных региональных моделей ювенальной юстиции в России. Канадские модели, опыт и наработки в области ювенальной юстиции, отобранные российскими партнерами и скорректированные ими с учетом специфики местного контекста, доказали свою практическую применимость и пользу для реформы российской системы. Именно совместное ведение Проекта МГР и паритетное участие в нем партнеров из России и Канады стали залогом успеха проекта, что нашло свое отражение во многих положениях данного отчета. В настоящей публикации дается подробный анализ многочисленных достижений на региональном и национальном уровнях, и обсуждаются будущие (и уже имеющиеся) примеры тиражирования успешных пилотных моделей в других регионах России и на национальном уровне.

¹ *Электронный вариант предназначен исключительно для ознакомительных целей, не является официальной публикацией Проекта МГР и не полностью соответствует печатному изданию. Репродукция и распространение допускается исключительно в ознакомительных целях.*

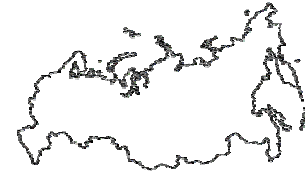
Содержание

КРАТКИЙ ОБЗОР	5
I. ВВЕДЕНИЕ	12
Глава 1. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА.....	12
Глава 2. ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ	20
II. РЕЗУЛЬТАТЫ СОЗДАНИЯ РАБОЧИХ МОДЕЛЕЙ ПО ПЯТИ КОМПОНЕНТАМ ПРОЕКТА	31
Глава 3. ПРОФИЛАКТИКА	32
Глава 4. КЕЙС-МЕНЕДЖМЕНТ	74
Глава 5. СУДЫ	107
Глава 6. УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА	137
Глава 7. ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНОЕ СОПРОВОЖДЕНИЕ	170
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	190
IV. ПРИЛОЖЕНИЯ	197

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

- СИДА – Канадское агентство международного развития
- АУКК – Ассоциация университетов и колледжей Канады
- БФ МПСИ – Брянский филиал Московского психолого-социального института
- ВК – воспитательная колония
- ГНЦ ССП им. Сербского - Государственный научный центр социальной и судебной психиатрии им. В. П. Сербского
- КДНиЗП – Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав
- КСС – Карта социального сопровождения
- МГР – молодежь группы риска
- НПО – неправительственная (общественная) организация
- ПАВ – психоактивные вещества
- ПДН ОВД – Подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел
- Проект МГР – Проект «Усовершенствование работы с молодежью группы риска в Российской Федерации»
- ПРООН – Программа развития ООН
- РАП – Российская академия правосудия
- Сев-Каз ГТУ – Северо-кавказский государственный технический университет
- УДО – условно-досрочное освобождение
- УИИ – Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН
- ФСИН – Федеральная служба исполнения наказаний
- Фонд НАН - «Нет алкоголизму и наркомании»
- ФОРП – Форма «Оценка рисков и потребностей»
- ЮЗАО – Юго-Западный административный округ г. Москвы
- ЮНИСЕФ – Детский фонд ООН
- ЮФО РФ – Южный федеральный округ Российской Федерации

Краткий обзор



Проект «Усовершенствование работы с молодежью группы риска в Российской Федерации» (Проект МГР) с финансированием в объеме 3,5 млн. канадских долларов - это многопрофильный проект, рассчитанный на четыре с половиной года, который финансирует Канадское агентство международного развития СИДА. Исполнителем проекта является Ассоциация университетов и колледжей Канады (АУКК). Проект МГР стал лидирующим международным проектом в России в области ювенальной юстиции. Целями проекта являются улучшение социальной интеграции молодежи группы риска и их семей и утверждение прав ребенка как стандарта работы различных служб с молодежью группы риска на разных этапах, с упором на разработку новых и улучшение качества и скоординированности уже имеющихся услуг для МГР и подростков, уже попавших в систему правосудия. Канадские модели, опыт и наработки в области ювенальной юстиции, ставшие доступными для российских партнеров через Проект МГР и отработанные ими на практике и скорректированные ими с учетом местного контекста, доказали свою практическую применимость и большую пользу для реформы российской системы, основанной на нормах права и ориентированной на молодежь. Настоящая публикация освещает многие значительные достижения проекта и знакомит читателей с моделями по пяти ключевым компонентам проекта (профилактике, кейс-менеджменту, судам, исправительным учреждениям и постпенитенциарному сопровождению), которые были успешно разработаны и опробованы на практике в шести пилотных регионах проекта: Брянске, Чувашии, Московской области, Ростовской области, Юго-Западном административном округе Москвы и Ставрополе.

Масштаб проблемы молодежи группы риска в России и необходимость реформы. Несовершеннолетние сильнее других групп в обществе испытывают на себе социально-экономические последствия постсоветской трансформации России. Необходимы специальные меры и программы, в частности, такие, которые апробируются в рамках Проекта МГР, для того, чтобы обеспечить надлежащую защиту прав и удовлетворение основных нужд молодежи группы риска и всех детей и подростков. Современное молодое поколение России переживает эру глобальных изменений, при этом отсутствие уверенности в завтрашнем дне и проблемы переходного периода продолжают оказывать огромное давление на семью, государство и общество в целом и испытывать на прочность их способность заботиться о детях и защищать их права. Негативные социальные тенденции в обществе, такие как возросший уровень безработицы, бедность, распространение алкоголизма и наркомании, увеличение уровня преступности и ослабление общественных институтов в значительной мере усугубляют проблемы, стоящие перед российской молодежью. Несмотря на экономический рост и общее улучшение социальных индикаторов в России за последние несколько лет, количество детей и подростков, попадающих в критическую жизненную ситуацию, продолжает расти.

Исследования показывают, что среди молодых россиян растет употребление табака, алкоголя и наркотиков, что сокращает продолжительность жизни и ведет к ухудшению

качества жизни в нынешней и без того непростой демографической ситуации, а кроме того способствует росту подростковой преступности. Эта растущая проблема делает очевидной необходимость в дополнительных профилактических и реабилитационных программах для молодежи, подобных тем, которые разрабатываются в пилотных регионах Проекта МГР, помогающие молодым людям осознавать негативные последствия такого поведения и принимать просоциальные решения в повседневных жизненных ситуациях. Детская бедность, безнадзорность, бездомность и помещение детей в спецучреждения были определены как одни из самых серьезных проблем современной России. По оценкам 2006 года количество детей, лишенных родительской опеки в России, превысило цифру в 731 000. При этом еще 6 миллионов детей в стране, от общего числа в 29 миллионов, проживали в трудных социально-экономических условиях. К сожалению, многие дети и подростки в этой группе риска оказываются на улице, где они могут подвергаться эксплуатации и становиться изгоями общества, и где для них велик риск совершения противоправных поступков и конфликта с законом. В период после распада Советского Союза Россия переживает значительный рост количества уголовных преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних. Каждый год в систему МВД попадает примерно 1 миллион несовершеннолетних правонарушителей; ежегодно против несовершеннолетних возбуждается свыше 500000 административных дел. Тревожный рост делинквентного поведения и преступности напрямую связан с неудовлетворительными мерами по защите и поддержке несовершеннолетних группы риска и их семей, как дома, так и в обществе в целом. Кроме того, Российская Федерация занимает первое место в мире по количеству несовершеннолетних правонарушителей, находящихся в местах лишения свободы. Неприемлемо высокий уровень рецидивизма среди несовершеннолетних отбывших срок в исправительных колониях настоятельно требует создания альтернативной системы наказаний, эффективной системы поддержки подростков после выхода из колонии и службы сопровождения несовершеннолетних правонарушителей. Такие системы и программы успешно внедряются в пилотных регионах Проекта МГР, и в них делается упор не на наказание подростков, а на их реабилитацию и реинтеграцию. Действительно, местные модели реагирования, разрабатываемые с учетом канадского опыта в шести регионах-участниках Проекта МГР, доказали свою успешность в устранении многих скрытых причин и усугубляющих факторов, лежащих в основе делинквентного поведения, преступности и рецидивизма несовершеннолетних, что создает практическую основу для реформирования системы в национальном масштабе.

В результате признания остроты и глубины проблем, стоящих перед молодым поколением россиян, государственная молодежная политика в последние несколько лет претерпела значительные позитивные изменения. Федеральное правительство выделило средства на создание широкой сети организаций по работе с молодежью и по предотвращению противоправного поведения и создало серию федеральных программ, направленных на детей и подростков группы риска. Благодаря усилиям российских защитников прав детей и тех, кто поддерживает идею ювенальной юстиции (включая таких партнеров Проекта МГР, как имеющего международную репутацию Фонд «НАН») создание и внедрение системы ювенальной юстиции в России вошло в национальную повестку дня как один из приоритетных вопросов и получило поддержку нескольких ключевых правительственных агентств и высокопоставленных чиновников. Более того, несколько регионов России, включая те, которые были приглашены к участию в Проекте МГР, уже предприняли практические шаги к тому, чтобы усилить потенциал своих местных правовых и социальных систем в вопросах защиты прав и оказания помощи молодежи. Несмотря на вышесказанное, еще многое предстоит сделать. Эффективное решение проблем молодежи группы риска в Российской Федерации требует коренной законодательной, юридической и

системной реформы и серьезных долгосрочных обязательств участвующих организаций из разных секторов и уровней власти по сотрудничеству в вопросах разработки и внедрения системы ювенальной юстиции, основанной на нормах права, которая, исходя из интересов подростков, поддерживает их через систему профилактических и реабилитационных программ. Через Проект МГР, Канада помогает своим российским партнерам добиться достижения в России поставленной задачи.

Взаимосвязанные модели ювенальной юстиции, разработанные в рамках проекта, дают политикам готовый план действий для системной реформы. Проект МГР использует системный подход, предлагая поддержку Российской Федерации в поисках решений по важным и многопрофильным проблемам, касающимся защиты несовершеннолетних и правосудию в отношении них, занимаясь, в первую очередь, теми вопросами и темами, по которым у Канады накоплен значительный опыт. Ввиду того, что в Канаде недавно была проведена реформа системы ювенальной юстиции, у российских и канадских партнеров сложилось мнение, что в России, где прилагаются усилия по улучшению работы правоохранительных и социальных служб, занимающихся несовершеннолетними, может очень пригодиться опыт и техническая помощь Канады, оказываемые в рамках Проекта МГР. Главным двигателем реформы в рамках проекта являются пилотные проекты в шести регионах-участниках, которые были отобраны на основе целого ряда факторов, включая уже имеющийся сильный интерес в каждом из регионов к реформированию и развитию услуг для МГР, основанных на нормах права. Благодаря упорной работе, увлеченности и нестандартному мышлению, российские партнеры в пилотных регионах смогли мобилизовать лучший канадский и местный опыт и ресурсы для того, чтобы разработать большой набор новых и улучшенных услуг для МГР и несовершеннолетних правонарушителей на региональном уровне, создав практические модели, которые можно будет тиражировать в других регионах России. Команда каждого из пилотных проектов, опираясь на техническую помощь канадских специалистов, сосредоточилась на разработке, тестировании и отработке различных моделей по одному или нескольким из пяти компонентов проекта, которые неслучайно совпадают с основными компонентами любой успешной системы ювенальной юстиции: профилактика; кейс-менеджмент; суды; уголовно-исполнительная система; постпенитенциарное сопровождение. В целом достижения команд пилотных регионов в пяти ключевых областях системы ювенальной юстиции фактически дают российским заинтересованным лицам и тем, кто отвечает за выработку политических решений на разных уровнях власти, необходимый план действий для преодоления основных российских проблем в области реформы правосудия в отношении несовершеннолетних. Модели, разработанные по пяти ключевым компонентам Проекта МГР, связаны друг с другом, что дает в руки политиков целостную рабочую модель российской системы ювенальной юстиции, которую можно воспроизвести в других регионах России и использовать для продвижения решения о внедрении целостной национальной системы ювенальной юстиции.

Профилактика. Профилактика правонарушений является базовым постулатом обновленной философии правосудия в отношении несовершеннолетних в Канаде и обязательным приоритетом любой успешной системы ювенальной юстиции. Поэтому профилактика выдвигалась на передний план во всех моделях, созданных и отработанных в пилотных регионах Проекта МГР. В конечном итоге, успех формирующейся в России системы ювенальной юстиции и даже шире – нынешнего и будущего поколения россиян – будет напрямую зависеть от способности местных сообществ разработать и внедрить скоординированные стратегии профилактики и предоставить молодежи доступ к необходимой информации, услугам и поддержке, что позволит им принимать осознанные

просоциальные решения в жизни и полностью реализовывать свой общественный потенциал.

В рамках Проекта МГР тщательно отобранный и уникальный канадский опыт в таких областях, как права ребенка, участие молодежи, методика «равный – равному», разработка семинаров, проведение консультаций в местном сообществе, управление по результатам, оказание помощи при трудоустройстве и школьные программы примирения сверстников, был мобилизован и использован российскими партнерами для разработки широкого ряда успешных моделей профилактической работы в школах и по месту жительства во всех пилотных регионах. В Ростовской области проект поддержал создание первого русскоязычного веб-портала, посвященного информированию детей и подростков об их правах и обязанностях в интерактивной манере, с использованием понятного им формата и языка. В Московской области в настоящее время на высоком уровне органами власти и специалистами рассматривается очень успешная модель службы помощи МГР и несовершеннолетним правонарушителям в поисках работы и трудоустройстве, которая была разработана местной командой пилотного проекта. Предполагается, что эта модель будет распространена в другие регионы России. Школьная программа примирения сверстников, отобранная российскими партнерами как один из ключевых инструментов в области профилактики Проекта МГР, была успешно внедрена в четырех пилотных школах в Ростовской области и Ставропольском крае. Предполагается, что эта высокоэффективная стратегия ранней профилактики правонарушений и разрешения конфликтов будет применяться в школьных округах во всех пилотных регионах, а в будущем и в стране в целом. Эти и другие модели профилактических мер, разработанные в рамках Проекта МГР, отлично зарекомендовали себя при работе с молодыми людьми по месту их проживания и также помогают продвигать процесс реформы в стране.

Кейс-менеджмент (работа со случаем). Создание ориентированной на реабилитацию эффективной системы кейс-менеджмента является критически важным в реформе ювенальной юстиции в России, основанной на нормах права. Кейс-менеджмент является одним из главных приоритетов Проекта МГР. Существующей сегодня в России системе недостает нормативно-правовых и организационных регулирующих документов и инструментария, и это мешает агентствам и ведомствам, занимающимся вопросами ювенального правосудия, и общественным организациям координировано осуществлять постоянное сопровождение и реабилитацию и эффективно адресовать риски повторного совершения преступлений и криминогенные потребности юного правонарушителя.

Однако Проект МГР значительно повысил способность российских партнеров в пилотных регионах проводить в жизнь важные изменения. Мероприятия по наращиванию такого потенциала, поддержанные проектом и основанные на лучших наработках, моделях и инструментах канадской системы, послужили поддержкой для участников проекта при развитии ими применимых к местным условиям систем кейс-менеджмента, которые лучше скоординированы и более ориентированы на права и потребности несовершеннолетних. Успехи на местном уровне демонстрируют огромный положительный потенциал для распространения этих моделей в другие регионы. Некоторые из наиболее значительных достижений Проекта МГР, такие, как создание в нескольких пилотных регионах институтов пробации и условно-досрочного освобождения с использованием отдельных элементов очень успешной модели канадской провинции Онтарио, а также успешная адаптация формы «Оценка рисков и потребностей» (ОРП) провинции Онтарио в качестве инструмента, применимо в российском контексте, являются прямым результатом мероприятий Проекта МГР по наращиванию потенциала в области кейс-менеджмента. Фактически, адаптированная форма ОРП уже рекомендована органам законодательной и

исполнительной власти как самый эффективный документ, который следует использовать всем агентствам и ведомствам в сфере ювенальной юстиции на всей территории Российской Федерации для того, чтобы поддержать формирующуюся общенациональную систему ювенальной юстиции.

Суды. Создание отдельной системы правосудия для несовершеннолетних, включая учреждение специализированных ювенальных судов, является обязательством Российской Федерации в рамках международного права. Однако, несмотря на попытки внесения поправок в федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» в части введения ювенальных судов как специализированных судов в системе судов общей юрисдикции, в России пока не созданы конкретные федеральные процедуры и специальные суды для несовершеннолетних правонарушителей в рамках судебной системы. Так называемый «Проект закона о создании ювенальных судов в Российской Федерации», соавтором которого выступил советник Проекта МГР Олег Зыков, был принят в Думе в первом чтении в 2002 году. Однако с тех пор не было никаких подвижек. Между тем, защитники идеи ювенальной юстиции в России, многие из которых непосредственно участвуют в Проекте МГР, продолжают лоббировать на высшем уровне вопросы принятия закона, одновременно двигаясь вперед и развивая элементы ювенальной юстиции в судебной системе на региональном уровне.

Проект МГР продолжает играть ключевую роль в поддержании российских партнеров в вопросах внедрения эффективных элементов ювенальной юстиции в существующую судебную систему. Мероприятия проекта позволили значительно усилить потенциал партнеров в российских пилотных проектах и их способность внедрять ключевые ювенальные реформы в региональные судебные системы и добиваться лучшей координации в работе судов с другими организациями и службами, занимающимися ювенальной юстицией. Мероприятия проекта поддержали учреждение первых специализированных судов в Брянске и Чувашии и значительно улучшили качество существующих судебных моделей в Ростовской области и ЮЗАО г. Москвы за счет применения ключевых принципов канадской системы, таких, как кейс-менеджмент, и инструментов, таких, как адаптированная форма ОРП. В 2009 году выйдет в свет «Руководство по судебному процессу в рамках кейс-менеджмента», в котором обобщены самые удачные наработки пилотных моделей в судебной сфере. Это руководство будет использовано не только для того, чтобы помочь усовершенствовать работу специализированных ювенальных судов в пилотных регионах, но и для того, чтобы помочь принятию федерального закона и распространить реформу по всей стране.

Система исполнения наказаний. Канадский подход к исправлению подросткового поведения строится на убеждении в том, что при надлежащем воздействии и сопровождении, подавляющее большинство несовершеннолетних правонарушителей могут изменить свое криминальное поведение и вырасти законопослушными гражданами. И действительно, успешная реабилитация и реинтеграция несовершеннолетних правонарушителей в общество должны быть основной целью любой ювенальной исправительной системы. При этом в большинстве случаев нужно отдавать предпочтение наказаниям с отбыванием по месту жительства в качестве альтернативы наказаниям, связанным с лишением свободы. При этом в России традиционный подход к исправлению несовершеннолетних отличается двумя крайностями: это либо практически номинальные наказания в виде условных приговоров, либо чрезмерно строгие, в виде отбывания наказания в колонии. Оба подхода являются неэффективными, не снижают высокий уровень подростковой повторной преступности и не обеспечивают подростков

необходимыми стратегиями индивидуальной реабилитации и ранней реинтеграции, необходимыми для успешной ресоциализации в общество.

Проект МГР дал возможность российским участникам познакомиться с принципами и наработками в области исправления несовершеннолетних, имеющимися в Канаде, что помогло им осуществить как нормативный, так и практический сдвиг от неэффективной и карательной по сути исправительной системы к системе, которая строится на успешной реабилитации и реинтеграции несовершеннолетних. Мероприятия по наращиванию потенциала, поддержанные проектом, помогли командам пилотных проектов и всем заинтересованным участникам системы исполнения наказаний улучшить свои возможности по разработке и применению индивидуальных программ реабилитации и реинтеграции для подростков, находящихся в местах лишения свободы как части спланированного вмешательства при работе с несовершеннолетними заключенными. Команды пилотных проектов установили плодотворные партнерские отношения с 7-ю колониями для несовершеннолетних и приняли участие в разработке и реализации новых и улучшенных услуг для молодых людей в местах лишения свободы, и привлекли к работе как традиционных, так и новых партнеров. Кроме того, через Проект МГР была создана общероссийская «Ассоциация содействия деятельности воспитательных колоний ФСИН РФ», которая призвана стать национальным форумом для разработки и распространения среди профессионалов в исправительных учреждениях и органах правосудия инновационных, реабилитационных и ориентированных на подростка стратегических политик и стратегий реформы. Ассоциация уже добилась проведения серьезного обсуждения общероссийской реформы уголовно-исполнительной системы среди основных заинтересованных участников. Ассоциация также имеет большой потенциал для тиражирования успешных моделей и программ, разработанных в пилотных регионах Проекта МГР. Проект МГР также играет большую роль в развитии эффективной системы наказаний, альтернативных содержанию под стражей, таких как формирующаяся в нескольких пилотных регионах система пробации, основанная на канадских моделях и инструментах, адаптированных российскими партнерами к местному контексту.

Постпенитенциарное сопровождение. В последние годы улучшение системы поддержки и сопровождения молодых людей, освобожденных из исправительных учреждений, становится все более важным вопросом национальной повестки дня. Неприемлемо высокий уровень повторной преступности среди вышедших на свободу несовершеннолетних подает тревожный сигнал российским властям и подчеркивает необходимость реформы этого сектора. Существующие в России постпенитенциарные службы являются неэффективными и не могут помочь несовершеннолетним, вышедшим на свободу, совершить плавный переход к жизни вне колонии. Одна из самых насущных проблем этой системы – это отсутствие скоординированности действий различных служб и агентств, которые призваны работать с освобожденными из мест лишения свободы, а также их неготовность работать совместно с общественными организациями по вопросам предоставления реабилитационных и реинтеграционных услуг. Кроме того, эти службы, как и исправительные учреждения, используют в работе преимущественно карательный подход, что и мешает им дать подросткам поддержку необходимую для возвращения к нормальной жизни.

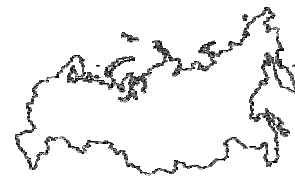
Проект МГР позволил российским партнерам воспользоваться недавним опытом Канады в вопросах реформирования постпенитенциарных служб и, таким образом, улучшить собственные местные системы поддержки и пропагандировать необходимость реформы на федеральном уровне. Мероприятия Проекта МГР, направленные на наращивание потенциала, помогли значительно улучшить способность российских партнеров в

пилотных регионах разрабатывать и внедрять услуги реинтеграции и реабилитации подростков, основанные на нормах права, помогая им перейти от жизни в колонии к жизни дома. Эти модели доказали свою успешность в решении многих проблем существующей системы: переход от карательных мер к мерам реабилитации и ранней реинтеграции; внедрение ключевых элементов кейс-менеджмента в модели для того, чтобы наилучшим образом обеспечить непрерывность и качество сопровождения; налаживание связей между традиционным правосудием и исправительными учреждениями, местными органами власти, отвечающими за работу с освобожденными из колоний несовершеннолетними, общественными организациями на местах и семьями при составлении эффективных и устойчивых реинтеграционных и реабилитационных программ, построенных на оценке риска повторного совершения преступлений и криминогенных потребностей конкретного подростка; а главное, внося позитивные изменения в жизнь подростков, вышедших на свободу, и давая им новые возможности. В Ростове, например, Проект МГР сыграл очень важную роль в создании первого в России специализированного суда по УДО. Эта новация, основанная на элементах канадской модели условно-досрочного освобождения, должна значительно улучшить систему поддержки и сопровождения подростков, освобожденных из местной колонии по УДО, а также стать моделью для реформы российских постпенитенциарных служб.

Задачи на будущее. Успешные программы, инструменты и подходы, разработанные в рамках Проекта МГР по пяти компонентам, в настоящее время обсуждаются с органами власти и заинтересованными участниками на региональном и федеральном уровнях. Нарботки проекта представлены как практически осуществимые модели для реформы российской системы защиты несовершеннолетних и ювенального правосудия. Они также служат отправной точкой предметного диалога о политике в отношении молодежи группы риска и ювенальной юстиции на федеральном уровне. Впечатляющие результаты пилотных проектов используются российскими партнерами для того, чтобы продемонстрировать подходы и механизмы, которые успешно работают в российском контексте, а также пропагандировать необходимость законодательных, стратегических и бюджетных поправок на федеральном уровне для того, чтобы ввести систему ювенальной юстиции в общероссийском масштабе.

Тем не менее, еще предстоит большая работа. И российские, и канадские партнеры неоднократно подчеркивали важность расширения Проекта МГР и усиления партнерских взаимоотношений в области реформы ювенального правосудия. Пилотные проекты добились значительных результатов; ими были разработаны несколько моделей и инструментов, которые привлекли внимание высокопоставленных политиков и продемонстрировали огромный потенциал для тиражирования в национальном масштабе. В то же время, Канада может еще многое предложить в помощь российской реформе. Все, что будет происходить в пилотных регионах в ближайшие два-три года, даст важную информацию о возможности развития зарождающейся системы ювенальной юстиции в России. Продолжающееся целенаправленное участие Проекта МГР и канадских экспертов в отработке деталей и тиражировании ключевых моделей в следующие несколько лет – это лучшая стратегия для распространения их в других регионах страны. Кроме того, дополнительная канадская помощь российским партнерам в форме целевой поддержки в наращивании потенциала при создании центров разработки политики по реформе ювенальной юстиции в нескольких пилотных регионах станет незаменимым подспорьем для мобилизации имеющегося опыта и моделей, разработанных в рамках Проекта МГР на региональном уровне, для формулирования и продвижения новых политических решений и нормативно-правовых актов в области реформы ювенальной юстиции и представления их на федеральном уровне.

I. Введение



Глава 1. Описание проекта

Проект «Усовершенствование работы с молодежью группы риска в Российской Федерации» (Проект МГР)

Проект «Усовершенствование работы с молодежью группы риска в Российской Федерации» (Проект МГР) с финансированием в объеме 3,5 млн. канадских долларов - это многопрофильный проект, рассчитанный на четыре с половиной года и начатый в декабре 2004 года. Проект финансируется Канадским агентством международного развития CIDA; исполнителем проекта является Ассоциация университетов и колледжей Канады (АУКК). Проект МГР содействует социальной интеграции молодежи группы риска и их семей и поддерживает внедрение прав ребенка как стандарта, относительно которого измеряется предоставление услуг МГР в социальной, юридической и образовательной сфере. Проект концентрируется на тех вопросах, в которых у Канады имеется значительный опыт и которые вызывают большой интерес у российских специалистов в шести пилотных регионах: *Брянске, Чувашии, Московской области, Ростовской области, Юго-Западном административном округе Москвы и Ставрополе.*

Выбор каждого пилотного региона был продиктован, прежде всего, тем уровнем готовности и способности местных команд разрабатывать совместно с партнерами в регионе новых и улучшенных вариантов услуг для молодежи группы риска и несовершеннолетних правонарушителей в виде создания многопрофильных моделей ювенальной юстиции, которые в дальнейшем могут быть воспроизведены в национальном масштабе. Например, решение включить Ростовскую область в проект, было основано на том, что область продемонстрировала свою серьезную приверженность вопросу проведения реформы ювенальной юстиции в условиях местной судебной системы. Кроме этого, шесть пилотных регионов отражают экономическое, демографическое, социальное разнообразие и различные уровни развития регионов Российской Федерации, и это гарантирует, что программы, инструменты и подходы, выработанные в рамках проекта, будут применимы и полезны как модели для любого региона России.

Проект направлен на предоставление услуг несовершеннолетним в системе правосудия и правоохранительных органов, включая суды и исправительные учреждения, и на социальные услуги для молодежи группы риска. Проект рассматривает проблемы молодежи в местном, региональном и национальном масштабе, включая точки зрения российских органов власти, служб, предоставляющих услуги, НПО и других заинтересованных участников, для того, чтобы заложить основы интегрированной и целостной системы оказания услуг молодежи группы риска в России, и включить молодежь в эту систему.

Проект МГР добился больших успехов в продвижении ключевых целей развития СИДА в Российской Федерации. Молодежь является одним из приоритетов в Сетке российских программ Канадского агентства международного развития (СИДА), а защита детей является одним из приоритетов социального развития СИДА. С учетом обязательств СИДА по поддержке социальных реформ в РФ и солидного практического опыта АУКК по успешному менеджменту проектов в России и на постсоветском пространстве (например, в Латвии, где «Латвийская программа по уголовному правосудию» стала основой для создания национальной системы пробации), а также опыта Канады, накопленного в результате недавней реформы системы ювенальной юстиции, канадские и российские партнеры решили, что проводимые сегодня в России мероприятия по улучшению систем правосудия и социальной защиты несовершеннолетних могут быть эффективно поддержаны и подкреплены канадским опытом и технической поддержкой, предоставляемых Проектом МГР.

Цель проекта – усовершенствование социальной интеграции молодежи группы риска (в конфликте с законом, злоупотребляющих психоактивными веществами, безнадзорных, беспризорных, маргинализированных, находящихся в специальных учреждениях и т.д.) и их семей в Российской Федерации и внедрение прав ребенка как стандарта для оценки работы служб в различных сферах (социальной, юридической, образовательной и правоохранительной). Цели Проекта МГР:

- *усовершенствовать социальную интеграцию молодежи группы риска и их семей в пилотных регионах;*
- *способствовать созданию в пилотных регионах скоординированных, основанных на нормах права, учитывающих гендерные особенности, ориентированных на детей и подростков услуг по защите и реабилитации молодежи группы риска, которые будут защищать их права, служить их интересам и соответствовать международным стандартам; и*
- *способствовать созданию благоприятной обстановки для изменений законодательной базы с целью формирования улучшенной системы защиты и реабилитации несовершеннолетних – по сути, единой системы ювенальной юстиции.*

С точки зрения прямого воздействия, ожидается, что в результате осуществления проекта будут в большей мере уважать права конкретных молодых людей и девушек группы риска, и большее число юношей и девушек будут успешно интегрированы в общество. В связи с этим, определены три ожидаемых конечных результата проекта, а именно:

- *Новые или улучшенные службы профилактики, кейс-менеджмента, судов, системы исполнения наказаний и постпенитенциарного сопровождения созданы в 6 пилотных регионах при участии молодежи, с учетом гендерных особенностей и в соответствии с международными стандартами в области прав человека;*
- *В 6 пилотных регионах разработаны хорошо скоординированные услуги для МГР;*
- *В органах власти и обществе в целом на региональном и федеральном уровнях существует более благоприятная атмосфера для оказания услуг МГР.*

Структура Проекта МГР

Создание уникальных российских моделей ювенальной юстиции с учетом канадского опыта. Проект МГР успешно использует канадскую систему ювенальной юстиции в качестве модели для реформы российской судебной системы в отношении несовершеннолетних. Проект МГР позволил российским партнерам извлечь уроки из канадского опыта и положительных изменений, произошедших в канадской системе ювенальной юстиции в ходе недавней реформы, которая завершилась принятием в 2003 году «Закона об уголовной ювенальной юстиции». Это пригодилось им для усовершенствования различных аспектов систем ювенальной юстиции в их регионах и закладки фундамента для комплексной интегрированной системы услуг для МГР и

«Техническая помощь Проекта МГР абсолютно необходима нам для того, чтобы продвигать реформу ювенальной юстиции в стране... По мере развития системной реформы, проект смог адаптироваться к потребностям нашей страны – он гармонично вписался в местный контекст... Успех проекта, главным образом, заключается в том, что канадские партнеры приходят к нам не как знатоки истины в последней инстанции или учителя, а скорее как коллеги и партнеры, готовые помочь нам улучшить внутренний процесс развития ювенальной юстиции и реформы в России. Они поделились с нами своими идеями и опытом. Они выслушали наши пожелания и задачи и смогли предложить ценные методики и программы, разработанные канадской системой, которые мы сейчас используем для создания успешных моделей ювенальной юстиции в [пилотных] регионах, которые станут стандартом для реформы на национальном уровне».

Олег Зыков, Президент Фонда НАН, Старший советник Проекта МГР и защитник идеи ювенальной юстиции

несовершеннолетних правонарушителей по всей России. Обновленная стратегия Канады в отношении ювенального правосудия делает упор на профилактику преступности, реабилитацию и реинтеграцию в общество несовершеннолетних правонарушителей и скоординированное участие различных заинтересованных сторон и представителей местных сообществ в предоставлении непрерывного сопровождения и услуг для правонарушителей-подростков с учетом индивидуальных рисков. Благодаря Проекту МГР, российские депутаты, судьи, работники социальных служб и исправительных учреждений, активисты, работающие с молодежью, партнеры в местных сообществах и другие важные участники системы ювенальной юстиции активно участвуют в обучающих семинарах в России и стажировках в Канаде, где они изучают канадские принципы, программы, инструменты и подходы в сферах **профилактики, кейс-менеджмента, судов, системы исполнения наказаний и постпенитенциарного сопровождения**, которые они затем смогут использовать для разработки новых и улучшения существующих услуг для МГР в Российской Федерации. Эффективные правовые подходы к работе с МГР и несовершеннолетними правонарушителями, основанные на канадских моделях, о которых российские партнеры получили информацию

через Проект МГР, были отобраны российскими партнерами и сейчас тестируются и корректируются в шести пилотных регионах, при технической помощи и поддержке канадских экспертов Проекта МГР. Инновационные услуги в сфере профилактики, реабилитации, оценки риска и скоординированных служб пробации и УДО – вот только некоторые ключевые концепции канадской системы ювенальной юстиции, которые разрабатываются и отрабатываются в местном контексте российскими партнерами как модели, которые помогут российским системам правосудия и социальной защиты стать более эффективными и ориентированными на подростка.

Действительно, создание эффективной системы ювенальной юстиции в большом федеральном государстве, каковым является Россия, возможно только в том случае, если она рождается из недр существующей системы. Как таковые, пилотные версии служб и услуг в шести регионах Проекта МГР разрабатывались как рабочие элементы модели ювенальной юстиции, которая включает в себя опыт Канады и других стран, но также адаптирована и отвечает нынешней социальной, культурной, законодательной и организационной реальности России. Независимо от того, насколько успешный опыт имеет Канада у себя в стране, механическое переложение канадских программ и инструментов ювенальной юстиции на российскую почву без необходимых модификаций к потребностям и реалиям местного контекста было бы нежелательной и шаткой стратегией. С другой стороны, Проект МГР строится на партнерском сотрудничестве между россиянами и канадцами, причем российские партнеры взяли на себя главную роль в вопросах проведения реформы в России, извлекая для себя полезный опыт и знания о канадских моделях ювенальной юстиции. Российские партнеры получают от канадских экспертов помощь и обучение различным инструментам, программам и подходам, которые успешно работают в канадской системе ювенальной юстиции. Пилотным проектам дано время для того, чтобы отобрать, апробировать, адаптировать и скорректировать детали вариантов программ с целью определить подходы, которые наиболее эффективны в российском контексте.

«Как мы знаем из канадского опыта, ориентация системы на молодежь и скоординированность работы различных ведомств, приносит абсолютно другие результаты для юных правонарушителей. Данный проект является новаторским, поскольку АУКК поняла этот принцип и направила усилия на включение в проект представителей из каждой части системы, от судов до НПО, а также и саму молодежь».

Роберт Лутс, Канадский эксперт по вопросам ювенальной юстиции и старший советник Проекта МГР

Более того, создание эффективных услуг для МГР может быть достигнуто только при условии межведомственного сотрудничества и включения в процесс различных заинтересованных сторон. Соответствующие участники процесса ювенальной юстиции на всех уровнях должны осознавать необходимость улучшения качества услуг для молодежи группы риска, видеть практическую пользу от таких услуг, и быть готовыми и не бояться решать трудные задачи сотрудничества с другими службами при разработке и оказании таких услуг. Для этого пилотные проекты МГР работают в коллективном партнерстве со всеми элементами существующей российской системы (судами, КДН, УФСИН, колониями, школами,

службой социальной помощи, неправительственными организациями, местными сообществами, подростками, их семьями и т.д.) и руководствуются желанием перемен, возникающем внутри существующей системы.

Роль пилотных проектов. Пилотные проекты являются центральным двигателем реформы ювенальной юстиции в России в рамках Проекта МГР. В них разрабатываются различные новые и улучшенные услуги для МГР и несовершеннолетних правонарушителей на региональном уровне и создаются практические модели, которые затем могут воспроизводиться в других регионах. Достижения и результаты пилотных проектов используются для того, чтобы продемонстрировать представителям органов власти, заинтересованным участникам и широкой общественности те подходы и механизмы, которые хорошо работают в российском контексте. Более того, созданные модели будут использованы как рабочие примеры в политическом диалоге о молодежи группы риска на федеральном уровне. Желаемый конечный результат (выходящий за рамки Проекта МГР) – это переход от политического диалога на федеральном уровне к принятию стратегии и законодательных актов, отражающих реабилитационную практику работы с детьми и подростками группы риска, основанную на нормах права.

«Одним из ключей к успеху проекта является его способность поддерживать горизонтальные связи между пилотными регионами... Это объединило тех, кто занимается в стране ювенальной юстицией, и дало им площадку для обмена опытом. Пилотные проекты могут учиться друг у друга и делиться своими успехами с другими регионами».

- Олег Зыков

Системный подход проекта к структуре, реализации, мониторингу и тиражированию обеспечил его успешность. Каждый пилотный регион сосредоточился на создании и тестировании разных моделей по одному или нескольким из пяти компонентов: **профилактика, кейс-менеджмент, суды, уголовно-исполнительная система и постпенитенциарное сопровождение.** При этом команды проекта получили настоятельные рекомендации использовать системный подход к созданию региональных систем ювенальной юстиции, собирать информацию о всех услугах, имеющихся в регионе, и работать над налаживанием связей между службами, агентствами и профессионалами. При данном подходе отдается должное естественной взаимозависимости пяти компонентов системы. В результате этого в пилотных проектах было создано несколько успешных комплексных региональных систем ювенальной юстиции. Гибкий механизм проекта, способствующий выстраиванию горизонтальных связей, улучшению диалога и обмена опытом между пилотными регионами, помог российским партнерам усовершенствовать свои региональные модели и включить в них достижения других компонентов проекта для того, чтобы разработать действительно целостную и тиражируемую модель, которая может лечь в основу создания уникальной российской системы ювенальной юстиции.

Стратегия наращивания потенциала. Проектная «Стратегия наращивания потенциала» нацелена на то, чтобы повысить способность всех участников проекта разрабатывать новые и усовершенствовать имеющиеся подходы к работе с МГР путем определения и предоставления необходимой профессиональной подготовки, технической помощи и материалов о канадских моделях, наработок и опыта в области ювенальной юстиции для того, чтобы восполнить пробелы в **пяти компонентах** проекта: **профилактика, кейс-менеджмент, суды, система исполнения наказаний и постпенитенциарное сопровождение.**

Общая стратегия наращивания потенциала состоит из следующих **пяти элементов**, которые подробно описываются ниже: **1) Составление матрицы; 2) Оценка потребностей; 3) Изучение основных областей наращивания потенциала; 4)**

Внедрение инструмента или программы, отработка деталей и создание российской модели; 5) Начало обучения отобранным инструментам, программам и подходам

Первый шаг – Составление матрицы. Успешное создание целостной модели ювенальной юстиции для России серьезно зависит от четкого понимания базовых компонентов модели лучшего международного опыта и того, каким образом каждый из пилотных регионов соотносится с этой моделью. «Матрица ювенальной юстиции» (см. Приложение I) имеет своей задачей удовлетворить эту потребность путем составления таблицы мероприятий пилотных проектов в разбивке по главным категориям, присущим любой успешной системе ювенальной юстиции: профилактика, кейс-менеджмент, суды, уголовно-исполнительная система и постпенитенциарное сопровождение. Эти категории соответствуют пяти областям наращивания потенциала Проекта МГР. Каждая категория в свою очередь разбита на несколько подкатегорий, которые представляют собой конкретные программы и (или) службы, работающие сегодня в каждом из пяти компонентов системы ювенальной юстиции. Матрица помогает идентифицировать фокусные области для каждого проекта, при этом ключевые области выделены оранжевым цветом, а вторичные – желтым цветом. Работа, которая ведется вне параметров Проекта МГР, но связана с пилотными проектами, указана в белых полях таблицы.

Матрица служит инструментом планирования мероприятий во всех пилотных регионах одновременно, поскольку они органически включаются в единую российскую модель ювенальной юстиции, которая создается с использованием канадского и другого зарубежного опыта. Матрица отражает поступательную эволюцию проекта. Категории подвергаются пересмотру по мере развития, тестирования и корректировки программ пилотными проектами. В матрицу также включены категории, с которыми пилотные проекты не работают. И это важно, поскольку, таким образом, определяются либо важные области работы, на которые пилотным проектам следует обратить внимание, либо, напротив, в процессе пробной организации программ эти пробелы могут выявить категории, не вписывающиеся в российский контекст. По мере вызревания пилотных проектов, программы и службы, которые прошли проверку временем, будут становиться российскими моделями программ, пригодными для тиражирования в других регионах страны.

Матрица была с готовностью принята российскими партнерами и даже использована ими при составлении индивидуальных планов. Встречи по планированию стратегии с использованием данной матрицы продолжают вносить коррективы в этот активный документ и помогают участникам лучше понимать все элементы системы ювенальной юстиции, мыслить и планировать системно и преодолевать возможную изоляцию, способствуя обмену опытом между проектами.

Также немаловажно, что матрица будет служить ключевым инструментом в разработке «Стратегии системы ювенальной юстиции», которая будет документировать и определять возникающую систему ювенальной юстиции. «Стратегия ювенальной юстиции» будет разрабатываться при участии партнеров Проекта МГР для того, чтобы консолидировать все богатство опыта и знаний, накопленных в пилотных регионах. Данный документ может быть использован в нескольких целях, включая представление интересов на федеральном уровне и в качестве руководства для тиражирования опыта пилотных регионов. Однако, главная цель стратегии – это способствовать устойчивому развитию опыта пилотных проектов после окончания Проекта МГР.

Второй шаг – Оценка потребностей. Как отмечалось выше, главные области наращивания потенциала проекта отражают пять компонентов матрицы: профилактика, кейс-менеджмент, суды, система исполнения наказаний и постпенитенциарное сопровождение. Однако, поскольку эти категории являются весьма широкими по своей сути, команда Проекта МГР в марте 2007 года провела оценку понимания данных компонентов пилотными регионами. Эта оценка выявила необходимость более детального изучения конкретных секторов в пяти компонентах.

«Проект МГР дает нам доступ к соответствующему канадскому опыту, моделям и наработкам для поддержания реформы в области ювенальной юстиции...»

Административная команда и канадские эксперты прекрасно знают происходящие реформы и смогли предоставить техническую помощь в том формате и временных рамках, которые наиболее удовлетворяли нашим запросам... Другими словами, они были готовы к работе с нашей аудиторией и могли предоставить поддержку по мере необходимости в нужный момент процесса реформы в Ростовской области и общего процесса реформы в России. Это очень важно для успеха проекта».

- Судья Елена Воронова, основной партнер в Ростовском проекте и советник Проекта МГР

Третий шаг – Изучение основных областей наращивания потенциала.

Поскольку все пять областей наращивания потенциала Проекта МГР являются довольно общими, они были изучены более углубленно для того, чтобы позволить участникам проекта обсудить и решить, какие конкретно программы, подходы и инструменты необходимо создать, а также представителей каких служб необходимо привлечь к работе. Изучение основных областей наращивания потенциала проекта включало в себя следующее: представление принципов и элементов пяти областей, обсуждение применимости этих элементов в российском контексте, определение необходимых сотрудников и их обязанностей и определение конкретных областей по которым необходима дополнительная

подготовка и дальнейшие мероприятия. В 2007 году Проект МГР провел в пилотных регионах ряд консультаций по вопросам права с местным сообществом, используя канадскую модель подобных консультаций. Они стали успешным началом дебатов по этим вопросам с широкой группой заинтересованных участников, которые помогли улучшить межведомственное сотрудничество. Многие участники консультации ранее уже участвовали в мероприятиях Проекта МГР, однако консультации стали первой общей площадкой для стратегического диалога, нацеленного на достижение консенсуса по вопросам создания программ, имеющихся ресурсов и разделения обязанностей для усовершенствования работы с МГР. Учитывая, что проводимая в пилотных регионах работа, в значительной мере зависит от сотрудничества с местными и региональными властями, а также с НПО и организациями в местных сообществах, включение этих групп в разработку моделей ювенальной юстиции является критически важным для достижения успеха при составлении программ и их продолжения после окончания Проекта МГР.

Четвертый шаг – Разработка российских моделей ювенальной юстиции. Общий успех Проекта МГР напрямую связан с принципом разработки моделей. Этот принцип позволяет российским партнерам, используя опыт Канады и других стран в области ювенальной юстиции, разработать целый ряд эффективных, учитывающих местные особенности, устойчивых и тиражируемых услуг для молодежи группы риска, которые подготавливают почву для создания единой национальной системы ювенальной юстиции. Проект МГР предоставил российским партнерам доступ к опыту канадских специалистов и профессиональное ознакомление с различными инструментами, программами и подходами, успешно применяемыми в канадской системе ювенальной юстиции. Пилотным

проектам было дано время отобрать, апробировать и скорректировать конкретные программы для того, чтобы определить, какие подходы являются наиболее эффективными в российском контексте. Этот процесс отбора позволяет определить, насколько каждая программа, инструмент и подход отвечает потребностям российских участников системы ювенальной юстиции и гарантирует наилучшим образом устойчивость создаваемых моделей в долгосрочной перспективе. Только после проведения такой отборочной работы можно начинать обучение адаптированным российским программам, инструментам и (или) подходам в других регионах.

Пятый шаг – Начало обучения отобранным инструментам, программам и подходам.

После того, как конкретные инструменты, программы и подходы были представлены российским партнерам в каждом из пилотных регионов и были адаптированы к российскому контексту, начинается процесс обучения этим усовершенствованным моделям других пилотных регионов Проекта МГР. Далее, для создания общероссийской системы ювенальной юстиции, Проект МГР ставит своей задачей тиражирование моделей, разработанных в пилотных регионах. Эта задача осуществляется путем развития и распространения информации о пилотной методологии, практической демонстрации работающих моделей и пропаганды опыта пилотных регионов в каждой из областей наращивания потенциала.

Стратегия устойчивого развития. В центре внимания Проекта МГР находится устойчивость моделей ювенальной юстиции и межведомственного партнерства, разработанных в пилотных регионах, в результате их взаимодействия или за их пределами. Ключевые факторы устойчивого развития отражены в целях и задачах проекта. Это заинтересованность на местах как результат развития пилотных проектов в российских регионах; координация действий пилотных регионов на местном и региональном уровнях; участие самих целевых групп в разработке и развитии проекта; обязательность включения международных стандартов прав ребенка во все курсы подготовки и программы проекта.

«Стратегия устойчивого развития проекта» призвана поддержать создание уникальных рабочих моделей системы ювенальной юстиции в России и составить матрицу рабочих моделей, которая может лечь в основу такой системы.

Ожидается, что к окончанию проекта каждый пилотный регион разработает полный спектр многопрофильных услуг в своей конкретной области. Если, например, регион был определен как «пилотный проект по профилактике», значит, он должен разработать, протестировать и скорректировать детали различных программ в области профилактики и стать своего рода образцовым регионом по вопросам профилактики к концу проекта. Данный регион будет нести ответственность за разработку и (или) адаптацию инструментов и методологических материалов, в то время, как другие пилотные регионы будут участвовать в мероприятиях и проходить обучение на семинарах. Предполагается, что после окончания мероприятий Проекта МГР в Российской Федерации, в результате российско-канадского сотрудничества по каждой из пяти областей наращивания потенциала проекта будет разработана одна или более рабочих моделей. В общем и целом, шесть пилотных регионов охватят все пять компонентов системы ювенальной юстиции и разработают для участников рабочую модель системы ювенальной юстиции, которая может быть воспроизведена в других российских регионах и использована для целей лоббирования внедрения системы ювенальной юстиции в России.



I. Введение

Глава 2. Постановка проблемы

I. Проблема молодежи группы риска в России: масштаб проблемы

Основные положения

- **Несовершеннолетние сильнее других групп в обществе испытали на себе социально-экономические последствия постсоветской трансформации России. Необходимы специальные меры и программы, в частности, такие, которые апробируются в рамках Проекта МГР, для того, чтобы обеспечить надлежащую защиту прав и удовлетворение основных нужд молодежи группы риска и всех детей и подростков.**
- **Нездоровый образ жизни.** Исследования показывают, что среди молодых россиян растет употребление табака, алкоголя и наркотиков, что сокращает продолжительность жизни и ведет к ухудшению качества жизни в нынешней и без того непростой демографической ситуации, а также способствует росту подростковой преступности. Эта усугубляющаяся проблема делает очевидной необходимость в дополнительных профилактических и реабилитационных программах для молодежи, подобных тем, которые разрабатываются в пилотных регионах Проекта МГР, помогающих молодым людям осознавать негативные последствия такого поведения и принимать просоциальные решения в повседневных жизненных ситуациях.
- **Кризис бедности, безнадзорности и беспризорности.** Согласно данным ЮНИСЕФ на конец 2006 года, риск оказаться за чертой бедности был почти в два раза выше для детей, чем в среднем в обществе – 21,5 % против 12,8 %. Острой является также проблема сирот и бездомных детей. По оценкам, в 2006 году количество детей, лишенных родительской опеки, в России превысило цифру в 731 000. При этом еще 6 миллионов детей в стране, от общего числа в 29 миллионов, проживали в трудных социально-экономических условиях. К сожалению, многие дети и подростки в группе риска оказываются на улице, где они могут подвергаться эксплуатации и становиться изгоями общества, и где для них велик риск совершения противоправных поступков и вступления в конфликт с законом.
- **Проблема насилия в отношении детей.** Усовершенствование мер защиты несовершеннолетних от насилия и жестокого обращения имеет огромную важность. В 2005 году более 175 000 детей стали жертвами преступлений, и более 73 500 из этих преступлений носили насильственный характер. К сожалению, насилие и другие формы жестокого обращения в отношении детей имеет место и в семьях. Согласно данным Министерства здравоохранения и социального развития, насилие в отношении детей в различной форме происходит в ¼ всех семей России, при этом бедность, безработица, алкоголизм и наркомания усугубляют этот кризис. Размах и глубина проблем, стоящих перед молодыми людьми в семье и за ее пределами, подчеркивает острую необходимость для правительственных и общественных организаций совместно выявлять и поддерживать семьи и местные сообщества, переживающие кризис, до того, как произойдет трагедия. Создание многопрофильных стратегий профилактики для усовершенствования защиты прав детей ведется во всех пилотных регионах Проекта МГР.

- **Рост подростковой преступности.** После распада Советского Союза, в России наблюдается значительный рост количества преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних. Каждый год в систему МВД попадает примерно 1 миллион несовершеннолетних правонарушителей; ежегодно против несовершеннолетних возбуждается свыше 500 000 административных дел. Тревожный рост делинквентного поведения и преступности напрямую связан с неудовлетворительными мерами по защите и поддержке несовершеннолетних группы риска и их семей, как дома, так и в обществе в целом. Адаптированные к местным условиям модели ювенальной юстиции разрабатываются в шести пилотных регионах Проекта МГР с учетом канадского опыта, и они доказали свою успешность в устранении многих скрытых причин и сопутствующих факторов делинквентного поведения, преступности и рецидивизма несовершеннолетних, давая практический материал для реформы системы в национальном масштабе.
- **Высокий уровень рецидивизма среди несовершеннолетних правонарушителей.** Россия занимает первое место в мире по числу несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы (17 на 100 000 населения), далее следуют Беларусь, Украина и США. Растущий уровень повторной преступности среди подростков, вышедших на свободу из колоний, подчеркивает острую необходимость в создании системы альтернативных наказаний и эффективных служб постпенитенциарного сопровождения и надзора. Именно такие программы, с акцентом на реабилитацию и реинтеграцию, а не наказание, разрабатываются в рамках Проекта МГР.
- **Проект МГР поддерживает усилия Российской Федерации по созданию самостоятельной системы ювенальной юстиции согласно ее международным правовым обязательствам.** В последнем отчете о выполнении Россией принципов «Конвенции о правах ребенка» ООН, комитет ООН по Конвенции, в частности, выразил озабоченность по вопросу ювенальной юстиции, отметив, что, несмотря на несколько попыток провести соответствующее законодательство, на сегодняшний день России не удалось выполнить свои обязательства в рамках Конвенции и создать специализированные федеральные процедуры и суды для несовершеннолетних правонарушителей в рамках национальной правовой системы. В результате признания серьезности проблемы, российская государственная молодежная политика в последние несколько лет претерпела серьезные изменения. Федеральное правительство выделило средства на создание широкой сети организаций, работающих с молодежью в области профилактики преступности, и создало несколько федеральных программ, направленных на детей и подростков группы риска. Однако предстоит еще большая работа. Эффективное решение проблем МГР в России требует радикальной законодательной, правовой и организационной реформы и долгосрочных серьезных обязательств представителей различных секторов на всех уровнях по сотрудничеству в разработке и внедрении системы ювенальной юстиции, основанной на нормах права, которая будет осуществлять программы профилактики и реабилитации в лучших интересах детей и подростков.
- **Вклад Проекта МГР в проведение реформы на региональном и федеральном уровнях.** Успех Проекта МГР, который поддерживает в шести пилотных регионах создание эффективных и приспособленных к местным условиям моделей ювенальной юстиции с использованием лучшего канадского и международного опыта, не только положительно влияет на жизнь молодых людей на местах, но также способствует обсуждению нового законодательства и политики по ювенальной юстиции на федеральном уровне. Благодаря опыту, самоотверженности и упорной и творческой работе российских и канадских партнеров, Проект МГР оказывает значительную помощь правительству России в проведении радикальных реформ, выполнении международных обязательств и, самое главное, лучшей защите основных прав детей и молодежи группы риска. Создание успешной системы ювенальной юстиции в России также расценивается как значительный вклад в развитие демократии и государственного управления в России.

Современное молодое поколение России переживает эру глобальных изменений, при этом отсутствие уверенности в завтрашнем дне и проблемы переходного периода продолжают оказывать огромное давление на семью, государство и общество в целом и испытывать на прочность их способность заботиться о детях и защищать их права. Несмотря на экономический рост и общее улучшение

Дети и подростки сильнее других испытывают на себе негативные последствия переходного периода, поэтому нужны особые меры по защите их прав. Согласно данным ЮНИСЕФ 2006 года, риск оказаться за чертой бедности был почти в два раза выше для детей, чем в среднем в обществе – 21,5 % против 12,8 %.

социальных индикаторов в России за последние несколько лет, количество детей и подростков, попадающих в критическую жизненную ситуацию, продолжает расти. **Несовершеннолетние сильнее других групп в обществе испытывают на себе социально-экономические последствия постсоветской трансформации России.** Значительное сокращение государственных расходов в общественном секторе привело к ухудшению качества и доступности услуг в сферах, критических для детского развития, таких, как здравоохранение и образование. В семьях, маргинализированных из-за бедности, безработицы, алкоголизма, наркомании и конфликтов, именно дети страдают больше всего. Согласно данным ЮНИСЕФ на конец 2006 года, риск оказаться за чертой бедности был почти в два раза выше для детей, чем в среднем в обществе – 21,5 % против 12,8 %.² Необходимы специальные меры для того, чтобы обеспечить надлежащую защиту прав и поддержку молодежи группы риска, позволяющие ей интегрироваться в общество и отвечающие наилучшим образом ее «физическому, душевному, духовному, моральному и социальному развитию» («Конвенция ООН о правах ребенка», ст.27).

Исследования показывают, что среди молодых россиян растет употребление табака, алкоголя и наркотиков, что сокращает продолжительность жизни и ведет к ухудшению качества жизни в нынешней и без того непростой демографической ситуации, а также способствует росту подростковой преступности. Эта усугубляющаяся проблема делает очевидной необходимость в дополнительных профилактических и реабилитационных программах для молодежи, подобных тем, которые разрабатываются в пилотных регионах Проекта МГР, помогающих молодым людям осознавать негативные последствия такого поведения и принимать просоциальные решения в повседневных жизненных ситуациях. Кризис детской бедности, безнадзорности, бездомности и попадания детей в специальные учреждения был определен как одна из самых серьезных проблем современной России. По оценкам 2006 года, количество детей, лишенных родительской опеки в России, превысило цифру в 731 000.

Исследования показывают, что **среди молодежи растет употребление табака, алкоголя и незаконных наркотиков**, а это сокращает продолжительность жизни и ведет к ухудшению ее качества в нынешней и без того непростой демографической ситуации, а кроме того способствует росту подростковой преступности. Министерство здравоохранения и социального развития предупреждает о том, что «алкоголизации подвергаются большие группы молодого поколения страны».³ Статистика показывает, что 80 % российских молодых людей употребляют алкоголь, при этом 40 % школьников употребляют алкогольные напитки регулярно.⁴ Злоупотребление подростками алкоголем

² ЮНИСЕФ, «Анализ положения детей в Российской Федерации» (2007), стр. 11.

³ Доклад Совета Федерации РФ «Положение детей в Российской Федерации», 2006, стр. 104

⁴ Там же.

значительно повышает риск их конфликта с законом. В 2002-2003 гг. каждое пятое преступление несовершеннолетних совершалось под влиянием алкоголя. Недавнее исследование в Москве показало, что 80 % подростков, обвиненных в административных правонарушениях и уголовных преступлениях, употребляют алкоголь.⁵ Несмотря на то, что количество преступлений несовершеннолетних на почве алкоголя последние несколько лет идет на снижение (см. Приложение II), злоупотребление алкоголем остается одним из главных сопутствующих факторов подростковой преступности и делинквентности.

Злоупотребление незаконными психоактивными веществами также вызывает серьезную озабоченность. За последние десять лет уровень подростковой наркомании увеличился в 15 раз, подстегивая рост эпидемии СПИДа и подростковой преступности.⁶ Согласно статистике Министерства образования и науки 2005 года, примерно 4 млн. подростков использовали незаконные наркотики и 1 млн. являлись наркозависимыми.⁷ Несмотря на то, что в 2002-2003 гг. произошло небольшое снижение числа несовершеннолетних наркоманов, зарегистрированных в медицинских учреждениях, министр внутренних дел России Рашид Нургалиев публично признал, что большинство подростков, употребляющих наркотики, не получают лечения и что средний возраст, в котором дети начинают употреблять наркотики, снизился с 17 до 11 лет.⁸ Растущая проблема алкоголизма и наркомании несовершеннолетних в Российской Федерации делает очевидной **необходимость в дополнительных профилактических и реабилитационных программах для молодежи, подобных тем, которые разрабатываются в пилотных регионах Проекта МГР**, помогающих молодым людям осознавать негативные последствия такого рода поведения и принимать просоциальные решения в повседневных жизненных ситуациях.

Несовершеннолетние, употребляющие алкоголь и наркотики, подвергаются более высокому риску вступления в конфликт с законом, чем те, кто ведут здоровый образ жизни. По данным ЮНИСЕФ, 40 % юношей и 30 % девушек в России злоупотребляют алкоголем. Примерно 10 % подростков признаются в употреблении наркотиков.

В своем последнем отчете о Положении детей в Российской Федерации, Минздравсоцразвития отметил **кризис бездомных детей и детей сирот** «как одну из самых серьезных проблем, стоящих сегодня перед Россией».⁹ По оценкам на конец 2006 года, количество детей, лишенных родительской опеки в России, превысило цифру в 731 000 – это даже выше, чем аналогичные показатели по окончании разрушительной Второй мировой войны.¹⁰ При этом еще 6 миллионов детей в стране, от общего числа в 29 миллионов, проживали в трудных социально-экономических условиях.¹¹ Многие из этих детей являются «социальными сиротами» или детьми, имеющими хотя бы одного родителя, но в результате безнадзорности, насилия, тяжелых экономических обстоятельств и маргинализации вынуждены сами заботиться о себе.¹² К сожалению, многие дети и

⁵ Там же, стр. 104-105.

⁶ Там же, стр. 105

⁷ Министерство внутренних дел Российской Федерации, «Выступление министра внутренних дел России генерал-полковника милиции Рашида Нургалиева», 1 июня 2005 г.

⁸ Там же.

⁹ «Положение детей в Российской Федерации», 2006, стр.67.

¹⁰ Там же.

¹¹ «Выступление министра внутренних дел России генерал-полковника милиции Рашида Нургалиева».

¹² «Положение детей в Российской Федерации», 2006, стр. 67.

подростки в этой группе риска оказываются на улице, где они могут подвергаться эксплуатации и становиться изгоями общества, и где для них велик риск совершения противоправных поступков и вступления в конфликт с законом. Хотя данные статистики сильно различаются в зависимости от времени года и проводящего исследование агентства, специалисты считают, что от 800 000 до 3-4 млн. несовершеннолетних в России являются бездомными, и эти цифры растут год от года.¹³ Исследования показывают, что более половины детей, оказавшихся на улице даже на короткий период времени, подвергаются высокому риску быть вовлеченными в преступную деятельность, бросить школу, начать употреблять психоактивные вещества, подвергаться иным рискам для здоровья и (или) стать жертвами насилия или жестокого обращения.¹⁴

Необходимо принятие специальных мер для защиты молодежи группы риска и предотвращения их вступления в конфликт с законом. В нынешней ситуации, свыше 20 % несовершеннолетних, отбывающих наказание в закрытых образовательных учреждениях, являются сиротами, в то время, как число детей без родительского надзора, состоящих на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП)¹⁵ продолжает расти.¹⁶ В то же время, Комитет Совета Федерации по социальной политике выразил озабоченность тем, что государственная система помощи бездомным детям и детям, оставшимся без попечения родителей, не справляется со своими обязанностями.¹⁷

Усовершенствование мер по защите несовершеннолетних от жестокости и насилия является чрезвычайно важным. В 2005 году свыше 175 000 детей стали жертвами преступлений, причем свыше 73 500 из этих преступлений носили насильственный характер.¹⁸ В том же году было выявлено свыше 7 000 случаев сексуального насилия в отношении несовершеннолетних, 3 000 несовершеннолетних погибли в результате совершенных преступлений, и еще стольким же причинен тяжкий вред здоровью.¹⁹ Вне всяких сомнений, эта статистика далеко неполная, поскольку многие дети-жертвы преступлений молчат о том, что с ними произошло, и боятся контактов с властями. К

¹³ Григорий Ключарев, Елена Пахомова и Ирина Трофимова, *«Краткий обзор результатов базового исследования для проекта «Усовершенствование работы с молодежью группы риска в Российской Федерации»*, 2007, стр.2.

¹⁴ ЮНИСЕФ, *«Анализ положения детей в Российской Федерации»*, стр. 71.

¹⁵ КДН станут очень важным звеном в системе ювенальной юстиции, нарождающейся в России, и является ключевым партнером в создании моделей пилотных регионов Проекта МГР. КДН имеют юрисдикцию по делам несовершеннолетних, совершивших неуголовные или административные правонарушения, а также отвечают за сбор, анализ и передачу информации о подростке, координацию планов реабилитации несовершеннолетних правонарушителей и других услуг для семьи, подростков и детей на местном уровне. Члены комиссий - это представители различных профессий и дисциплин, и это обстоятельство отмечалось многими наблюдателями как сильнейшее качество данного института и важный ресурс для создания эффективной системы ювенальной юстиции в России. К сожалению, эффективность работы КДН значительно варьируется от региона к региону, и в их работе широко используются неэффективные карательные методы воздействия на МГР и несовершеннолетних правонарушителей. Проект МГР и его российские партнеры в пилотных регионах сосредоточили свои усилия на нормативном и практическом реформировании данного института с целью улучшить его способность играть основную роль в развитии и администрировании региональных моделей ювенальной юстиции.

¹⁶ *«Положение детей в Российской Федерации»*, 2006, стр.112.

¹⁷ Там же, стр. 101.

¹⁸ Григорий Ключарев, Елена Пахомова и Ирина Трофимова, *«Совершенствование работы с молодежью группы риска в РФ»*, 2007, стр. 19.

¹⁹ Там же, стр. 19.

сожалению, насилие и другие формы жестокого обращения с детьми имеют место и в семьях. Согласно Минздравсоцразвития жестокое обращение с детьми в различных формах происходит в каждой четвертой российской семье.²⁰ Каждый год в России умирают примерно 15 000 детей в возрасте до 14 лет, причем в половине случаев смерть вызвана внешними причинами. Каждый год до 2 500 смертей от внешних причин происходит от рук родителя (или родителей) детей или их опекунов.²¹ Только в 2005 году было выдвинуто 8 000 уголовных обвинений против родителей и законных представителей по причине ненадлежащего поведения в отношении детей и (или) отсутствия надзора.²² Согласно расследованиям, проведенным МВД в каждой из автономных республик, безработица, тяжелые экономические условия, алкоголизм и другие формы злоупотребления психоактивными веществами в семье являются главными содействующими факторами в случаях домашнего насилия и преступлений против детей.²³ Размах и глубина проблем, стоящих перед молодыми людьми в семье и за ее пределами, подчеркивает острую необходимость для правительственных и общественных организаций совместно выявлять и поддерживать семьи и местные сообщества, переживающие кризис, до наступления трагедии.

Реакция молодых людей на жестокое обращение и заброшенность в семье и вне дома часто далека от положительной. **За период после распада Советского Союза, в России значительно выросло количество преступлений несовершеннолетних.** Каждый год в систему МВД попадает примерно 1 миллион несовершеннолетних правонарушителей; ежегодно против несовершеннолетних возбуждается свыше 500 000 административных дел.²⁴ В 2004 году несовершеннолетние были привлечены к ответственности за 154 414 преступлений или 9,8 % от общего числа уголовных преступлений, совершенных в РФ, и составили 12,4 % от общего числа осужденных (см. Приложение II). В 2005 году молодежь группы риска участвовала в 154 000 уголовных преступлениях, включая примерно 1 000 убийств, 3 000 разбойных нападений и 18 000 грабежей. И хотя большинство преступлений несовершеннолетних – это кражи (более 70 %), наблюдается тревожный рост количества насильственных преступлений несовершеннолетних.²⁵ За 2002-2004 год на 23,3 % увеличилось количество изнасилований и попыток изнасилования, совершенных несовершеннолетними, и на 11,2 % выросло количество случаев нанесения тяжких телесных повреждений.²⁶ Однако следует отметить, что **в последние несколько лет наблюдается небольшая положительная тенденция к уменьшению преступности несовершеннолетних** в результате общего улучшения социально-экономических индикаторов и успешно работающих региональных моделей ювенальной юстиции, подобные тем, которые создаются в рамках Проекта МГР (см. Приложение II).

Еще одна проблема, вызывающая озабоченность, связана с тем фактом, что подростки чаще всего совершают преступления в группах с другими подростками и взрослыми. Следовательно, важны программы профилактики и реабилитации, направленные на повышение самооценки и помогающие подросткам делать правильный выбор социального окружения (см. Приложение II). Смешанные группы подростков и взрослых совершают половину всех тяжких преступлений в России, включая половину всех грабежей и

²⁰ «Положение детей в Российской Федерации», 2006, стр. 92

²¹ Там же.

²² «Совершенствование работы с молодежью группы риска в РФ», стр. 15.

²³ «Положение детей в Российской Федерации», 2006, стр. 93.

²⁴ «Совершенствование работы с молодежью группы риска в РФ», стр. 16.

²⁵ «Положение детей в Российской Федерации», 2006, стр. 102.

²⁶ Там же.

разбойных нападений, треть всех актов вандализма, убийств и краж, и четверть всех случаев причинения телесных повреждений.²⁷

Рост повторной преступности несовершеннолетних, вышедших из колонии, наглядно демонстрирует необходимость создания альтернативных наказаний, не связанных с лишением свободы, подобные тем программам реабилитации и реинтеграции, которые внедряются в рамках Проекта МГР.

Несмотря на уменьшение общего количества несовершеннолетних, отбывающих срок в местах лишения свободы (с 32 000 в 1993 году до 20 831 на конец 2004 года), Российская Федерация по-прежнему является мировым лидером по этому показателю (17 на 100 000 населения). Далее следуют Беларусь, Украина и США.²⁸ **Рост рецидивизма** среди несовершеннолетних, освобожденных из закрытых учреждений и, в особенности, из колоний, является удручающим и требует разработки альтернативных наказаний для несовершеннолетних, не связанных с лишением свободы, нацеленных на реабилитацию, а не наказание. С 2004 года наблюдается стабильный рост числа несовершеннолетних рецидивистов. Только в 2005 году эта цифра составила 11,9 %. Недавняя статистика говорит о том, что 17,4 % всех несовершеннолетних, которым предъявляются обвинения в России, совершили преступление повторно (см. Приложение II). Однако, в некоторых регионах эта цифра в два раза выше, чем в среднем по стране.²⁹ Исследования показывают, что в течение года после освобождения из колонии 25 % подростков совершают новое преступление, а в течение трех лет после освобождения примерно 45 % вновь вступают в конфликт с законом.³⁰ Эксперты считают, что главной причиной рецидивизма в большинстве случаев является отсутствие эффективных мер по индивидуальной социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних, освобождающихся из исправительных учреждений.³¹

Подобным же образом, имеется заметная **тенденция к росту числа девушек-правонарушительниц**. Если в 2005 году девушки составили только 8,6 % всех несовершеннолетних, которым были предъявлены обвинения, то в июле 2008 года эта цифра достигла 10,6 % (см. Приложение II). Такое положение подчеркивает необходимость принятия политики профилактики и реабилитации, учитывающей гендерную специфику, которая бы адресовалась к конкретным криминогенным факторам и потребностям молодых девушек, которые вступили в конфликт с законом или подвергаются риску такого конфликта.

Тревожный рост подростковой преступности напрямую связан с неудовлетворительными мерами по защите и поддержке детей группы риска и их семей дома и в обществе. Как сказал Олег Зыков, член Общественной Палаты РФ, один из авторов проекта «Закона о ювенальной юстиции» и президент российского Фонда «Нет алкоголизму и наркомании» (НАН), который является главным партнером Проекта МГР в России, преступление, совершенное ребенком, неизбежно является результатом какого-то нарушения закона,

²⁷ «Совершенствование работы с молодежью группы риска в РФ», стр. 16-17.

²⁸ Международный центр изучения тюрем, цитируется по: ЮНИСЕФ, «Анализ положения детей в Российской Федерации», стр. 76.

²⁹ Там же, стр. 102

³⁰ Наталья Шемелина, «Завтра я должен освободиться...», «Новая газета», 08.05.2006.

³¹ Там же.

насилия или ненадлежащего поведения взрослых в отношении этого ребенка.³² Большинство экспертов сходятся в том, что предрасположенность ребенка к попаданию в группу риска большей частью зависит от ситуации в семье. Согласно недавнему опросу, проведенному по заказу Проекта МГР, 72,1% экспертов, работающих с молодежью группы риска, считают проблемы в семье главной причиной попадания молодых людей в группу риска. При этом 69,3 % экспертов считают отсутствие родительского надзора первым в списке факторов домашнего риска.³³ Конфликт внутри семьи чаще всего вызван бедностью, безработицей, алкоголизмом и наркоманией внутри семьи, болезнью члена семьи, снижением просоциальных норм в обществе, низким уровнем образования членов семьи и присутствием родственников с криминальным прошлым. Среди осужденных несовершеннолетних по-прежнему большую группу составляют подростки, не имеющие постоянного источника дохода (см. Приложение II). Дети, имеющие одного родителя, также являются более уязвимыми, и, по меньшей мере, 40 % всех детей, состоящих на учете в КДН, живут в неполных семьях.³⁴

Опрошенные эксперты также отметили несколько «внешних» факторов, влияющих на попадание детей в группу риска. К таким факторам относятся неорганизованность досуга детей и молодежи, которую отметили 63,9 % экспертов, общий рост преступности в России, неэффективность профилактических мер среди молодежи и негативное влияние окружения сверстников и СМИ. Однако эксперты считают, что эти факторы менее проблематичны, чем проблемы внутри самой семьи.³⁵

В результате признания серьезности проблемы, российская государственная молодежная политика в последние годы претерпела важные изменения. Федеральное правительство выделило средства на создание широкой сети агентств по работе с молодежью и профилактике делинквентного поведения. К концу 2002 года в стране существовали 1162 специализированных организации для несовершеннолетних, более 850 образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психологической и медицинской помощи, 1326 агентств по молодежным вопросам, предоставляющих психологическую и срочную помощь несовершеннолетним в кризисных ситуациях, и 1027 центров социальной реабилитации несовершеннолетних.³⁶ Совсем недавно правительство объявило о запуске серии федеральных программ, направленных на детей и молодежь группы риска. Например, национальная программа «Стратегия молодежной политики в Российской Федерации на 2006-2016 гг.», разработанная Министерством образования и науки РФ, включает меры по усовершенствованию услуг для молодежи в трудных жизненных ситуациях – зависимых, сирот, беспризорных, маргинализированных, делинквентных, а также детей и подростков, проживающих в зонах конфликтов. Недавняя «Национальная программа по улучшению условий жизни детей в Российской Федерации на 2007-2010 гг.», разработанная Минздравсоцразвития РФ, подчеркивает необходимость межведомственного взаимодействия при разработке программ по предотвращению детской безнадзорности и подростковой преступности. Эти программы и другие шаги, например, создание Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, знаменуют собой позитивный сдвиг в федеральной политике в сторону интегрированных стратегий, ориентированных на молодежь.

³² *«Совершенствование работы с молодежью группы риска в РФ»*, стр. 26.

³³ Там же, стр. 74-75

³⁴ *«Положение детей в Российской Федерации»*, 2006, стр. 103

³⁵ *«Совершенствование работы с молодежью группы риска в РФ»*, стр. 74-75

³⁶ ЮНИСЕФ, *«Анализ положения детей в Российской Федерации»*, стр. 82

Помимо мер на федеральном уровне, некоторые российские регионы, включая пилотные регионы Проекта МГР, в свою очередь предприняли шаги по созданию местных моделей ювенальной юстиции и своим примером вдохновляют похожие реформы в других регионах. Ювенальные технологии в настоящее время развиваются в 23-х из 83 федеральных субъектов. Более того, благодаря постоянным усилиям и пропагандистской работе российских правозащитников и сторонников ювенальной юстиции, включая партнеров Проекта МГР, таких, как признанный на международном уровне Фонд «НАН», создание в России системы ювенальной юстиции становится все более насущным пунктом национальной повестки дня, и эта идея получила поддержку нескольких высокопоставленных правительственных организаций и чиновников. Действительно, Россия уже запустила целый ряд успешных инициатив, услуг и программ в области ювенальной юстиции. Однако картина будет далеко не полной без системы ювенальной юстиции, которая свяжет воедино все эти элементы и будет защищать права всех детей на всех этапах системы ювенальной юстиции. Базовой стратегией Проекта МГР является развитие уже имеющегося в России опыта путем дополнительных изменений и новаций в системе, осуществляемых энтузиастами в России, на сегодняшний день доказавшими свою приверженность идее реформы, основанной на нормах права, которая поможет удовлетворять потребности молодежи группы риска.

Несмотря на все вышесказанное, многое еще предстоит сделать. Потребуется постоянные усилия со стороны федерального правительства по поддержанию реформы и закладке законодательной и бюджетной базы для общенациональной системы ювенальной юстиции, которая будет более эффективно решать проблемы МГР. На сегодняшний день права детей и молодежи в России, включая тех, кто входит в группу риска, регулируются несколькими общими законами, включая: Конституцию РФ; «Семейный кодекс РФ»; «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан»; «Об образовании»; «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»; «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Следующие законопроекты, если они будут приняты, смогут значительно улучшить законодательную базу для защиты прав детей, поддержав развитие системы ювенальной юстиции в России: «О поправках к федеральному конституционному закону», «О судебной системе Российской Федерации», «О ювенальных судах Российской Федерации» и «Об основах системы ювенальной юстиции».

И, тем не менее, как показывает приведенная выше статистика, защита молодежи группы риска в Российской Федерации по-прежнему остается серьезной проблемой. Даже Комитет Совета Федерации по социальной политике поставил под вопрос эффективность нынешних правительственных служб, работающих с молодежью группы риска.³⁷ Специалисты сходятся во мнении, что России срочно необходима стратегическая политика по защите прав молодежи группы риска, предлагающая прямой, целостный и стратегический подход к поиску решений таких проблем, как детская безнадзорность и подростковая преступность, и других социальных проблем молодежи.

В своем последнем отчете о выполнении Российской Федерацией принципов «Конвенции о правах ребенка», комитет ООН отметил многие области, в которых Россия не выполняет

³⁷ *«Положение детей в Российской Федерации»*, стр. 99-101; 103-104; 106-108; 112-113.

свои международные обязательства.³⁸ Комитет, в частности, выразил обеспокоенность по вопросу ювенальной юстиции, отметив, что, несмотря на ряд законодательных попыток, Россия до сих пор не ввела конкретные процедуры на федеральном уровне и не учредила суды по делам несовершеннолетних правонарушителей, которые в системе правосудия должны рассматриваться отдельно. Комитет отметил также и другие области, относящиеся к администрированию ювенальной юстиции и защите молодежи группы риска, требующие немедленного внимания, включая: неадекватность механизмов исследования, изучения или оценки профилактической деятельности, а также неадекватность существующих мер; стигматизацию детей, вступивших в конфликт с законом; отсутствие мер, альтернативных содержанию под стражей, и форм реинтеграции для детей, вступивших в конфликт с законом; плохое материальное содержание в местах лишения свободы лиц моложе 18 лет, включая случаи содержания совместно со взрослыми; неадекватный доступ к образованию для находящихся в заключении лиц моложе 18 лет; неадекватность дополнительных социальных мер для не приговоренных к лишению свободы несовершеннолетних, которые не охвачены надлежащими мероприятиями по перевоспитанию и образованию. Комитет призвал правительство выполнить свои международные обязательства по «Конвенции о правах ребенка», обеспечив полное внедрение стандартов ювенальной юстиции, в частности, статей 37, 40 и 39 Конвенции и других стандартов ООН в области ювенальной юстиции.³⁹

Эксперты, опрошенные по заказу Проекта МГР, были в равной степени критичны в отношении ситуации с защитой прав ребенка в сегодняшней России. Подавляющее большинство из них оценили существующую систему негативно. 61 % экспертов заявили, что права детей и молодежи либо слабо защищаются, либо совсем не защищаются, в то время как 37,5 % считают, что права детей и молодежи в целом защищаются, но недостаточно.⁴⁰ Отсутствие самостоятельной системы ювенальной юстиции, наряду с сопутствующей проблемой отсутствия целостной молодежной государственной политики, были названы экспертами как два самых серьезных фактора недостаточной защиты детей и молодежи в Российской Федерации.⁴¹ Эксперты также низко оценили помощь, оказываемую государственными органами власти существующим организациям и службам, которые работают сегодня с молодежью группы риска. 68 % тех, кто работает с маргинализированной молодежью, отметили низкий уровень поддержки их работы властями, а 9,4 % считают, что они совсем не получают такой поддержки.⁴²

Успешное решение проблем молодежи группы риска в Российской Федерации требует решительной правовой реформы и долгосрочных серьезных обязательств представителей различных секторов на всех уровнях по сотрудничеству в разработке и внедрении системы

³⁸ См. полный отчет: Комитет по правам ребенка, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции – Заключительные замечания Комитета по правам ребенка: Российская Федерация, 2005.

³⁹ Там же.

⁴⁰ «Положение детей в Российской Федерации», 2006, стр. 53-54.

⁴¹ Среди других факторов, ущемляющих права детей и молодежи, эксперты назвали следующие: неразвитая структура государственных институтов, куда несовершеннолетний может подать жалобу на нарушение его (ее) прав; неэффективность и подчас бесконтрольность деятельности правоохранительных органов; низкий уровень знаний и компетентности сотрудников правоохранительных органов по вопросам детей и подростков; отсутствие единой системы правил и положений о правах несовершеннолетних; нынешний карательный подход к работе с МГР, который не включает их правовую защиту, слабая поддержка института семьи. «Совершенствование работы с молодежью группы риска в РФ», стр. 54-57

⁴² Там же, стр.65.

ювенальной юстиции, основанной на нормах права, которая будет осуществлять программы профилактики и реабилитации в лучших интересах детей и подростков. На пути такой общенациональной системы имеется много барьеров. Один из главных барьеров – это провал попыток принять законопроект о ювенальной юстиции. Однако эти трудности России придется преодолеть, если она действительно стремится выполнить свои международные обязательства и обеспечить защиту основных прав несовершеннолетних. Через Проект МГР CIDA оказывает значительную помощь российским партнерам в достижении этой цели.

Действительно, успех Проекта МГР, который поддерживает усилия шести пилотных регионов по созданию адаптированных моделей ювенальной юстиции с использованием опыта Канады и других стран, не только улучшает жизнь молодых людей на местах, но также способствует обсуждению нового законодательства и политики по ювенальной юстиции на федеральном уровне. Через Проект МГР, российские и канадские партнеры оказывают значительную помощь правительству России в выполнении международных обязательств по защите прав детей. Создание успешной системы ювенальной юстиции в России также расценивается как значительный вклад в развитие демократии и государственного управления в Российской Федерации.

Значительные результаты работы моделей ювенальной юстиции, успешно разработанных и апробированных в каждом из шести пилотных регионов Проекта, подчеркивают ту огромную пользу, которую извлечет для себя страна, если эти стратегии будут реализованы в национальном масштабе. В следующих главах детально обсуждаются главные достижения пилотных регионов Проекта МГР на сегодняшний день по пяти областям наращивания потенциала: профилактика, кейс-менеджмент, суды, уголовно-исполнительная система и постпенитенциарное сопровождение.

II. Результаты создания рабочих моделей по пяти компонентам проекта



Проектом МГР был успешно разработан высокоэффективный системный подход к оказанию помощи Российской Федерации в усовершенствовании работы с молодежью группы риска и проведении необходимых реформ в области ювенальной юстиции, основанных на нормах права. Команда каждого пилотного проекта использовала канадскую техническую помощь для разработки, тестирования и корректировки различных моделей по одной или нескольким областям наращивания потенциала проекта, которые совпадают с главным компонентами любой успешной системы ювенальной юстиции: профилактика, кейс-менеджмент, суды, уголовно-исполнительная система и постпенитенциарное сопровождение. При общем рассмотрении, достижения команд пилотных проектов по разработке новых и усовершенствованию имеющихся услуг для МГР и несовершеннолетних правонарушителей в этих пяти взаимозависимых звеньях системы ювенальной юстиции дают российским заинтересованным организациям и руководителям разных уровней чрезвычайно полезный план действий, позволяющий преодолеть главные проблемы, стоящие перед Российской Федерацией в области реформы ювенальной юстиции. Модели, созданные по пяти фокусным областям Проекта МГР, дают ответственным органам власти, единую связную и работающую, и притом уникально российскую, систему ювенальной юстиции, которая может быть создана в других субъектах федерации и использована для поддержания идеи создания единой национальной системы ювенальной юстиции. Следующие пять глав данной публикации дают детальное описание дизайна, прогресса, достижений и будущих задач моделей ювенальной юстиции в каждом из пяти фокусных компонентов проекта, разработанных в пилотных российских регионах-участниках.

II. Результаты создания рабочих моделей по пяти компонентам проекта



Глава 3: Профилактика

Ключевые аспекты главы о профилактике

- Общее улучшение системы профилактики и поддержки детей и молодежи в Российской Федерации становится все более важной задачей для российского государства. Однако в этой системе по-прежнему есть большие пробелы. Несмотря на то, что в разных частях страны имеется много успешных программ профилактики для молодежи, качество и доступность таких программ очень неравномерно в зависимости от региона, причем инициативы часто не достигают маргинальной молодежи, которая подвергается самому высокому риску. Отсутствие координации между различными учреждениями на всех уровнях – от федерального до местного – мешает усилиям по созданию и внедрению эффективных и актуальных программ. Молодежь является самым ценным ресурсом нации. Для Российской Федерации, стоящей перед демографическим кризисом, способным подорвать будущую жизнеспособность государства, инвестирование ресурсов в профилактические меры подобные тем, которые разрабатываются в рамках Проекта МГР, обеспечивающие доступность необходимой информации, услуг и поддержки для молодежи, помогающих ей принимать просоциальные жизненные решения и достигать полного потенциала в обществе, является вопросом выживания нации.
- Профилактика является одним из критически важных компонентов во всех моделях, разрабатываемых и тестируемых в пилотных регионах Проекта МГР, и одной из самых хорошо развитых областей наращивания потенциала. Канадские принципы, положительный опыт и наработки, пропагандируемые через Проект МГР, заняли прочное место в программах российских участников проекта. Совместно канадские и российские партнеры разработали в пилотных регионах несколько высокоэффективных, приспособленных к местным особенностям и тиражируемых моделей профилактики. Инструмент Проекта МГР, Программа медиации сверстников в школах, был успешно внедрен в четырех школах в Ростовской области и Ставропольском крае. Предполагается, что этот инструмент будет использован в качестве эффективной стратегии раннего вмешательства и профилактики, который может быть развернут в школьных округах на всей территории пилотных регионов и впоследствии распространен по всей стране.
- Успех возникающей в стране системы ювенальной юстиции будет зависеть от развития и внедрения фокусных, хорошо скоординированных стратегий профилактики. Разнообразие моделей и программ профилактики, разработанных в пилотных регионах Проекта МГР, которые уже доказали свою успешность в реагировании на нужды молодежи группы риска и защите ее прав на местном уровне, также важно для поддержания процесса реформы в стране и лучшего информирования общества об этом процессе.

Основные достижения Проекта МГР в области профилактики по регионам:

Ставропольский край. Создание и продвижение силами местных молодых активистов широкого ряда успешных и легко воспроизводимых программ профилактики на базе школ, летних лагерей и по месту жительства, с использованием программ медиации и обучающей методики «равный – равному» на основе канадского опыта, цель которых - отвечать нуждам и потребностям детей и молодежи, помогать молодым людям принимать осознанные жизненные решения и давать им уверенность в себе и навыки, необходимые для полноценной и активной жизни в обществе.

Инициатива «Центр «Дети Юга». Это первая и единственная организация в Южном Федеральном Округе РФ, занимающаяся развитием новых методов работы с МГР и подготовкой по ним. Центр разработал серию эффективных и легко воспроизводимых методов и профилактических программ для работы с молодежью, которые значительно увеличивают потенциал всех служб в ЮФО РФ, работающих с МГР.

Московская область. Создание чрезвычайно успешной, стабильной и легко воспроизводимой модели службы по трудоустройству МГР и несовершеннолетних правонарушителей на базе партнерства между органами власти, гражданским обществом и частным сектором. Сейчас эта модель изучается органами власти и специалистами на предмет распространения ее в другие регионы страны.

Ростовская область. Создание первого русскоязычного веб-портала, информирующего детей и молодежь об их правах и обязанностях, использующего интерактивный возрастной формат и язык.

Брянская область. Создание Лаборатории ювенальных технологий со статусом первичного источника данных об инновационных исследованиях и практических рекомендациях для органов власти, представляющих интересы ювенальной юстиции в Брянской области, включая область профилактики.

Общее усовершенствование системы профилактики и поддержки детей и подростков в Российской Федерации является, без сомнения, одной из главных задач российского государства. Молодежь является самым ценным ресурсом нации. Для Российской Федерации, стоящей перед демографическим кризисом, способным подорвать будущую жизнеспособность государства, инвестирование ресурсов в профилактические меры подобные тем, которые разрабатываются в рамках Проекта МГР, обеспечивающие доступность необходимой информации, услуг и поддержки для молодежи, помогающих ей принимать просоциальные жизненные решения и полностью реализовывать свой общественный потенциал, является вопросом выживания нации.

Действительно, вопросы профилактики преступности, делинквентности и рискованного поведения среди молодежи получили в последнее время большое внимание и ресурсы со стороны правительства России, что стало частью общей стратегии по улучшению защищенности и поддержке развития детей и молодежи. Эффективная пропаганда здорового образа жизни и просоциального поведения среди молодых людей через

«Молодежная сфера, безусловно, является приоритетным вектором национальной системы профилактики... Основное в этой работе – это предотвращение детской безнадзорности и подростковой преступности, создание системы, которая повысит информированность подростков о правовых вопросах и побудит их к изучению российского законодательства, и удовлетворение потребностей молодежи в физкультуре и спорте».

- Рашид Нургалиев, Министр внутренних дел, на заседании Правительственной КДНиЗП в 2006 году

информационные и профилактические кампании в школах, отражает задачи политики руководства страны. Более того, в последние несколько лет была начата серия федеральных программ с фокусом на профилактику среди молодежи группы риска. В декабре 2006 года Министерство образования и науки приняло «Стратегию молодежной политики в Российской Федерации на 2006-2016 гг.», в которой предусмотрены меры по усовершенствованию услуг для МГР, а также поддержка информационных кампаний и программ профилактики в области здоровья и благополучия молодежи. Нынешняя фаза Федеральной целевой программы «Дети России», сформулированной

Минздравсоцразвития на период до 2010 года, нацелена на развитие программ по предотвращению жестокого обращения в отношении детей, безнадзорности и подростковой преступности. Создание Правительственной КДНиЗП и новой федеральной программы по профилактике преступности, которая вступит в силу в 2009 году, демонстрируют желание правительства продолжать уделять большое внимание вопросам профилактики и молодежной политики.

Несмотря на то, что все перечисленные факты являются очень положительными и означают наличие более благоприятной атмосферы для реформирования программ в области профилактики, общая ситуация детей и подростков в Российской Федерации все же демонстрирует большие пробелы в области профилактики (см., например, главу «Постановка проблемы»). Несмотря на то, что в разных частях страны имеется много успешных молодежных программ профилактики, качество и доступность таких программ очень неравномерны в зависимости от региона, причем инициативы часто не достигают маргинальной молодежи, которая подвергается самому высокому риску. Отсутствие координации между различными учреждениями на всех уровнях – от федерального до местного – мешает усилиям по созданию и внедрению эффективных и значимых программ.

Действительно, в последнем отчете о положении детей в Российской Федерации, Комитет по социальной политике Совета Федерации отметил с сожалением, что нынешняя система профилактических мер и поддержки нуждающихся детей и молодежи является удручающе неэффективной: «К сожалению, практические результаты предпринятых правительством мер для того, чтобы приостановить развитие многих негативных тенденции в жизни детей в стране, являются недостаточными, прежде всего, ввиду нехватки эффективной нормативно-правовой базы, разногласий и противоречий между федеральными и региональными службами, недостаточность координации между школой, семьей, средствами массовой информации, правоохранительными органами и другими общественными институтами».⁴³

⁴³ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, *«Положение детей в Российской Федерации»*, 2006, стр. 66-67.

Таким же образом, в последнем докладе о выполнении Российской Федерацией «Конвенции о правах ребенка», Комитет ООН по Конвенции выразил свою обеспокоенность недостаточностью профилактических мер для улучшения здоровья несовершеннолетних, информирования молодежи об опасности злоупотребления ПАВ, снижения темпов распространения СПИДа и ЗППП и снижения уровня подростковой преступности.⁴⁴ В отчете отмечены низкая степень информированности молодежи и профессионалов, работающих с молодежью, в вопросах прав ребенка, а также «неадекватность механизмов исследования, изучения или оценки профилактической деятельности» как серьезное препятствие на пути улучшения системы профилактических служб для молодежи, имеющих в стране.⁴⁵

Одновременно с этим, ЮНИСЕФ, отметив недавние меры, предпринятые правительством для улучшения политики, выразил похожую озабоченность относительно эффективности существующих стратегий профилактики. В недавно проведенном анализе положения детей в Российской Федерации, фонд обращает внимание на низкий уровень информированности и знаний по вопросам, касающимся репродуктивного здоровья, сексуального воспитания и злоупотребления ПАВ, среди подростков, как результат практического отсутствия приличных возрасту и дружественных для подростков и детей профилактических и информационных услуг, доступных им по месту жительства.⁴⁶ В дополнение к предоставлению молодежи критической информации по вопросам, имеющим отношение к здоровью и здоровому образу жизни, ЮНИСЕФ подчеркнул необходимость для школ и других партнеров в местном сообществе делать больше для помощи детям и подросткам в приобретении базовых жизненных навыков, таких, как умение договариваться, решать проблемы и общаться с другими людьми для того, чтобы они могли принимать более безопасные и информированные жизненные решения и избегать рискованного поведения. Еще один важный факт, вызвавший озабоченность ЮНИСЕФ, - это низкий интерес молодежи к участию в политической, экономической и социальной жизни, включая минимальное участие молодежи в волонтерском движении.⁴⁷ Мотивация значимого участия молодежи в жизни общества, включая разработку и внедрение программ для своих ровесников, является критически важным компонентом реформы в области профилактики, и одним из ключевых принципов, рекомендуемых к использованию российским партнерам Проекта МГР. В области профилактики и создании ювенальной юстиции в целом Проектом МГР полностью поддерживает российских участников в осуществлении перехода от того, что ЮНИСЕФ назвал «традиционным подходом к поддержке детей «с лучшими намерениями» к стратегическому подходу, когда поддерживаются права ребенка «в лучших интересах ребенка».⁴⁸

Профилактике отводится особое место во всех моделях, создаваемых и тестируемых в пилотных регионах Проекта МГР. Действительно, формирование скоординированного, ориентированного на молодежь, основанного на нормах права, с привлечением местного сообщества профилактического подхода в ювенальной юстиции является критически важным для достижения успеха. В ходе проекта российские и канадские партнеры продолжают работать в партнерстве над созданием набора базовых принципов

⁴⁴ Комитет ООН по правам ребенка, *«Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции – Заключительные замечания Комитета по правам ребенка: Российская Федерация»*, ноябрь 2005.

⁴⁵ Там же.

⁴⁶ ЮНИСЕФ, *«Анализ положения детей в Российской Федерации»*, 2007, стр. 41.

⁴⁷ Там же, стр. 89-90.

⁴⁸ Там же, стр. 85.

профилактики, которые будут поддерживать развитие новых и улучшение существующих программ и услуг, предлагаемых молодым людям и МГР в пилотных регионах проекта. Эти принципы учитывают лучший канадский и международный опыт, а также формирующийся в России консенсус в том, что успех нарождающейся системы ювенальной юстиции будет зависеть от создания и внедрения фокусных и хорошо скоординированных стратегий профилактики.

Профилактика является главным приоритетом системы ювенальной юстиции. Самый лучший способ борьбы с преступностью несовершеннолетних – это профилактика. Профилактика должна быть признана как главный приоритет любой системы ювенальной юстиции. Необходимо уделять должное внимание и выделять ресурсы на развитие общенациональных стратегий профилактики с участием местных сообществ, которые будут направлены на улучшение социальных условий жизни, связанных с глубинными причинами преступного поведения.

Вовлечение молодежи в разработку и внедрение стратегий профилактики. Согласно «Конвенции ООН о правах ребенка», все дети и молодежь имеют право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим их, и право на то, чтобы этим взглядам уделялось должное внимание. Внимание к заботам и идеям детей особенно важно в сфере профилактики. Этот принцип постоянно поддерживался с начала действия Проекта МГР. Активное и значимое участие молодежи в разработке и внедрении стратегий профилактики ведет к созданию программ и услуг, наиболее восприимчивых к и удовлетворяющих нужды молодых людей, которые дают им знания, навыки и уверенность в себе, необходимые для принятия осознанных просоциальных жизненных решений.

Важность раннего выявления рисков и раннего вмешательства. Нет такого понятия, как «слишком раннее вмешательство», особенно при работе с детьми группы риска. К моменту вступления в конфликт с законом, многие молодые люди уже имели поведенческие проблемы, которые можно было определить и скорректировать прежде, чем они стали закоренелыми привычками и превратились в гораздо более серьезную проблему. Ранние вмешательства должны быть целенаправленными, разумными и адресоваться к индивидуальным рискам и потребностям конкретного подростка для того, чтобы устранить корневые причины нездорового и антисоциального поведения без дополнительного вреда в виде навешивания ярлыков и маргинализации молодого человека.

Акцент на инициативах с участием местного сообщества. Местные сообщества лучше, чем кто-либо, могут оценить уникальные проблемы, стоящие перед проживающими в них детьми и подростками. Поэтому именно им напрямую должны выделяться ресурсы для поддержания и усовершенствования работы местных сообществ по раннему вмешательству и профилактике. Предоставление услуг по профилактике и поддержанию молодежи по месту жительства является необходимым условием для достижения актуальности, эффективности, доступности и устойчивости программ, поскольку их содержание и варианты поддержки будут таким образом базироваться на хорошем знании подростком социальных стандартов местного сообщества, и иметь связи с учреждениями в области образования, трудоустройства, жилья и социальной помощи.

Эффективное сотрудничество и координация всех заинтересованных участников. Обеспечение надлежащего уровня сотрудничества всех заинтересованных сторон, включая самих подростков, органы власти, семью, правоохранительные органы, общественные организации, образовательные учреждения, волонтерские движения и других партнеров в

местном сообществе необходимо для поддержания информированной целостной системы профилактики, удовлетворяющей лучшим интересам подростков.

Профилактика – это базовый принцип обновленной философии ювенальной юстиции в Канаде

«Общество обязано решать задачи развития и удовлетворять потребности молодежи... Местные сообщества и семьи должны работать совместно с другими [заинтересованными участниками] в сфере профилактики преступности путем решения глубинных проблем, реагируя на нужды несовершеннолетних и предоставляя им руководство и поддержку».

- Преамбула «Закона об уголовной ювенальной юстиции» Канады, 2003 г.

Последние несколько лет Проект МГР способствовал наращиванию потенциала своих российских партнеров в области разработки и реализации эффективных программ и служб профилактики для молодых людей и МГР путем проведения серии мероприятий, направленных на продвижение и пропаганду реформу в фокусном компоненте «Профилактика» (см. «Приложение III»: «Мероприятия проекта по наращиванию потенциала в фокусных компонентах»). Конечно, фокус на раннем вмешательстве и профилактике кажется очевидной стратегией, однако, он далеко не всегда был руководящим принципом работы многих агентств, участвующих в Проекте МГР. Благодаря проекту, среди российских участников растет понимание того, что профилактика должна стать ключевым компонентом формирующейся в России системы ювенальной юстиции, столь же важным, как и другие элементы системы, включая специализированные ювенальные суды или кейс-менеджмент.

Именно в сфере профилактики был достигнут наибольший прогресс в рамках Проекта МГР. Фундаментальные принципы профилактики, пропагандируемые проектом, прочно вошли в программы пилотных проектов. Кроме того, все участники согласны с тем, что в систему профилактических мер должна быть включена как инструмент «Программа медиации сверстников в школах». Команды пилотных проектов смогли мобилизовать знания и техническую поддержку Проекта МГР, которые они используют для создания местных моделей профилактики. Эти модели доказали свою успешность в восполнении многих пробелов, отмеченных российскими и международными аналитиками, и в будущем помогут процессу общенациональной реформы. Следующие подразделы настоящей главы описывают некоторые особо ценные достижения пилотных регионов в области профилактики на сегодняшний день.

Прогресс пилотных регионов в сфере профилактики по регионам

I. Ставропольский край: Центр передового опыта в области профилактики

Главные достижения пилотных проектов в Ставропольском крае в области профилактики

- Разработка и помощь в организации широкого круга успешных и легко воспроизводимых профилактических программ на базе школ, летних лагерей и по месту жительства силами молодых активистов, с использованием посредничества сверстников, которые реагируют на нужды и заботы детей и подростков, помогают молодым людям принимать осознанные жизненные решения и развивать уверенность в себе и готовят их к тому, чтобы стать активными членами общества.
- Создание удобной для подростков базы данных об имеющихся службах поддержки и «горячей линии» для молодежи.
- Создание местного молодежного центра.
- Проведение на постоянной основе инновационных тренингов по молодежным проблемам для местных специалистов, госслужащих и волонтеров, работающих с молодежью группы риска.
- Создание Центра «Дети Юга» - первой и единственной организации в регионе, занимающейся проведением обучения новым методам работы с молодежью группы риска, основанным на нормах права.

- Центр создал серию эффективных и тиражируемых методов и программ в области ювенальной юстиции для работы с молодежью, которые значительно повышают потенциал всех служб и агентств ЮФО РФ, работающих с МГР.
- Центр «Дети Юга» также успешно разработал целевые и целостные программы для особо уязвимых и маргинализированных групп молодежи, основанных на знаниях и технологиях, с которыми работники центра познакомились на семинарах, проводимых Проектом МГР. Эти программы включают привлечение молодежи группы риска к проведению программ профилактики для их сверстников.
- Общий успех работы Центра и его репутация являются залогом устойчивости и тиражируемости профилактических программ, разработанных в пилотных проектах ЮФО РФ и других регионах в будущем.
- Команды обоих пилотных проектов в Ставрополе продемонстрировали отличное умение привлекать ресурсы из внешних источников, что, безусловно, поможет развивать и расширять их программы после окончания действия Проекта МГР.

В ходе осуществления проекта, оба пилотных проекта в Ставропольском крае стали лидерами в области профилактики. Руководители команд проектов сосредоточили свои усилия на создании системы превентивных стратегий для решения некоторых фундаментальных проблем, стоящих перед регионом. В исторической перспективе, Югу

России, и в особенности Южному федеральному округу, всегда приходилось бороться с межэтническими конфликтами, бедностью и высоким уровнем преступности. Молодежь как самая уязвимая группа общества испытывает на себе серьезные социальные, экономические, психологические и физические последствия периода конфликта и постконфликтной эры. Традиционно, ювенальная уголовная юстиция и службы поддержки являются абсолютно неэффективными в решении этих проблем, потому что в своей работе они опираются на устаревшие подходы к разрешению конфликтов и не имеют на вооружении ювенальных технологий. Тем не менее, два пилотных проекта МГР в этом регионе строятся на понимании того, что инвестиции в профилактику – это самый эффективный метод снижения уровня подростковой преступности и защиты прав молодежи в обществе. Широкий круг инициатив, постоянное включение самой молодежи в эту работу и целостный подход к составлению программ, применяемые в двух пилотных проектах Ставропольского края, завоевал региону звание «Центр передового опыта в области профилактики». Он делится полученным опытом и успешными моделями с другими регионами Российской Федерации, пропагандируя философию ювенальной юстиции, базирующуюся на профилактике.

А) Проект «Остров безопасности»: Создание реабилитационной среды для детей и молодежи группы риска в городском районе

Команда пилотного проекта «Остров безопасности», состоящая из профессионалов и волонтеров, смогла успешно мобилизовать опыт и навыки, приобретенные в Проекте МГР, для того, чтобы развивать, реализовывать и повышать качество и доступность профилактических услуг для молодежи группы риска в Юго-западном районе города Ставрополя. Один из ключей к успеху пилотного проекта в области профилактики – это использование принципа участия молодежи и развитие навыков, позволяющих молодым людям принимать осознанные жизненные решения и играть активную роль в обществе. Еще одна успешная стратегия «Острова безопасности» - это целенаправленные усилия по привлечению к работе самого широкого круга партнеров из местного сообщества. Команда пилотного проекта признает важность выстраивания сильных партнерских связей с молодежью, волонтерскими движениями, местной администрацией, государственными учреждениями, родителями, школами, группами гражданского общества и другими заинтересованными участниками в регионе для того, чтобы обеспечить молодежи доступ к профилактическим услугам высокого качества. Приверженность пилотного проекта развитию превентивных стратегий, основанных на нормах права и реализуемых по месту жительства, которые привлекают к участию детей и подростков и максимально используют потенциал местных партнеров и местные ресурсы, является примером канадских и международных принципов и лучшего опыта, пропагандируемых Проектом МГР. Далее следует описание главных достижений пилотного проекта МГР «Остров безопасности» в Ставрополе:

Что такое обучение по принципу «равный - равному»? Это процесс, при котором хорошо подготовленные и мотивированные молодые люди участвуют в неформальных или организованных образовательных мероприятиях с равными - молодежью сходного возраста, происхождения или интересов. Такие мероприятия, проходящие в течение определенного периода времени, нацелены на развитие взглядов, знаний, убеждений и навыков молодых людей и должны повышать в них ответственность за свое здоровье и умение о нем позаботиться.

Почему это работает? Сверстники оказывают большое влияние на систему взглядов молодого человека или девушки. Это справедливо в отношении как рискованного, так и безопасного поведения. Неудивительно, что молодые люди получают информацию о деликатных вопросах или культурных табу именно от сверстников. Метод «равный - равному» положительно использует такое влияние через наставников-сверстников для подкрепления просоциального и здорового поведения и корректировки негативного или рискованного поведения. Этот метод также помогает развивать потенциал молодежи. На практических тренингах при посредничестве сверстников молодые люди участвуют в развивающих упражнениях, узнают об услугах, имеющихся для них в местном сообществе, и усваивают жизненные навыки, необходимые им для защиты собственного здоровья и удерживающие их от вступления в конфликт с законом.

Могут ли подростки помочь сверстникам? Безусловно. Успешная программа профилактики строится на авторитете наставников-сверстников в целевой группе. Подростки, участвовавшие в таких программах, часто с удовлетворением отмечают, что обмен информацией проходит более свободно, поскольку участники и молодые наставники имеют общий опыт и интересы... Наставники-сверстники не похожи на взрослых, «читающих морали» о том, как себя вести. Подростки воспринимают процесс обучения по принципу «равный - равному» как советы друга, который имеет определенные знания, которого волнуют те же вопросы и который понимает, что значит быть подростком.

Выдержка из Пакета документов Y-PEER по теме “Руководство по подготовке тренеров”, 2005 г.

Поддержка программ профилактики, созданных молодежью для молодежи. Пилотный проект «Остров безопасности» наилучшим образом демонстрирует, что молодые люди могут играть главную роль в улучшении жизни своих сверстников и общества в целом. Молодые студенты и недавние выпускники Северо-кавказского технического университета явились инициаторами создания и внедрения всех мероприятий проекта. Эти мероприятия, в духе «Конвенции ООН о правах ребенка», строились с учетом нужд и проблем детей и молодежи, побуждая их к принятию осознанных жизненных решений и более активному и позитивному участию в жизни общества.

Участники команды пилотного проекта отмечают, что тренинги, материалы и техническая помощь, полученная ими в рамках Проекта МГР, были неоценимым подспорьем при разработке молодежных программ и залогом успеха проекта. Тренинги по правам ребенка с участием молодежи, проведенные канадскими экспертами Проекта МГР, и переведенные материалы, например, «Руководство CIDA по управлению по результатам и работе с программами с участием детей», дали команде «Острова безопасности» четкое понимание международного и канадского положительного опыта и значительно повысили их способность разрабатывать эффективные программы профилактики, помогающие молодым людям и активно привлекающие их к работе. Более того, недавно было принято совместное с ЮНИСЕФ решение о том, что три члена команды пилотного проекта – Олеся Анисимова, Настя Обрывко и Иван Скиперский – будут назначены официальными наставниками ЮНИСЕФ по правам ребенка в ЮФО РФ.

Также Проект МГР провел базовые тренинги для руководителей «Острова безопасности» по профилактическим вмешательствам по методу «равный - равному». В 2006 году Проект МГР поддержал участие лидеров пилотного проекта в тренинге по международной виртуальной сети Y-PEER ООН в Санкт-Петербурге. Год спустя, проект способствовал получению ими сертификата «специалист по подготовке тренеров» по правам ребенка и методу обучения «равный - равному». Лидеры команды пилотного проекта мобилизовали вновь приобретенные навыки для разработки эффективных программ по посредничеству сверстников для молодежи по месту жительства и подготовке десятков молодых волонтеров для участия в программах профилактики пилотного проекта, а также молодых профессионалов в регионе по методике «равный - равному». Метод обучения «равный - равному» стал основной стратегией во всех эффективных и популярных программах профилактики пилотного проекта.

Без сомнения, ключом к успеху «Острова безопасности» в области профилактики стала его способность эффективно мобилизовать техническую поддержку, предоставленную в рамках Проекта МГР, для разработки и оказания новых и усовершенствования существующих услуг и неустанные усилия его лидеров по привлечению к участию и развитию потенциала местной молодежи. Достижения пилотного проекта будут поддерживать значимое участие молодежи в разработке и внедрении превентивных стратегий в будущей реформе российской ювенальной юстиции.

Инициативы пилотного проекта возникают в ответ на конкретные нужды и проблемы молодежи и их семей в данном сообществе. Команда пилотного проекта «Остров безопасности» разрабатывает и внедряет такие профилактические программы и услуги, которые наилучшим образом соответствуют потребностям и проблемам молодежи в местном сообществе, прислушиваясь к пожеланиям самих молодых людей. Первым этапом работы проекта стал развернутый опрос 400 с лишним молодых людей в возрасте 13-18 лет, изучающий их потребности, интересы и проблемы, включая вопросы о том, к кому в местном сообществе они готовы обратиться за помощью. Поскольку семья играет очень важную роль в вопросах профилактики, пилотный проект также провел социологический опрос, в ходе которого более 200 родителей местных школьников ответили на вопросы о тех рисках, которым подвержены их дети, и тех службах и учреждениях, которые имеются в местном сообществе для поддержки детей и родителей.

Поддержка семьи как ключевого партнера в вопросах профилактики. Результаты двух проведенных командой пилотного проекта социологических опросов были использованы для разработки профилактических услуг для МГР и их родителей, учитывающих местные особенности. Эта информация была использована при создании местного молодежного клуба «Район» и ряда профилактических и информационных программ на базе школ и университета (о которых пойдет речь ниже), а также при разработке программ для поддержания семейных уз и способности родителей позитивно поддерживать своих детей в трудные периоды жизни. В ходе реализации пилотного проекта его команда и группа молодых волонтеров продолжают проводить бесплатные тренинги для групп детей и родителей или только родителей трудных подростков по таким темам, как «приобретение положительных родительских навыков», «эффективное общение между родителями и детьми», «разрешение конфликтов дома и на улице» и «как нужно разговаривать с детьми о наркотиках и других важных вопросах». Команда проекта отмечает очень положительную реакцию как родителей, так и детей-участников тренингов, а также высокую посещаемость мероприятий.

Тренинги проводились совместно с городскими службами, такими, как Центр социальной помощи семье и детям, который занимается вопросами социальной и реабилитационной поддержки неблагополучных детей и их семей, и Центр внешкольной работы в системе Министерства образования, задача которого – предоставлять услуги и поддержку школьникам в свободное от уроков время, но задача эта хронически не выполняется по причине нехватки денег и сотрудников и неумения разрабатывать целевые программы для МГР. Однако, установив партнерские отношения с этими двумя организациями в местном сообществе, пилотный проект смог значительно улучшить качество и доступность услуг в Юго-западном районе города Ставрополя. Базы данных и помещения двух центров были использованы командой пилотного проекта для связи с семьями, нуждающимися в помощи, и проведении для них тренингов. В свою очередь, вмешательство пилотного проекта значительно повысило потенциал этих организаций по предоставлению эффективных услуг для их клиентов.

Сотрудничество с местными властями и организациями позволило создать районную базу данных об услугах и «горячую линию» для молодежи. Два проведенных социологических опроса показали, что и дети, и родители знают очень мало о программах профилактики и поддерживающих службах по месту жительства и не знают, куда можно обратиться за помощью. Для восполнения этого пробела команда пилотного проекта решила создать базу данных таких организаций, включая специалистов по зависимостям и психологов, службы социальной помощи, юридические клиники, детские медицинские клиники и службы, клубы по интересам и спортивные клубы, а также детские и подростковые ассоциации. Команда пилотного проекта провела информационную кампанию в поддержку новой базы данных и других инициатив пилотного проекта, раздавая брошюры молодым людям и их семьям по месту жительства. Эта поддерживающая база данных была также передана во вновь созданную муниципальную службу «Горячая линия для молодежи» и сейчас используется для направления детей и их семей в различные службы в зависимости от их потребностей, определенных консультантом «горячей линии». Первоначально, такая телефонная линия поддержки должна была создаваться в рамках самого проекта, однако после обсуждения этой идеи с муниципальными властями, муниципалитет принял решение организовать и финансировать такую службу. Команда пилотного проекта продолжает вносить свой вклад в успех местной муниципальной «горячей линии» путем поддержания и обновления базы данных и рекламируя эту службу на своих мероприятиях. «Горячая линия» – это лишь один пример партнерских связей между местными властями и общественными организациями в рамках Проекта МГР, которые мобилизуются для улучшения услуг, предлагаемых детям и молодежи по месту жительства, а также в целом улучшения ситуации детей и подростков в России.

Открытие районного молодежного центра. Опросы, проведенные пилотным проектом, также показали, что молодые люди хотели бы иметь безопасное место недалеко от дома, предназначенное только для них, где они могли бы встречаться, участвовать в разных мероприятиях и получать поддержку и совет. Для того чтобы удовлетворить эту потребность, команда «Острова безопасности» договорилась с партнерской организацией – Центром внешкольной работы – о создании клуба «Район» на базе их помещений. Клуб открыт для всех молодых людей в районе, но поскольку Центр обычно работает только с неблагополучными детьми и подростками, состоящими на учете в КДН или внутришкольном учете, команда пилотного проекта разработала целевые услуги для молодежи группы риска в районе. Бесплатные мероприятия клуба были организованы и проведены командой проекта и включали как целевые профилактические семинары, так и досуговые мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни, умение

работать в команде и просоциального поведения. Регулярно проводились информационные семинары для молодежи и МГР по различным темам, включая разрешение конфликтов, улучшение навыков общения и профилактику курения, алкоголизма и наркомании.

Летом пилотный проект устраивал показы фильмов во дворе Центра, в которых обсуждались актуальные молодежные проблемы. Такие показы привлекли большое внимание молодежи и очень активно посещались. Команда проекта «Остров безопасности» использовала эти показы для проведения профилактического вмешательства. После каждого показа команда проводила открытый информативный диалог с молодыми людьми в аудитории по проблемам, поднятым в фильме, давая им полезную информацию и приглашая их прийти в клуб на один из многих семинаров, группу обсуждения или просто для разговора один-на-один с волонтерами. Клуб «Район» также проводил популярные дискотеки «без спиртного и наркотиков», интерактивные уличные игры для МГР и их сверстников. Суть этих игр была в том, чтобы заставить подростков играть в команде и решать проблемы. Все элементы игр были связаны с информацией о вреде наркотиков и алкоголя, правах и обязанностях молодежи по закону и преимуществах здорового и просоциального образа жизни.

Когда Центр внешкольной работы сообщил команде пилотного проекта, что больше не сможет предоставлять свои помещения, возник вопрос о том, что молодые люди в данном районе будут лишены очень важной услуги. Однако, благодаря популярности клуба «Район» и партнерским отношениям пилотного проекта с муниципальными властями, администрация Ставрополя выступила с инициативой открыть и профинансировать новый клуб на базе центра «Трамплин» под эгидой Городского отдела по делам семьи и молодежи, который отвечает за молодежные программы в Ставрополе. Новый клуб будет базироваться на успешном опыте пилотного проекта «Клуб «Район» и предоставлять профилактические услуги для городской молодежи.

С начала работы проекта, команда пилотного проекта тесно сотрудничает с центром «Трамплин», помогая ему разрабатывать ежегодный план городских молодежных мероприятий и реализовывать муниципальные молодежные программы. Более того, рабочие отношения между «Островом безопасности» и центром «Трамплин» являются столь положительными и продуктивными, что одна из бывших сотрудниц пилотного проекта Наталья Горбачева, была приглашена в августе 2007 года стать руководителем Центра. В этом качестве она сейчас применяет навыки и знания, полученные в ходе ее участия в пилотном проекте, к разработке и реализации молодежных программ города Ставрополя. Это назначение и решение открыть постоянный молодежный центр на базе модели Клуба «Район» подчеркивают устойчивость молодежных программ в Ставрополе, разработанных и пропагандируемых пилотным проектом «Остров безопасности».

Работа с детьми на базе школы. Профилактическая работа с детьми и подростками на базе местных школ и университета стала одним из основных принципов работы пилотного проекта «Остров безопасности». С самого начала лидеры проекта признавали важность близких партнерских отношений с администрацией местных школ для того, чтобы профилактические программы достигали возможно большего числа молодых людей и имели возможность влиять на выработку стандартов работы каждой школы по правам ребенка и участия молодых людей. Вначале проект сотрудничал с одной школой в Юго-западном районе Ставрополя, но в очень скором времени инновационные программы профилактики начали привлекать внимание других школ и педагогов в районе. Затем последовали просьбы от школ, и пилотный проект распространился еще в четыре

районные школы, а также в Северо-Кавказский технический университет. Эти образовательные учреждения являются партнерами пилотного проекта в проведении тренингов, информационных семинаров и различных кампаний по месту жительства школьников. Для их сотрудников это также была полезная возможность применить подходы пилотного проекта в повседневной и внешкольной работе. В настоящее время команда проекта и группа подготовленных им волонтеров проводит профилактические программы по медиации сверстников в школах в учебные часы по трем тематическим категориям:

а) Программы, информирующие молодежь о здоровом образе жизни. Ставропольский пилотный проект создал популярную школьную программу, пропагандирующую здоровый образ жизни среди молодежи. В программе «Предупрежден – значит, вооружен» используется посредничество сверстников. В ней молодые наставники пропагандируют «здоровые» нормы, убеждения и модели поведения и ставят под вопрос их антиподы. Школьники начинают лучше понимать основные факторы риска, влияющие на молодежь в их районе, узнают о вреде наркотиков, алкоголя и табака и, таким образом, могут в дальнейшем принимать более осознанные и зрелые жизненные решения, в отличие от решений, принятых под давлением негативного влияния сверстников.

Для того чтобы охватить наиболее уязвимые группы школьников, команда проекта решила сосредоточить свою работу в тех классах, где учатся «неблагополучные» подростки. Тренинги были организованы таким образом, чтобы подростки, состоящие на учете в КДН или школе за противоправное поведение, были включены в группу «положительных» сверстников, а не выделены в отдельную группу и изолированы. Как и все другие программы проекта с использованием посредничества сверстников, структура и содержание тренингов помогла открытому обмену мнениями между молодыми наставниками и участниками.

Программа обычно длится полтора месяца, двухчасовые занятия проводятся дважды в неделю. На сегодняшний день, более 200 молодых людей приняли участие в программе. После каждой встречи участники заполняют формы оценки тренинга и дают ему устную оценку, а затем эта собранная информация анализируется и используется для корректировки программы в сторону лучшего соответствия запросам участников. Оценки участников также используются для анализа того, как приобретенные навыки и новая информация могут быть использованы ими в будущем. Результаты показывают, что после участия в программе молодые люди чувствуют себя более мотивированными и уверенными в своем выборе здорового образа жизни.

Более того, эта программа и в целом метод обучения «равный - равному» оказался настолько популярным, что группа учащихся одной из самых крупных школ организовала кампанию против табакокурения для своих сверстников. При активном участии и поддержке молодых волонтеров из проекта «Клуб «Район» 25 школьников-активистов собрали информационные пакеты о негативном воздействии курения с полезными советами о том, как бросить курить. Более 150 таких информационных пакетов было роздано местным школьникам и их семьям.

Команда пилотного проекта разработала и внедрила в школах и центрах временного содержания несовершеннолетних правонарушителей адаптированную версию этой программы, которая посвящена профилактике наркомании среди местной молодежи. «Мир без наркотиков» - это однедельная интенсивная программа, знакомящая молодых людей с последствиями злоупотребления ПАВ и зависимостей. Программа дает практические

советы о том, как сказать «нет» наркотикам, объясняет им правовую ответственность за употребление и распространение незаконных наркотиков в соответствии с российским законодательством и поощряет осознание подростками личной ответственности за свое здоровье и благополучие.

б) Программы, развивающие у молодежи навыки общения. Лидеры пилотного проекта разработали программы, которые направлены на поддержку развития у школьников навыков коммуникации. Развитие такого рода программ в школах признано на международном уровне одним из центральных элементов профилактики. Они способствуют повышению в школьниках уверенности в себе, развитию более позитивных взаимоотношений между детьми и взрослыми, активному участию молодежи в общественной жизни и делают школы более безопасными. В ходе реализации проекта «Остров безопасности» подготовленная команда молодых волонтеров продолжает организовывать семинары для учащихся ставропольских школ. Через эти программы молодежь учится выражать свои потребности в позитивном ключе и вырабатывает способность и понимание сущности активного слушания при общении со сверстниками и взрослыми. Коммуникативные тренинги включают в себя также и гендерный компонент, касаясь аспектов уважительного и позитивного общения между мальчиками и девочками. И дети, и учителя очень положительно отзываются о тренингах. Комментарии и мнения молодежи, собранные командой проекта, говорят о том, что школьники чувствуют себя комфортно и стремятся на практике применить вновь полученные навыки в школе, на улице и дома, в то время, как учителя отмечают значительные изменения в лучшую сторону в уважительном общении детей в классе.

в) Программы по гендерным особенностям и сексуальному воспитанию. Команда проекта «Остров безопасности» мобилизовала материальные и технические ресурсы программ, учитывающих гендерные различия, предлагаемых в рамках Проекта МГР, для разработки инновационного курса для учащихся старших классов ставропольских школ. Программа рассчитана на две недели и построена на инновационном подходе к сексуальному образованию с точки зрения гендерных различий. Во-первых, школьникам предлагают задуматься о том, что значит быть «мужчиной» или «женщиной», и далее приглашают к участию в дискуссии, учитывающей возрастные особенности, о том, что такое «гендер» и его влиятельной роли в обществе. Интерактивные презентации обнажают гендерные предрассудки в СМИ и социальных взаимоотношениях; они используются для обсуждения того, каким образом гендерные стереотипы влияют на поведение молодых людей и как они определяют различные факторы риска для юношей и девушек. Полученные знания затем применяются во второй части программы, посвященной сексуальному образованию. Участники получают информацию и обсуждают такие темы, как секс и сексуальность, репродуктивные права, ВИЧ/СПИД и его профилактика, безопасный секс, беременность и средства предохранения. Интегрированная программа поддерживает молодых людей при принятии осознанных решений об их сексуальности и репродуктивном здоровье, одновременно информируя их о гендерных вопросах и развивая их понимание этой темы. На сегодняшний день более 400 учащихся прошли данную программу. Отзывы учеников и учителей о программе исключительно положительные, поэтому ожидается, что эта программа в школах будет продолжена.

Долгосрочное развитие и расширение профилактических программ проекта «Остров безопасности» в школах. Команда пилотного проекта намерена продолжать развитие успешных программ профилактики на базе школ после окончания действия Проекта МГР. Участники проекта продолжают готовить новые команды волонтеров, которые смогут проводить тренинги и семинары в школах, и составили полный список и описание своих

успешных программ. В настоящее время этот список передан всем заинтересованным сторонам через ставропольский Центр ювенальных технологий «Дети Юга», который администрируется партнером Проекта МГР, организацией «Седьмой элемент». Сегодня лидеры пилотного проекта доказали свою способность привлекать внешнее финансирование для таких программ (см. информацию ниже). Более того, команда пилотного проекта сейчас ведет переговоры с местными властями с целью обеспечить постоянное муниципальное финансирование своих программ на базе школ. Глава ставропольского Комитета по социальной политике, одного из главных агентств, принимающих решения в этом процессе, лично поддержал финансирование потенциальной инициативы, в рамках которой пять команд молодых наставников из числа студентов городских университетов будут продолжать нынешнюю работу проекта «Остров безопасности», и, кроме того, разрабатывать новые программы и расширять сеть участвующих школ на всю территорию города Ставрополя.

«Информация и обучение, которые мы получили в Проекте МГР, были очень важными для успеха всех наших программ. Через Проект МГР мы впервые узнали о методике «равный - равному» и смогли пройти подготовку по ней в Санкт-Петербурге. Потом Проект МГР организовал тренинг в Ростове по подготовке тренеров, на котором мы получили сертификаты, дающие право подготовки наставников-волонтеров для работы по этой методике у себя в регионе... Мы также активно использовали материалы [полученные через Проект МГР] по правам ребенка и привлечению детей и подростков к активному участию в программах по месту жительства.

Можно сказать, что теоретическая информация, которую мы получили через Проект МГР, стала концептуальной и методологической основой наших программ и развития новых проектов и обучающих семинаров за рамками пилотного проекта. Мы используем все эти идеи в каждом из наших тренингов.... У нас бы не было такого уровня и качества активного участия молодежи в нашем регионе сегодня, если бы не поддержка и идеи, которые мы получили через Проект МГР. Еще одним большим плюсом нашего участия в Проекте МГР стала подготовка по управлению, ориентированному на результат. Этот инструмент очень хорошо работает. Мы используем его при планировании и оценке наших мероприятий, и он очень нам помог в получении грантов для других проектов».

- Олеся Анисимова, руководитель пилотного проекта «Остров безопасности» в Ставрополе

Поощрение создания и реализации силами местной молодежи профилактических программ для сверстников. Команда пилотного проекта постаралась сделать все возможное для того, чтобы молодые люди не только участвовали в программах как целевая группа, но и стали активными участниками разработки и реализации профилактических мероприятий для своих сверстников. Например, 13-15 октября 2007 года 46 человек, включая местных школьников и «трудных подростков», состоящих на учете в КДН, работников школ и специалистов Центра социальной помощи семье и детям, прошли обучение в Школе социального актива «Территория молодых» по методике «равный - равному» и стратегиям создания профилактических услуг для молодежи. Тренинги в школе были организованы командой «Острова безопасности» совместно с молодыми специалистами и активистами из семи местных организаций (трех местных школ, Центра внешкольной работы, Центра детского творчества, Центра «Трамплин» и Волонтерского движения Ставрополя). В последний день работы школы молодым участникам была дана возможность применить на практике вновь приобретенные навыки: разбившись на команды, они участвовали в конкурсе заявок на лучший проект в области профилактики. Три победителя конкурса, определенные коллективным решением молодых наставников и участников,

получили небольшие гранты от пилотного проекта на реализацию своих проектов по месту

жительства при поддержке молодых волонтеров «Острова безопасности». Модель «Территория молодых», созданная командой пилотного проекта МГР – это блестящий пример того, чего можно достичь, если относиться к детям как к партнерам и доверять им, давать навыки и поддержку, чтобы они становились активными участниками процесса разработки профилактических программ для себя и своих сверстников. Многие молодые люди, принимавшие участие в тренинге, не только изменились сами в ходе обучения, но смогли использовать свой новый потенциал на благо местного сообщества. Два победителя конкурса состояли на учете в КДН за административные правонарушения; используя личный опыт, навыки, приобретенные в ходе тренинга, и любовь к музыке, они придумали концепцию, которая использует музыку как проводник идей здорового образа жизни среди молодежи. Еще один проект-победитель конкурса был разработан группой школьников, которые ранее уже участвовали в одном из школьных тренингов пилотного проекта. Они использовали свой опыт для создания программы под названием «Молодежь живет!», в которой открыто обсуждается опасность наркомании, алкоголизма и курения для подростков и пропагандируется активный выбор молодежью физически активного образа жизни без алкоголя, табака и наркотиков. Еще одна программа-победитель конкурса под названием «*Капитошка*», предложенная группой школьников, посвящена организации досуга сверстников в микрорайоне для того, чтобы заполнить их свободное время интересными и полезными делами вместо антисоциальных, опасных и противозаконных дел и поступков.

Проект МГР значительно повысил профессиональный потенциал команды пилотного проекта и молодых волонтеров. В результате навыков и опыта, приобретенных в процессе участия в Проекте МГР, молодые специалисты, возглавившие пилотный проект «Остров безопасности», получили высокую репутацию экспертов по вопросам профилактики в регионе. Сами они считают, что в начале проекта другие заинтересованные участники относились к ним как к «молодым активистам» или «молодым девушкам», зато сегодня и правительственные, и общественные организации относятся к ним как к «экспертам» и «профессионалам в своей области». Мероприятия Проекта МГР по наращиванию потенциала, такие как тренинги по правам ребенка и участию молодежи, методу обучения «равный - равному» и по управлению, ориентированному на результат, оказали большое влияние на потенциал проекта и помогли успешно разрабатывать и внедрять профилактические программы, которые привлекли внимание и вызвали уважительное отношение краевых специалистов и представителей органов власти. Команда проекта «Остров безопасности» продемонстрировала выдающиеся навыки не только в разработке и оказании услуг для молодежи, но также и в проведении исследований в местном университете по вопросам, касающимся МГР, на базе опыта и сбора данных, полученных в результате реализации проекта. Руководитель пилотного проекта Олеся Анисимова недавно поступила в аспирантуру и планирует написать диссертацию по профилактическим программам, используя опыт пилотного проекта МГР.

Волонтеры, работающие в пилотном проекте, приобрели серьезный профессиональный опыт в результате своей работы с молодежью. Многие из них получили предложения работы от компаний, которым понравились навыки, приобретенные молодыми людьми благодаря работе в проекте. По словам Олеси Анисимовой: «Именно этим и занимается наша программа – мы инвестируем в нашу молодежь. Они являются будущим нашей страны, и мы все должны помогать им, мотивировать молодежь, давая им информацию, опыт и подготовку для того, чтобы они смогли добиться успеха в жизни».

Пилотный проект помогает другим молодежным волонтерским движениям в регионе, делясь с ними опытом, навыками и наработками, приобретенными в рамках Проекта МГР. Например, команда пилотного проекта недавно побывала в Кисловодске, где она провела тренинг для местного Молодежного комитета. Это мероприятие посетили более 60 подростков, которые научились более успешно организовывать, администрировать и рекламировать профилактические программы для своих сверстников в результате участия в трех семинарах: «Социальное руководство молодежью и создание общественной молодежной организации», «Разработка социальных и профилактических программ для молодежи» и «Подготовка информационной кампании для молодежи». Кроме того, все семинары включали компонент подготовки по теме «управление, ориентированное на результат».

Уровень профессионализма, достигнутый командой пилотного проекта, помогает им преодолевать традиционные барьеры на пути реформы, с которыми сталкиваются общественные движения Ставропольского края, такие, как нежелание правительственных организаций работать с нетрадиционными для них партнерами или заниматься серьезными вопросами, касающимися улучшения молодежной политики. Несмотря на то, что пилотный проект не смог обеспечить безоговорочную поддержку местной администрацией всех своих идей или общей реформы в области ювенальной юстиции, эти молодые специалисты смогли, тем не менее, установить здоровые рабочие отношения с органами власти, получить муниципальное финансирование различных инициатив и, как уже отмечалось в данной главе, продолжают совместно с местными чиновниками и госучреждениями оказывать эффективные профилактические услуги молодежи в местном сообществе. Более того, многие заинтересованные лица были настолько впечатлены успехом проекта «Остров безопасности», что они сами приняли участие в тренингах по повышению квалификации, проводимых командой пилотного проекта.

Молодые эксперты проекта проводят инновационные тренинги для местных специалистов, госслужащих и участников волонтерских движений, работающих с МГР. Молодые профессионалы в команде пилотного проекта также вносят свой вклад в повышение потенциала местных специалистов и сотрудников государственных учреждений, работающих с МГР, по использованию в своей работе подходов, основанных на нормах права. В ходе реализации проекта они проводили курсы повышения квалификации для представителей целого ряда местных учреждений и организаций, включая Центр социальной помощи семье и детям, Департамент по делам молодежи, Министерство чрезвычайных ситуаций, Центр внешкольной работы, Федеральная служба по наркоконтролю, Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей УВД, социально-реабилитационный центр «Доверие» и Общественная молодежная палата Ставрополя. По форме это были информационные и практические тренинги по профилактическим ювенальным технологиям, используемым в Проекте МГР и разработанным командой пилотного проекта. Инициативы пилотного проекта по дополнительному профессиональному обучению включали как ознакомительные встречи по правам ребенка, ювенальной юстиции, участию молодежи в работе профилактических программ по месту жительства и пропаганде здорового образа жизни среди молодежи, так и интенсивные тренинги для специалистов по методу «равный - равному» и выявлению и исправлению рискованного поведения среди их несовершеннолетних клиентов. Тренинги были площадками для пропаганды нормативно-правового и практического сдвига в подходе к работе с МГР. Многие организации, принявшие участие в тренингах, в настоящее время применяют новую философию и навыки в своей ежедневной работе с МГР.

Успех на местном уровне вдохновил команду пилотного проекта на проведение тренингов по эффективным профилактическим программам для молодежи в других районах Ставропольского края. В феврале 2008 года был проведен интенсивный семидневный тренинг для 19 студентов-волонтеров Факультета социальной работы Георгиевского отделения Сев-Каз ГТУ о принципах разработки и реализации профилактических программ по методу «равный - равному». Студенты старших курсов, планирующие в будущем работать с подростками, получили сертификаты на проведение профилактических и информационных мероприятий по методике «равный - равному» в местном сообществе. Сотрудники пилотного проекта планируют и в будущем проводить обучение других молодых специалистов в разных районах края по методике «равный - равному», с которой они познакомились через Проект МГР.

Муниципальное финансирование дает пилотному проекту возможность организовывать профилактические целевые лагеря для местных подростков. В июле 2008 года команда проекта «Остров безопасности» организовала летний лагерь на природе для более 60 местных подростков, включая состоящих на учете в КДН за административные и мелкие уголовные правонарушения, причем программы осуществлялись силами команды пилотного проекта МГР.

Задачей лагеря было рассказать ребятам и научить их безопасному поведению, работе в команде и навыкам общения. Летние лагеря проводились городскими властями и в прошлом, однако впервые участникам лагеря давались целевые программы. Предоставление программ привело к большим позитивным изменениям в поведении подростков. Согласно проведенному организаторами лагеря опросу по его окончании, посетившие лагерь молодые люди были менее склонны к участию в рискованных авантюрах, демонстрировали более зрелые навыки общения и в целом занимали более позитивную позицию. Благодаря успеху первого такого лагеря, городская администрация уже обратилась к команде пилотного проекта с просьбой организовать аналогичный лагерь в 2009 году.

Более высокий потенциал в привлечении государственной поддержки для профилактических проектов является залогом устойчивости результатов вмешательства Проекта МГР в Ставрополе. В 2007 году студенческое социальное агентство «Стимул» – общественная организация, возглавляемая командой пилотного проекта в Ставрополе, выиграло правительственный грант в рамках открытого конкурса, проводимого Общественной Палатой РФ. Информационная кампания «Молодежь за здоровый образ жизни» получил финансирование в размере 180 000 рублей на реализацию проекта. Успех конкурсной заявки проекта был обусловлен, прежде всего, опытом команды, осуществляющей пилотный проект МГР «Остров безопасности». Навыки, приобретенные командой пилотного проекта в ходе проведения различных мероприятий Проекта МГР по наращиванию потенциала, таких, как тренинг по управлению, ориентированному на результат, методу обучения «равный - равному», разработке семинаров и правовых подходах к профилактическим программам, сыграли главную роль в том, что «Стимул» подготовил столь успешную заявку. Более высокий потенциал в привлечении государственной поддержки для такого рода программ является залогом устойчивости принципов и методов профилактики, пропагандируемых Проектом МГР в Ставропольском крае. Более того, пилотный проект уже подал две дополнительные заявки на финансирование программ, построенных на методике Проекта МГР.

Б) Пилотный проект «Седьмой элемент» и его Центр ювенальных технологий «Дети Юга»

За весь период действия пилотного проекта «Седьмой элемент» его команда в Ставрополе продолжала играть одну из главных ролей в подготовке профессионалов и молодых волонтеров по вопросам ювенальных технологий, основанных на нормах права, которые улучшают ситуацию и услуги, доступные МГР в городских и сельских районах Южного федерального округа РФ (ЮФО РФ). Энергичная команда во главе с авторитетным руководителем Валерием Митрофаненко, все это время активно пропагандировала лучшее понимание проблем МГР для того, чтобы объединить усилия правительственных и общественных организаций, молодых активистов, волонтерских движений и нетрадиционных партнеров в местном сообществе по усовершенствованию профилактических и поддерживающих услуг для молодежи в регионе, живущей в неблагоприятных условиях. Техническая поддержка Проекта МГР в таких вопросах, как права ребенка, участие молодежи, метод обучения «равный - равному», проведение семинаров и многосторонних консультаций в местном сообществе, помогли пилотному проекту накопить в регионе значительный потенциал по разработке профилактических и реабилитационных услуг для молодежи группы и риска и нуждающихся. Главные достижения проекта на сегодняшний день сводятся к следующему:

Создание центра «Дети Юга». Команда пилотного проекта создала первый и пока единственный в регионе институт, занимающийся разработкой технологий работы с МГР, основанных на нормах права. С момента открытия 28 мая 2007 года на базе Северо-Кавказского ГТУ в Ставрополе, Центр по развитию технологий ювенальной юстиции «Дети Юга» получил признание и уважение в регионе как ведущая организация по проблемам молодежи группы риска. Центр играет важную роль в налаживании межведомственных партнерств и повышении способности и заинтересованности всех участников работы с МГР в регионе на всех уровнях более полно удовлетворять потребности МГР, защищая их права и интересы и разрабатывая и распространяя инновационные ювенальные технологии, основанные на местном опыте и международной практике, в частности, канадской, в области профилактики и ювенальной юстиции, пропагандируемых Проектом МГР.

Пилотный проект с успехом поддержал создание в ЮФО РФ сети организаций, специалистов и молодых волонтеров, занимающихся проблемами МГР и подготовленных для осуществления эффективных программ и стратегий профилактики и реабилитации, разработанных Центром. Участники этой сети подготовленных специалистов работают непосредственно с молодежью, а также занимаются пропагандой вопросов МГР и распространением разработанных проектом технологий среди соответствующих госучреждений и специалистов, работающих с молодежью в регионе.

Кроме тесного сотрудничества с существующими в регионе правительственными организациями и НКО, пилотный проект, реализуемый Ставропольским региональным отделением российского благотворительного фонда «Нет алкоголизму и наркомании» (Фонд «НАН»), вдохнул новую жизнь в волонтерское движение и обусловил возникновение новых районных отделений Фонда «НАН» в регионе, таким образом, ускоряя распространение ювенальных технологий и программ для МГР, разработанных Проектом МГР. Всего за несколько лет в Центре прошли подготовку по ювенальным технологиям и реализации программ профилактики несколько сотен молодых волонтеров Юга России. Многие из этих молодых людей, включая молодежь группы риска и

студентов, специализирующихся на социальной работе, психологии и праве, в результате стали принимать активное участие в общественной работе и используют полученную в Центре подготовку для развития собственных молодежных инициатив и поддержания и реализации программ для своих сверстников. В ходе реализации проекта сеть отделений Фонда «НАН» в ЮФО РФ выросла до двадцати отделений и стала самой крупной в России. Руководитель пилотного проекта Валерий Митрофаненко, который одновременно возглавляет Фонд «НАН» в ЮФО РФ, считает, что в большой мере этот рост обусловлен успехами Центра и технологиями и программами, создаваемыми в рамках Проекта МГР.

Разработка инновационных ювенальных технологий и программ. Центр разработал серию эффективных ювенальных технологий и программ для работы с молодежью, которые значительно повышают потенциал региональных заинтересованных организаций и лиц по удовлетворению потребностей молодежи группы риска. Проводимые Центром тренинги дают их участникам лучшее понимание проблем МГР и программных стратегий. Вот некоторые из технологий и программ, разработанных Центром «Дети Юга», которые пилотный проект сейчас распространяет и реализует в разных районах региона.⁴⁹

- *Интенсивный информационный тренинг по подготовке к реформе школьной системы для обеспечения равных возможностей и стратегии ее реализации* проводится для педагогов и администраторов в области образования с целью пропаганды реформы школьной системы для обеспечения равных возможностей, основанной на личностно-развивающем подходе к потребностям обучения каждого учащегося, уделяющей особое внимание тем детям, которые традиционно легко становятся жертвами социальной стигматизации, маргинализации и даже исключения из классного коллектива по причине отставания в учебе, поведенческих, физических или иных проблем. Семинар также представляет доводы против все еще обычной в российских школах практики распределения учеников по классам, включая «исправительные» классы, согласно их оценкам и поведению.
- *«Воспитание толерантности»* – это курс, который преподается для МГР и учащихся школ как командами пилотного проекта, так и наставниками-сверстниками. Курс раскрывает темы толерантности, уважения и диалога между детьми и подростками разного этнического происхождения и религиозных убеждений.
- *Курс по знакомству с «Конвенцией ООН о правах ребенка» и участию молодежи для взрослых и детей.*⁵⁰

⁴⁹ Детальное описание программ для несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы, реализуемых в Георгиевской ВК пилотным проектом «Седьмой элемент», помещено в главе «Система исполнения наказаний» настоящей публикации.

⁵⁰ Вузовский учебник по правам ребенка и «Конвенции ООН о правах ребенка», получивший диплом и золотую медаль на Всероссийском Форуме «Образовательная среда – 2008», был написан и опубликован в ноябре 2007 года как партнерская инициатива между проектом «Седьмой элемент» и партнером Проекта МГР в Дагестане профессором Патимат Омаровой, и ЮНИСЕФ. Помимо ее работы с пилотным проектом, профессор Омарова участвовала в нескольких мероприятиях Проекта МГР, включая тренинг по правам ребенка и участию молодежи в ходе стажировки в Канаде в 2006 году. Профессор Омарова всегда подчеркивает, что ее активная работа в области защиты прав ребенка и участию молодежи является прямым следствием тренингов, проведенных канадскими экспертами Проекта МГР. Даже ее учебник использует методологию партнера Проекта МГР – Международного института по правам ребенка и развитию – в применении «Конвенции ООН о правах ребенка» к подготовке молодых специалистов, с которой профессор Омарова познакомилась через Проект МГР. В разработке содержания учебника для вузов также принимал участие советник

- Программа «Здоровый образ жизни» разработана для молодежи и реализуется совместно с командой пилотного проекта «Остров безопасности».
- «Как организовать успешное волонтерское движение» – это семинар-тренинг для практической поддержки социально активной молодежи и тех, кто ранее входил в группу риска.
- «Профилактика наркомании среди молодежи» и «Реабилитация подростков, злоупотребляющих ПАВ, по 12-ти шаговой программе» - два семинара, проводимых для разных заинтересованных участников в регионе совместно с двумя партнерами Центра: НКО «Выбор», работающей с молодыми наркоманами и алкоголиками, и Реабилитационным центром для лечения зависимостей «Дорога домой».
- Обучение и выдача сертификатов по методике «равный – равному» для молодых активистов и МГР; проводится совместно с командой пилотного проекта «Остров безопасности».
- Работа с молодежью в местах лишения свободы – это курс, разработанный для молодых волонтеров и общественных организаций «Юридической клиникой» - партнером Центра, работает в настоящее время в Георгиевской ВК.
- Создание юридических клиник и программ по правовому образованию в школах и университетах – еще один курс, разработанный «Юридической клиникой» на основе опыта, приобретенного в результате работы в проекте.
- «Работа с ВИЧ-инфицированными детьми и подростками» – семинар по повышению квалификации, проводимый для работников системы здравоохранения партнером Центра - организацией «Клиника, дружественная к молодежи». В ходе семинара участники изучают стратегии, помогающие делать услуги их учреждений и служб более доступными и более полно удовлетворяющими особые нужды ВИЧ-инфицированной молодежи.
- Создание «Клиник, дружественных к молодежи» - информационный семинар на основе опыта двух партнеров пилотного проекта, находящихся в Ставрополе: упомянутой выше «Клиники, дружественной к молодежи» и службы «Маленькая мама», предлагающей услуги для беременных несовершеннолетних и малолетних матерей. Семинар также использует опыт международного движения по созданию нетрадиционных социально-ориентированных клиник и волонтерского движения, более четко реагирующих на проблемы здоровья и риски молодежи.
- «Как эффективно привлечь семьи к оказанию услуг уязвимым группам молодежи» - тренинг по повышению квалификации для работников социальных служб и реабилитационных центров в регионе.
- «Развитие межведомственного сотрудничества для усовершенствования молодежных программ в школах» - семинар для директоров краевых школ на основе канадской технологии консультаций в местном сообществе, представленной через Проект МГР.
- Курс по ювенальным технологиям, предлагаемый для студентов и других заинтересованных участников в регионе на базе Сев-Каз ГТУ, дает участникам теоретические и практические основы технологий и программ, разработанных Центром и его партнерами.

Проекта МГР Петр Дуткевич, выступивший в роли консультанта. В настоящее время учебник используется двумя факультетами Дагестанского государственного педагогического университета для преподавания курса по защите прав ребенка. Он также рекламируется Центром «Дети Юга». Планируется, что данный курс будет в скором времени преподаваться и в других российских вузах.

Программа подготовки по ювенальным технологиям на Ежегодном слете добровольцев России в Архызе. С момента начала пилотного проекта МГР «Седьмой элемент», профилактические стратегии и технологии работы с МГР стали одной из главных тем ежегодного слета добровольцев «Доброград». Каждый год на это мероприятие, проводимое в поселке Архыз в Республике Карачаево-Черкесия, собирается несколько сотен представителей организаций гражданского общества и добровольческих движений со всей России и стран СНГ для того, чтобы обменяться опытом и принять участие в тренингах по развитию профессиональных навыков и организаций. Руководитель пилотного проекта «Седьмой элемент» Валерий Митрофаненко, являющийся также одним из основателей и организаторов слета «Доброград», использует это популярное мероприятие для того, чтобы пропагандировать работу, проводимую Центром ювенальных технологий «Дети Юга», устанавливать и укреплять межрегиональные партнерские связи и проводить тренинги по отдельным технологиям и программам по работе с МГР, разработанным Проектом МГР.

За последние несколько лет участники слета получили информацию и поучаствовали в тренингах по различным темам, включая: методика обучения «равный – равному», участие подростков, ранее входивших в группу риска, в профилактических программах в качестве молодых наставников, права ребенка, улучшение организации волонтерских движений, пропаганда межэтнической толерантности среди молодежи, поддержка активного участия молодежи в жизни общества, организация клиник, дружественных к молодежи, ответственное освещение проблем МГР в СМИ, проведение тренингов по разрешению конфликтов и навыкам общения для детей и использование кино и других альтернативных средств информации в молодежных профилактических программах. Участники слета «Доброград» также имеют возможность ознакомиться с инновационным пилотным курсом по ювенальным технологиям, разработанным в Центре и уже преподаваемом на Гуманитарном факультете Сев-Каз ГТУ.

Проект «Седьмой элемент» с готовностью привлекает к участию в этом мероприятии своих партнеров для оказания поддержки молодым активистам волонтерских движений. В проведении тренингов на слетах «Доброград» принимали участие представители проекта МГР «Остров безопасности», местной «Юридической клиники» и движения «Поколение LEX», являющегося официальным партнером пилотного проекта МГР в Ростове. За последние несколько лет руководители «Острова безопасности» провели целый ряд тренингов по повышению квалификации для групп молодых активистов по целому ряду вопросов, необходимых для их профессиональной способности работать с молодежью и МГР и разрабатывать эффективные программы профилактики, включая: тренинги по методике «равный – равному», стратегиям привлечения детей и подростков к активному участию в жизни общества, медиации сверстников в школах и разработке профилактических программ, основанных на нормах права и учитывающих гендерные различия. Команда пилотного проекта также использует тренинги для раздачи участникам материалов CIDA по методу обучения «равный – равному» и участию молодежи, переведенные на русский язык и представленные им через Проект МГР. Подобным же образом представители «Юридической клиники», студенческой партнерской организации пилотного проекта «Седьмой элемент», которая участвовала в оказании юридической помощи и проведении семинаров на тему прав детей для воспитанников Георгиевской ВК, используют слет как площадку для выстраивания партнерств и обмена знаниями и навыками, накопленными в результате участия в проекте, с социально активной молодежью из других регионов страны. На слете, проводившемся в мае 2008 года,

представители ростовской организации «Поколение LEX» провели практический семинар по медиации сверстников и разрешению конфликтов.

Привлечение молодежи группы риска к участию в программах по улучшению условий жизни их сверстников в качестве молодых наставников. Центр «Дети Юга» избрал принципом своей работы развитие целевых и включающих программ для уязвимых и маргинализированных групп молодежи на основе местного опыта, наработок и обучения, полученного через Проект МГР. Пилотный проект и его партнеры постоянно участвуют в реализации программ, основанных на нормах права и учитывающих гендерные различия, в школах, специальных образовательных центрах, детских домах, закрытых исправительных учреждениях, приютах и реабилитационных центрах в регионе.

Одно из самых значительных достижений в этом отношении – это привлечение молодежи группы риска к реализации профилактических программ для их сверстников. Например, пилотный проект с успехом поддержал группу сирот из 14 человек из Ставрополя и Карачаево-Черкесской Республики в их роли молодых наставников для МГР в регионе, обучив их технике «равный – равному» и оказав организационную поддержку. В июле 2008 года пилотный проект разработал и провел двухнедельный интенсивный лагерь подготовки для этой группы молодых волонтеров в Дагестане, получивший название «Мы – за мир!». Ребята активно участвовали в серии базовых тренингов, которые подготовили их к проведению профилактических программ для сверстников по методу «равный – равному». Тренинги для молодых сирот были разработаны руководителями пилотного проекта на основе знаний и навыков, полученных ими в рамках мероприятий Проекта МГР по наращиванию потенциала в области прав ребенка, участия молодежи и метода обучения «равный – равному». Обученная команда молодых наставников уже начала проводить профилактические программы для МГР в регионе, используя навыки, приобретенные в лагере. Первый тренинг по межэтнической и межрелигиозной толерантности среди молодежи был проведен летом для группы из 30 подростков в детском доме в полиэтническом городе Черкесске. Это мероприятие было очень успешным, поэтому пилотный проект смог договориться с региональными и местными властями о том, что молодые наставники будут проводить подобные тренинги в детских домах Карачаево-Черкесии и что программа будет расширена и охватит всех школьников города Черкесска. Руководитель пилотного проекта также провел переговоры с краевым Министерством Образования о проведении профилактических тренингов по принципу «равный – равному» в детских домах и школах региона по разным темам. Администрация детского дома № 1 Республики Адыгея также дала согласие на проведение у себя подобного тренинга.

Пилотный проект также ведет работу с воспитанниками детских домов через своего партнера, уникальную региональную общественную организацию, возглавляемую бывшими воспитанниками детских домов. Ассоциация «Апрель» специализируется на работе с сиротами и взяла на себя работу по распространению ювенальных технологий, разработанных Центром «Дети Юга», среди сотрудников и воспитанников детских домов. Пилотный проект также поддержал Ассоциацию в подготовке успешных заявок на правительственные и частные гранты, которые помогли ей продолжить финансирование важной работы с одной из самых уязвимых групп несовершеннолетних в регионе.

Центр «Дети Юга» также способствует активному участию МГР в социально значимых проектах, проводя свои семинары по правам ребенка, участию молодежи и организации волонтерских движений в так называемых «специальных школах для детей и подростков с девиантным поведением» и приютах для несовершеннолетних в разных районах края. Проводя тренинги с детьми, пилотный проект также смог установить конструктивные

рабочие отношения с сотрудниками и администрацией этих учреждений и проводит для них тренинги по ювенальным технологиям, организованные силами Центра. Летом 2008 года пилотный проект начал переговоры о возможности организации специального реабилитационного лагеря для МГР в Республике Адыгея.

Приверженность принципу межведомственного взаимодействия в вопросах подростковой профилактики. Центр «Дети Юга» создавался с четким осознанием того, что предоставление устойчивых и эффективных программ и услуг, отвечающих нуждам местной молодежи, зависит от постоянной координации действий и сотрудничества представителей разных ведомств на уровне региона. Команда пилотного проекта создавала структуру Центра в форме социального партнерства между проектом и различными правительственными и общественными организациями, муниципальными властями, академическими институтами и молодежными волонтерскими движениями ЮФО РФ.

Несмотря на периодические проблемы и смену руководства на местном и региональном уровнях, пилотный проект и исполнительские организации-партнеры центра смогли преодолеть многие традиционные барьеры, с которыми сталкивается гражданское общество при попытках установить рабочие взаимоотношения и координировать свою деятельность с органами власти. В ходе реализации проекта Центру удалось установить благоприятные рабочие отношения с муниципальными властями в регионе и со многими ключевыми государственными учреждениями, предоставляющими профилактические и реабилитационные услуги молодежи и МГР, включая: Министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края, Министерства образования Ставропольского края и Республики Карачаево-Черкесия, Министерство культуры Ставропольского края, УФСИН по Ставропольскому краю и администрация Георгиевской ВК. Помимо проведения встреч и небольших тренингов для государственных чиновников и служащих, пилотный проект организовал масштабные мероприятия, такие, как семидневный семинар по повышению квалификации «Ювенальные технологии» в Архызе в мае 2007 года, на котором представители различных правительственных и неправительственных организаций ЮФО РФ обучались стратегиям работы с детьми и подростками группы риска и их поддержки.

Проект МГР продолжает поддерживать усилия команды пилотного проекта по выстраиванию и развитию межведомственных партнерских отношений в регионе, познакомив их с успешной канадской моделью «Консультации по правовым вопросам в местном сообществе» в декабре 2007 года. Консультации, проведенные в Ставропольском крае Робертом Лутсом, старшим советником Проекта МГР и бывшим медиатором «консультаций в местном сообществе» от лица Канадской королевской конной полиции (RCMP), прошли с огромным успехом.⁵¹ Пилотный проект значительно увеличил свой потенциал по проведению межведомственных встреч по координации деятельности с существующими и потенциальными партнерами, как из правительственных, так и общественных организаций, что, в конечном итоге, ведет к большей доступности, лучшему качеству и устойчивости услуг для МГР в регионе.

Большой интерес в Южном федеральном округе РФ к инновационной канадской модели реабилитации МГР и несовершеннолетних правонарушителей, представленной Проектом МГР. Благодаря Проекту МГР, партнеры в ЮФО РФ

⁵¹ Более полная информация о «Консультациях по правовым вопросам в местном сообществе», проведенных Проектом МГР, содержится на стр. 21, 86, 113 и 159, а также в Приложении III настоящей публикации.

рассматривают возможность создания реабилитационной программы для МГР и тех, кто уже вступил в конфликт с законом, на базе успешной модели, разработанной канадским проектом «D.A.R.E.»).

В течение 30 лет проект «D.A.R.E.» (от англ. «Развитие личности с помощью приключенческой терапии, воспитания ответственности и образования») развивался в тесном контакте с органами власти провинции Онтарио. Его результат – создание уникальной и авторитетной программы так называемого «открытого» заключения для несовершеннолетних правонарушителей в провинции Онтарио. Программа создавалась как значимая альтернатива содержанию несовершеннолетних правонарушителей в традиционных местах лишения свободы. Посредством интенсивного практического

«Благодаря нашему участию в Проекте МГР мы смогли открыть Центр «Дети Юга», который стал на уровне региона авторитетом по вопросам ювенальных технологий и программ для МГР... Конечно, престиж работы с Канадой сыграл свою роль в привлечении внимания к нашей работе, но самым главным фактором успеха стало знакомство с канадскими моделями и программами работы с несовершеннолетними и семинары с канадскими экспертами, проведенные в рамках этого партнерства [с МГР]. Мы взяли всю эту информацию и использовали ее для улучшения и разработки новых технологий и программ по работе с детьми и молодежью у нас [в России].

Когда мы создали Центр «Дети Юга», нашей целью было подготовить кадры из примерно 300 специалистов Юга России, готовых работать с детьми и подростками группы риска по ювенальным технологиям, разработанным нами. В общем, у нас получилось сделать это и даже гораздо больше... Наш Центр подстегнул развитие третьего сектора в регионе и, в частности, тех организаций и людей, которые хотят работать с МГР.... Проще говоря, наш успех основан на двух факторах – люди и технологии [работы с МГР], и устойчивость достижений проекта будет также зависеть от этих двух факторов. Как только мы знакомим людей и обучаем их новым технологиям, они начинают делать свои разработки – создают новые организации и волонтерские движения и разрабатывают новые программы, что, в свою очередь, вдохновляет других людей делать то же самое. Это по-настоящему впечатляющий результат».

- Валерий Митрофаненко, руководитель пилотного проекта «Седьмой элемент».

образования на основе работы в группе и программы приключенческой терапии в условиях дикой природы подросткам прививается просоциальная система ценностей и навыки ответственных законопослушных граждан. Программа организована вокруг пяти основных ценностей: ответственность, усилие, взгляды, общество, честь. Она постоянно стимулирует учащихся через четыре взаимосвязанных и интегрированных компонента мероприятий: выживание в условиях дикой природы, решение сложных задач, общественные работы и школа. Молодые люди попадают в программу по направлению специалиста службы пробации на срок от одного до шести месяцев. Проект «D.A.R.E.» также имеет терапевтическую программу по месту жительства для тех подростков группы риска, которые пока не вступили в открытый конфликт с законом, но уже демонстрируют антисоциальное поведение различной степени проблемности

и направляются в программу сотрудниками социальной службы, что является частью их плана реабилитации.

Российские партнеры Проекта МГР впервые узнали об этой инновационной программе для несовершеннолетних правонарушителей и МГР в ходе стажировки в Канаду в 2007 году по программе «Методы наказания, альтернативные лишению свободы, реабилитационные

программы и система ювенальной юстиции». В ходе этой поездки руководители и участники пилотного проекта получили возможность побывать в «D.A.R.E.» и поучаствовать в некоторых программах. Именно этот непосредственный опыт, сопровождавшийся подробными материалами о проекте «D.A.R.E.», переведенными на русский язык Проектом МГР, вдохновили руководителя пилотного проекта «Седьмой элемент» Валерия Митрофаненко на создание подобной программы для МГР совместно с партнерами в ЮФО РФ.

Сегодня пилотный проект начал серьезные переговоры с Автомобильной федерацией Ставропольского края, своим давним партнером, принимающим участие в пропаганде просоциального активного образа жизни через программы для МГР и несовершеннолетних правонарушителей, и с проектом «Центр экстремального отдыха», расположенном в Карачаево-Черкесии, который реализуется очень успешным молодежным движением «Гражданская стратегия», об использовании канадской модели и их местного опыта для создания регионального реабилитационного центра для МГР с использованием терапевтического воздействия экстремальных видов спорта и приключенческой терапии в условиях дикой природы. Валерий Митрофаненко поставил своей целью продвижение этой важной инициативы в регионе и среди заинтересованных участников в других российских регионах. Участникам слета «Доброград» в следующем году будет предлагаться практический семинар под названием «Реабилитация с использованием экстремальных видов спорта», подготовленный пилотным проектом. Этот семинар даст участникам возможность познакомиться с программой онтарийского проекта «D.A.R.E.» и рассмотреть потенциальные возможности использования в работе с МГР и несовершеннолетними правонарушителями в России приключенческой терапии и реабилитационного воздействия дикой природы, используя местный опыт и лучшие канадские наработки.

Тренинги по правам ребенка и участию молодежи, проведенные Проектом МГР в пилотном регионе, становятся доступными для молодых людей на всей территории России. Руководитель пилотного проекта Валерий Митрофаненко получил приглашение стать постоянным выступающим по вопросам прав ребенка и участия молодежи в государственном всероссийском лагере «Орленок» после проведения нескольких очень успешных тренингов с детьми, отдохавшими в лагере в сентябре 2008 года. «Орленок» - это самый большой детский лагерь в России, куда круглый год съезжаются тысячи детей со всех уголков страны. В течение недели Валерий Митрофаненко провел 20 различных практических семинаров с группами школьников по «Конвенции ООН о правах ребенка» и молодежном участии и волонтерстве, в которых приняли участие свыше 300 детей. Валерий Митрофаненко также провел тренинги для администрации и сотрудников лагеря по стратегиям работы с МГР, приезжающими в лагерь, основанным на нормах права. Отзывы по всем этим встречам были исключительно положительными, и Валерий Митрофаненко согласился продолжить регулярные тренинги для детей и семинары по повышению квалификации для сотрудников лагеря.

Контакт со специалистами и молодежью через городские и районные библиотеки. В ноябре 2007 года пилотный проект открыл Ресурсный центр по МГР в Ставропольской краевой детской библиотеке. Этот центр должен обслуживать сотрудников различных служб, исследователей и других заинтересованных лиц, предоставляя удобный доступ к большому количеству информации и ресурсов по вопросам МГР. Эта идея была встречена с большим энтузиазмом. Ресурсный центр уже составил серьезную базу данных из более чем 1500 источников (книги, журналы, DVD, практические руководства, аудио-визуальные пособия и т.д.), которая продолжает расти. В базу данных также включены все технологии

и программы, разработанные Центром «Дети Юга» и его партнерскими организациями, а также большое количество русскоязычных источников, относящихся к канадским моделям и наработкам в области ювенальной юстиции, подготовленных и распространяемых Проектом МГР. Ресурсный центр получил поддержку и признание Министерства культуры и Министерства образования, и в настоящее время ведутся переговоры об открытии отделений ресурсного центра в нескольких библиотеках края. Пилотный проект также получил разрешение на создание консультативной молодежной контактной группы на базе Ставропольской краевой детской библиотеки, которая оказывает поддержку и проводит консультации для МГР.

С целью обеспечить более легкий доступ к информации и поддержке для молодежи и специалистов ЮФО РФ, пилотный проект договорился об открытии нескольких отделений «Консультативных и информационных центров по ювенальным технологиям» в тех районах, где уже открыты отделения Фонда НАН. В сельском районе Буденовский Ставропольского края местный партнер Фонда НАН открыл такой центр и сейчас занимается организацией мини-библиотек во всех районных школах и молодежных центрах. Эти мини-библиотеки будут давать сельским школьникам равный доступ к ресурсам пилотного проекта и его партнеров, включая важную информацию о правах ребенка, профилактических программах и помощи молодежи.

Работа руководителя пилотного проекта и Центра получила национальное и международное признание и финансирование. В 2007 году, признавая заслуги и опыт в работе с детьми и подростками группы риска, ЮНИСЕФ назначила руководителя пилотного проекта «Седьмой элемент» Валерия Митрофаненко своим консультантом для трех территорий Северо-Кавказского региона: Ставропольского края, Карачаево-Черкесской республики и Адыгейской республики. Координационная работа в ЮНИСЕФ дала Валерию возможность более широко рекламировать успех Центра «Дети Юга», развивать партнерства между секторами в регионе и находить поддержку для долгосрочного продолжения программ, начатых в рамках Проекта МГР.

Более того, усиленный потенциал Центра «Дети Юга» и его партнеров по разработке и реализации целостных и последовательных молодежных программ позволил им подготовить несколько успешных заявок на государственное и частное финансирование. В 2007 и 2008 годах пилотный проект помог своим партнерам подготовить более десятка заявок на государственные гранты, реализуемые в рамках конкурса Общественной Палаты России, опираясь, главным образом, на навыки управления по результатам, знание ювенальных технологий и программ для МГР, полученных в результате участия в Проекте МГР. Только в этом году Общественная Палата выделила финансовую помощь в размере более 3 миллионов рублей на проекты, реализуемые Центром и его партнерами. В дополнение к грантам Общественной палаты, пилотный проект и его партнерские общественные организации в 2008 году привлекли более 2 750 000 рублей из других источников, включая региональные и муниципальные органы власти, компании частного сектора и иностранные благотворительные организации. Этот впечатляющий результат и еще 15 заявок, поданных на предстоящий конкурс правительственных грантов, демонстрируют, что Центр и его партнеры фактически обеспечили долгосрочную финансовую стабильность региональных программ, разработанных Проектом МГР.

II. Московская область: Помощь молодежи группы риска в достижении успеха на рынке труда. Пилотный проект МГР по трудоустройству в Можайском районе добился больших успехов в профилактике риска вступления в конфликт с законом или совершения повторных правонарушений молодыми людьми группы риска, благодаря оказанной им специализированной помощи в вопросах трудоустройства и поиска работы.

Как и в любой другой стране, для молодежи группы риска в России безработица является одним из самых значительных факторов риска совершения правонарушений и рецидивизма. Без законного источника зарабатывания денег и с большим количеством свободного времени, молодые люди подвергаются более значительному риску быть вовлеченными в рискованные или уголовные дела. Найти работу и закрепиться на ней может стать сложной задачей для любого подростка, а для подростка группы риска, зачастую сталкивающегося со специфическими когнитивно-поведенческими, социальными, образовательными, общественными и экономическими барьерами, эта задача, без целевой помощи, может казаться практически невыполнимой. Молодые люди группы риска часто не имеют базовых навыков, необходимых для поиска работы, и достаточной информации, доступной их сверстникам, об имеющихся на рынке труда возможностях. Более того, подростки, состоящие на учете в КДН или исправительных учреждениях, часто подвергаются дискриминации при устройстве на работу из-за социального клейма, обусловленного предыдущими судимостями, или несправедливой репутации «неблагополучных». Все эти факторы представляют собой серьезные барьеры для МГР в вопросах трудоустройства, но, несмотря на это, очень мало внимания и ресурсов выделяется на разработку и оказание специальных услуг для решения этих проблем среди магринализированной молодежи.

Пилотный проект МГР в Можайском районе, реализуемый Московской областной службой занятости населения, для восполнения этого пробела обеспечивает молодежь группы риска и несовершеннолетних правонарушителей постоянным сопровождением и помощью в поисках работы. И до начала Проекта МГР, служба занятости, как и всюду по стране, предлагала услуги в поисках работы молодежи по месту жительства, однако, ее программы не учитывали особые нужды и риски молодежи группы риска. Для того чтобы решить специфические проблемы МГР, Служба занятости Московской области решила создать набор услуг для самых уязвимых и ущемленных подростков, которые могли бы помочь им успешно интегрироваться на рынке труда. Этот новый тип услуг по трудоустройству, направленных на МГР, показал себя очень успешным и стал моделью, привлекающей к себе внимание специалистов-практиков из других регионов.

Ключевые результаты пилотного проекта Московской области в области профилактики

- Создание очень успешной и тиражируемой модели услуг по трудоустройству для МГР на базе партнерства между правительственными организациями, гражданским обществом и частным сектором.
- Долгосрочная устойчивость модели обеспечена тем, что ее реализацию взяла на себя региональная государственная службы занятости населения.
- Модель услуг по трудоустройству МГР распространена в закрытые исправительные учреждения для несовершеннолетних и взрослых, а также в другие муниципальные образования региона.
- В настоящее время модель изучается представителями органов власти и специалистами на предмет распространения ее в другие регионы страны.

Оценка рисков и потребностей местной молодежи для повышения эффективности пилотного проекта и муниципальных услуг. Первым шагом в разработке пилотного проекта стал анонимный опрос 1500 молодых людей группы риска в городе Можайске и прилегающих районах, проведенный командой проекта, с целью определить главные факторы риска в их повседневной жизни, становящиеся препятствием на пути к трудоустройству. Результаты опроса затем были использованы в разработке целевых услуг по поддержке МГР в вопросах трудоустройства, которые бы наилучшим образом помогали решать их основные проблемы.

Кроме того, результаты опроса были задействованы командой пилотного проекта для пропаганды изменений в молодежной политике на региональном уровне. Опрос выявил значительный дефицит в имеющемся наборе услуг, предоставляемых молодежи муниципальной службой жилья, учреждениями сферы образования и социальной поддержки, а также серьезные пробелы в охвате услугами и их координации. Пилотный проект подготовил проект муниципальной программы, направленной на решение выявленных опросом проблем, а затем использовал его для того, чтобы успешно лоббировать в правительстве г. Можайска принятие муниципального закона, повышающего степень скоординированности работы и качество услуг муниципальных служб, работающих с молодежью, добиться включения отдельной главы, посвященной вопросам молодежи, в ежегодную программу муниципального развития и внести необходимые изменения в общую молодежную политику.

Пилотный проект эффективно воспользовался своим статусом государственной службы для налаживания тесных партнерских связей с муниципальными властями, социальной службой и исправительными учреждениями, общественными организациями и молодежными движениями в районе для того, чтобы улучшить природу и качество услуг для МГР в местном сообществе. Тесные связи с заинтересованными участниками в регионе также сделали более доступными собственные услуги проекта по трудоустройству для тех, кто в них нуждается: многие молодые люди группы риска получали направления в пилотный проект от различных партнерских организаций, таких, как КДН, школы, региональные социальные службы, подразделения по делам несовершеннолетних ОВД и УИИ.

Открытие клуба «Новый старт» для МГР. В декабре 2006 года команда пилотного проекта открыла инновационный клуб по поддержке при трудоустройстве, направленный на работу с МГР Можайского района, в помещениях Центра профессиональной карьеры «Таир» Службы занятости Московской области. Клуб «Новый старт», ставший постоянным отделением Центра профессиональной карьеры, предоставляет бесплатную помощь юношам и девушкам группы риска в вопросах трудоустройства, в развитии навыков и веры в собственные силы, необходимых для того чтобы добиться успеха в профессиональной карьере. Клуб предлагает широкий спектр поддерживающих услуг, от индивидуальных консультаций по вопросам карьеры и профориентации до групповых семинаров и тренингов. На семинарах клуба молодежи дается необходимая информация и обучение по всем вопросам, связанным с поисками работы и успешной карьерой, включая следующие: написание резюме, как успешно искать работу, подготовка к собеседованию при приеме на работу, ориентация на рынке труда, права и обязанности работодателя и работника, определенные российским законодательством, вживание в рабочий коллектив и создание предприятия малого бизнеса. Клуб также часто организует круглые столы для МГР и местных работодателей из частного и государственного секторов, которые готовы предложить работу этим молодым людям, а также организует специальные выездные экскурсии для МГР на ярмарки рабочих вакансий (например, на ежегодную международную выставку «Образование и карьера – XXI век» в Москве). Команда пилотного проекта и волонтеры помогают молодым людям получить документы, необходимые для приема на работу. В 2007 году пилотный проект, по соглашению с УФСИН по Московской области, открыл отделения клуба «Новый старт» в Можайской и Икшанской ВК.⁵² Эти отделения в колониях оказывают особенно действенную помощь несовершеннолетним в местах лишения свободы при подготовке их к реинтеграции в рынок труда и профилактике повторного совершения правонарушений после выхода на свободу.

Повышение качества и доступности услуг благодаря применению канадских моделей и передового опыта. Пилотный проект воспользовался канадскими материалами и моделями, предоставленными Проектом МГР, для того, чтобы повысить качество и улучшить координацию услуг для молодежи в местном сообществе. «Канадская программа по трудоустройству МГР» - это инструмент, подготовленный канадским экспертом Марни Марли, был использован непосредственно при подготовке эффективных тренингов в клубе «Новый старт», а «модель социального окружения подростка», с которой руководитель пилотного проекта познакомилась во время организованной Проектом МГР стажировки в Канаде, была использована для создания карты, демонстрирующей связи между теми местами и социальными связями, которые негативно или позитивно влияют на подростка группы риска, и улучшения общей скоординированности деятельности служб, работающих с маргинализированной молодежью в местном сообществе. Помимо этого, регулярные консультации с российским экспертом по гендерным вопросам Проекта МГР и знакомство с лучшими наработками Канады в области программ, учитывающих гендерные особенности, помогли проекту разработать эффективные услуги по трудоустройству, учитывающие гендерные особенности, что обеспечивает равный доступ и равные возможности для юношей и девушек и учитывает различия в потребностях и проблемах, стоящих перед девушками и юношами на рынке труда.

⁵² Более подробно об услугах, оказываемых пилотным проектом в лице Службы занятости Московской области несовершеннолетним в местах лишения свободы и после выхода на свободу, см. главу «Уголовно-исполнительная система» и «Постпенитенциарное сопровождение» настоящей публикации.

Специализированные ярмарки вакансий помогают МГР добиваться успеха. Пилотный проект получил высокий авторитет в вопросах организации специализированных ярмарок вакансий, предназначенных для МГР. Такие ярмарки, проводимые дважды в год, являются крупномасштабными мероприятиями, на которых встречаются заинтересованные работодатели и представители общественных организаций, школ, технических колледжей и университетов со всего региона. На этих ярмарках молодежь группы риска получает возможность всерьез задуматься о трудоустройстве и образовательных (технических) программах и встретиться с местными работодателями, готовыми предложить им работу. Ярмарки оживляются интерактивными презентациями представителей разных профессий, как мужчинами, так и женщинами, представляющими самые различные отрасли: от дизайна, издательского дела, здравоохранения и косметологии до моды, кулинарного искусства, сестринского дела, музыки, преподавания, офис-менеджмента, сельского хозяйства, столярного дела, бухучета и флористики. Эти мероприятия также привлекают пристальное внимание местных СМИ к проблемам МГР, и пилотный проект с успехом использовал освещение ярмарок в СМИ для привлечения волонтеров и открытого обсуждения проблем социальной стигматизации и дискриминации, с которыми сталкиваются МГР и подростки, имеющие приводы и судимости. В 2007 году проект получил разрешение на проведение подобных ярмарок вакансий для несовершеннолетних правонарушителей в исправительных учреждениях. Инновационная модель «ярмарка вакансий в колонии» хорошо зарекомендовала себя при работе с молодежью в местах лишения свободы в Московской области, поэтому пилотный проект сейчас оказывает помощь колониям в других регионах России, которые хотят создать у себя подобные молодежные программы.

В ходе реализации проекта, пилотный проект Московской области по трудоустройству добился успеха в значительном улучшении жизни молодежи группы риска в Можайском районе. Различные инициативы пилотного проекта помогли МГР получить новые знания и, как следствие, принимать более осознанные решения о своем будущем, а также предоставили им целевую поддержку и практическую подготовку, повышающие их веру в себя и развивающие навыки, необходимые для успешной карьеры по их выбору. Многие молодые клиенты пилотного проекта нашли работу или поступили на учебу через контакты, полученные ими в клубе «Новый старт», на ярмарках вакансий или других мероприятиях проекта, а кто-то использовал поддержку и практические стратегии, полученные в пилотном проекте, и смог найти работу самостоятельно.

Обеспечена долгосрочная устойчивость модели службы занятости для МГР. Команда пилотного проекта уверена в том, что модель службы занятости, разработанная в рамках Проекта МГР специально для МГР, является устойчивой в долгосрочной перспективе. Служба занятости Московской области взяла на себя реализацию модели и начала предлагать специализированные услуги в двух других муниципальных образованиях области – в гг. Дмитров и Электросталь, а также продолжает предлагать помощь несовершеннолетним, отбывающим наказание в колониях на территории Московской области или недавно освобожденным. Местные службы занятости также используют опыт пилотного проекта для предоставления аналогичной целевой помощи взрослым осужденным. На сегодняшний день центры профессиональной карьеры открыты в трех исправительных учреждениях для взрослых преступников на территории Московской области, включая одно учреждение для женщин.

Ожидается воспроизведение модели в других регионах России. Чиновники Службы занятости уверены в том, что модель, разработанная в рамках Проекта МГР, будет воспроизведена в других регионах России. Успех пилотного проекта был

засвидетельствован специалистами, работающими с МГР в других частях страны, при этом многие из них приезжали в Можайский район учиться новым специализированным услугам, разработанным командой проекта. Благодаря поддержке Проекта МГР, руководители пилотных проектов и заинтересованные участники из Чувашии и Мари-Эл смогли встретиться со Службой занятости Московской области и из первых рук узнать о рабочей модели, разработанной в регионе, и установить прочные партнерские связи для дальнейшего обмена информацией. Команда пилотного проекта из Чувашии использовала полученный опыт для разработки и улучшения услуг на рынке занятости города Чебоксары для МГР и подростков, отбывших срок наказания в колонии. Сегодня пилотный проект в Чувашии занимается развитием партнерских связей со службами занятости в регионе, предлагая бесплатные консультации по профориентации для нуждающейся молодежи на базе регионального офиса Фонда НАН и подготавливая и распространяя информационные буклеты с информацией об имеющихся для МГР ресурсах помощи при трудоустройстве. Команда пилотного проекта в Чувашии сейчас также обсуждает с администрацией республиканского УФСИН и Новотроицкой воспитательной колонии возможность применения модели Московской области для организации ярмарок вакансий и профориентации несовершеннолетних, находящихся в колонии.

III. Ростов: При помощи Проекта МГР, передовой пилотный регион расширил свою работу за рамки первичной задачи, связанной с судебными мерами, в важную сферу профилактики.

В результате инициатив Проекта МГР ростовский пилотный проект смог разработать более целостную модель ювенальной юстиции, которая направлена не только на создание специализированных ювенальных судов, но и на такие области, как профилактика и защита прав ребенка.

Результаты пилотного проекта Ростова в области профилактики

- Усовершенствование и диверсификация региональной модели ювенальной юстиции за счет введения мер по наращиванию потенциала, направленных на пропаганду среди заинтересованных участников идеи о важности и необходимости ранней профилактики.
- Создание первого русскоязычного правового веб-портала о правах детей, который предоставляет детям и подросткам России доступ к информации об их правах, обусловленных российским и международным законодательством, и ресурсам по вопросам молодежного активизма, просоциального и здорового образа жизни, гендерных различий и социальной ответственности в дружественном им формате и на доступном языке.

Усиление потенциала местных стратегий профилактики. По словам членов команды пилотного проекта, ресурсы канадских моделей поддержки МГР и образования в вопросах защиты прав ребенка, предоставленные Проектом МГР, стали неоценимым подспорьем при разработке семинаров по повышению квалификации для местных специалистов и работников государственных служб в области профилактики. Регулярные тренинги

пилотного проекта значительно увеличили потенциал региональных специалистов по разработке и внедрению профилактических услуг для молодежи и расширили фокус развития ювенальной юстиции в регионе и позволили сосредоточиться на ранней профилактике и превентивных инициативах.

Например, на одной из недавних конференций, проведенных Российской академией правосудия, под названием «Совершенствование семейной политики и работа с молодежью группы риска», представители регионального филиала академии, государственных социальных служб, Министерства образования,

общественных организаций и органов правосудия представили большое количество докладов, которые выражали общую точку зрения о необходимости затрачивать больше ресурсов и энергии на развитие стратегий ранней профилактики в контексте реформы ювенальной юстиции в Ростовской области. Участники подчеркнули важность более близкого контакта с Министерством образования и местными школами для того, чтобы улучшать качество профилактических программ для молодежи Ростовской области, и Проект МГР поддержал регион в реализации этой задачи. В сентябре 2008 года канадская модель посредничества сверстников была применена в пилотной школе города Ростова при поддержке Министерства образования Ростовской области. Кроме того, руководитель команды пилотного проекта Ростова Елена Воронова выступила с региональной законодательной инициативой, повышающей потенциал и ответственность школ Ростовской области в сфере профилактики, выявления и прекращения насилия в семье в отношении детей.

Еще одна важная заслуга Проекта МГР – это предоставление передовому молодежному движению «Поколение LEX», одному из партнеров Ростовского пилотного проекта МГР, возможностей участвовать в мероприятиях проекта по наращиванию потенциала. Движение «Поколение LEX» возникло по инициативе группы студентов Ростовского филиала Российской академии правосудия в 2003 году и посвятило свою деятельность активной пропаганде реформы системы ювенальной юстиции, основанной на нормах права, и методам подготовки в области восстановительного правосудия. Через Проект МГР команда движения «Поколение LEX» смогла выстроить рабочие партнерства с другими молодежными волонтерскими группами, например, с командой пилотного проекта «Остров безопасности», и совместно проводить тренинги для различных групп заинтересованных участников по методике посредничества как альтернативной технологии решения споров.

Создание первого русскоязычного веб-портала для детей о защите их прав. Проект МГР помогает в разработке первого правового портала на русском языке, который информирует детей об их правах. Всероссийский портал «Права ребенка – это твои права!» является частью портала «Ювенальная юстиция в России» Ростовского пилотного проекта

“Этот портал является ответом на то, что до сегодняшнего времени было большим пробелом в Рунете – ресурсом для детей, который учит их правам и дает полезную информацию и ответы на их вопросы. Раньше проблема была в том, что если подросток вводил в поисковой системе фразу «права ребенка», то он попадал на веб-сайт одной из общественных организаций, который не давал ему нужной информации, а вместо этого подробно рассказывал о деятельности этой организации. Даже если подростки находили полезную для себя информацию, она была написана таким языком, который был им непонятен.”

- Администратор веб-портала

и строится на информации и советах самих детей и подростков.⁵³ Этот инновационный веб-портал дает детям и подросткам России доступ к информации об их правах по российскому и международному законодательству и ресурсам по молодежному активизму, просоциального и здорового образа жизни, гендерных различий и социальной ответственности в дружественном им формате и на доступном языке.

Помимо этого, кликнув мышью, дети и подростки могут получить на портале свободный и конфиденциальный доступ к консультации юриста-специалиста по правам ребенка и ювенальной юстиции. В разделе веб-портала «Спроси юриста», они могут получить ответы на свои вопросы и проблемы от квалифицированного специалиста, подготовленного к работе с молодежью. На портале также есть специальный раздел с контактной информацией правительственных и неправительственных организаций по месту жительства, к которым можно обратиться за помощью.

Портал не просто создан для детей, но и при непосредственном участии детей – подход, который отражает передовой опыт по участию молодежи, используемый российскими партнерами Проекта МГР. Ими было сделано все возможное, чтобы привлечь к работе и участию в консультациях при разработке веб-портала детей и подростков.

Дети и подростки Ростова будут работать вместе над разработкой содержания портала. Группа студентов Ростовского филиала Российской академии правосудия, специализирующихся на вопросах ювенальной юстиции, посвятила немало времени «переводу» информации о правах ребенка и ювенальной юстиции с нынешнего «юридического» языка на язык, понятный молодежи. Пилотный проект в настоящее время проводит серию консультаций с детьми Ростова. Эти консультации являются механизмом оценки качества и доступности материала, подготовленного студентами РАП, и учета мнения детей о том, какую информацию и ресурсы они хотели бы найти на новом портале. Рекомендации, выработанные в ходе этих консультаций, будут учтены при окончательном утверждении текста «перевода» на молодежный язык, сделанного студентами РАП, и при добавлении информации на веб-портал. Студенты РАП также будут участвовать в разработке планов уроков, размещаемых на веб-портале для учителей, для использования при проведении обсуждений со школьниками по темам прав ребенка, ювенальной юстиции и участия детей в жизни местного сообщества.

Дети и подростки также активно участвуют в разработке дизайна портала. Студенты Ростовского филиала РАП подготовили несколько вариантов дизайна, а школьники Ростова, в свою очередь, голосованием определяют лучший дизайн, который затем и будет использован для веб-портала. При разработке проектов дизайна, студенты РАП постарались достичь идеального баланса между внешним видом и удобством навигации. Участвующие в конкурсе модели дизайна должны привлекать внимание и интерес молодых людей, но не использовать видеовставки. Использование такого формата

⁵³ Веб-портал «Ювенальная юстиция в России», который финансируется Проектом МГР и администрируется ростовским пилотным проектом, является главным онлайн-ресурсом информации по реформе ювенальной юстиции, доступным участникам пилотных проектов, чиновникам, широкому кругу профессионалов в сообществе ювенальной юстиции и общественности. Команда Проекта МГР недавно начала работу по слиянию веб-сайта Проекта МГР и веб-портала «Ювенальная юстиция», что должно привести к улучшению информационного содержания веб-портала и обеспечить устойчивость обоих сайтов. Портал был также недавно переведен на новую версию с использованием новейших информационных технологий, что сможет обеспечить его устойчивую работу после завершения Проекта МГР.

значительно удорожает стоимость содержания портала, а также затрудняет доступ к нему для некоторых детей и подростков, поскольку большинство российских семей и школ, особенно в сельских районах, не имеют доступа к высокоскоростному интернету, необходимому для надлежащей работы сайта в этом формате. Школьники будут иметь возможность участвовать в конкурсе на разработку дизайна рекламного плаката для веб-портала, который будет распространяться Министерством образования в школах. Сейчас пилотный проект обсуждает с Министерством образования возможность рекламы веб-портала и вопросов прав ребенка в целом через школьные компьютерные классы.

IV. Брянск: Лаборатория ювенальных технологий – новаторская инициатива пилотного проекта повышает уровень информированности и качество профилактических программ в регионе

Значительные достижения пилотного проекта в Брянске в сфере профилактики и информированности

- Создание Лаборатории ювенальных технологий и признание ее главным источником инновационных исследований, практических рекомендаций для представителей органов власти и представления вопросов ювенальной юстиции в Брянской области.
- Разработка нового популярного курса для вузов по ювенальной юстиции в Брянском филиале Московского психолого-социального института.
- Открытие Клиники юридической и психологической поддержки для местной молодежи группы риска и их семей на базе института.

В октябре 2006 года, при поддержке Проекта МГР, команда пилотного проекта открыла в

«С самого начала мы смотрели на ситуацию в целом, а не только на один конкретный аспект ювенальной юстиции. В Лаборатории используется системный подход к решению проблем молодежи группы риска, при котором разрабатывается и дается обучение различным ювенальным технологиям для разных специалистов, посвятивших себя работе с молодежью группы риска. В результате, Лаборатория сейчас признана главным источником научных исследований и развития практических технологий, критически важных для успешного развития ювенальной юстиции в Брянской области».

- Александр Тутиков, руководитель пилотного проекта в Брянске

Брянском филиале Московского психолого-социального института Лабораторию ювенальных технологий. Задача лаборатории – способствовать развитию ювенальной юстиции в регионе, проводить исследования по вопросам МГР в Брянской области и разрабатывать программы, обучающие семинары, инструменты и рекомендации для представителей органов власти и сотрудников служб, работающих с несовершеннолетними правонарушителями и молодыми людьми, подвергающимися риску вступления в конфликт с законом. В ходе осуществления проекта, Лаборатория стала признанным авторитетом среди местных органов власти и заинтересованных участников в вопросах научных исследований и выработки практических рекомендаций по ювенальной юстиции.

Директор Лаборатории и руководитель брянского пилотного проекта Александр Тутиков пользуется большим авторитетом и уважением среди руководителей и специалистов Брянской области в сфере ювенальной юстиции. В 2006 году, он был назначен советником губернатора Брянской области по ювенальным технологиям, причем подобная должность впервые была введена в России. В 2007 году Александр стал членом вновь созданной Общественной палаты Брянской области, где он входит в состав комитетов по юридической и правовой реформе и контролю над работой правоохранительных органов.

«Одной из наших главных задач с самого начала была добиться более глубокого понимания концепции ювенальной юстиции среди представителей власти и в обществе в целом для того, чтобы было общее понимание реформы системы в Брянске... По сути, мы хотели поменять реакцию на термин «ювенальная юстиция» с «А что это такое?» на «Именно это нам и нужно!». Мне очень приятно, что мы в большой степени добились в этом успеха. В Брянске не осталось почти никого, кто не понимает, что такое ювенальная юстиция и ее значение для лучшего будущего наших детей. Обратно пути сейчас уже нет».

- Александр Тутиков, руководитель пилотного проекта в Брянске

Благодаря высокому качеству исследований, тренингам по повышению квалификации, информационным семинарам и важной работе, проводимой с «трудными» подростками и теми, кто находится в заключении или недавно вышел на свободу, которые проводятся в Брянске командой пилотного проекта и созданной ей Лаборатории, вопрос ювенальной юстиции и понимание необходимости реформы находится сейчас среди приоритетных задач повестки дня в регионе. Следующий раздел посвящен описанию успехов пилотного проекта в сфере профилактики и пропаганды реформы ювенальной юстиции.

Лаборатория высоко зарекомендовала себя в исследованиях по ювенальной юстиции. Лаборатория Проекта МГР значительно повысила потенциал региона в вопросах проведения качественных оценок и исследований молодежи группы риска и является признанным авторитетом и региональным лидером в исследованиях по ювенальной юстиции, включая профилактику. В 2006 году руководителя пилотного проекта пригласили сделать презентацию на тему «Профилактика подростковой преступности в Брянской области» на ответственной встрече в офисе Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области и посетить ключевые государственные службы, отвечающие за профилактику преступности среди молодежи группы риска. В феврале 2007 года представители Генеральной прокуратуры Брянской области пригласили Лабораторию войти в рабочую группу прокуратуры по исследованиям и выработке стратегической политики и провести исследование по подростковой преступности и криминогенным факторам риска в трех городских районах Брянска: Володарском, Бежецком и Дубровском. Результаты исследования, завершеного в июле 2007 года, в настоящее время используются прокуратурой для разработки и внедрения более эффективных программ профилактики и реабилитации в регионе на основе межведомственного сотрудничества. Исследование также способствовало созданию постоянной «Рабочей группы по вопросам МГР» в каждом из трех изученных районов. В состав этих групп входят представители различных служб и правительственных и общественных организаций, которые совместно обсуждают и вырабатывают стратегии профилактики и реабилитации на местном уровне, которые наилучшим образом отвечают потребностям МГР в их районах.

Разработка нового вузовского курса по ювенальной юстиции. Пилотный проект успешно разработал новый курс для вузов под названием «Ювенальная юстиция» для Брянского филиала Московского психолого-социального института. Курс, впервые прочитанный в 2006 году для студентов последнего курса специальностей «Право» и «Психология», является одним из немногих новых курсов по ювенальной юстиции в России и привлекает большое внимание студентов, других вузов и представителей органов власти. За последние два года курс прослушали более 400 студентов, при этом интерес к нему продолжает расти. В нынешнем академическом году примерно 250 «очников» и «заочников» записались на этот курс, который с 2007 года является в институте профильным предметом для всех студентов по специальностям «Право» и «Психология».

“Для меня большая честь читать курс по ювенальной юстиции. Меня очень радует то, что я вижу год от года. Студенты, прослушавшие курс, становятся другими. Уже после нескольких недель я вижу, как меняются их взгляды. В сентябре многие из них приходят на лекции с мыслью о том, что подростков надо однозначно наказывать, хотя они такие же, как они сами, только вступили в конфликт с законом. Но к декабрю, после знакомства с предметом, меняются даже самые жесткие критики. Они начинают высказывать совсем другие взгляды – с учетом прав ребенка, профилактических и реабилитационных стратегий, уже понимая большие преимущества ювенальных технологий».

- Александр Тутиков, руководитель пилотного проекта в Брянске

Преподавателем курса является Александр Тутиков, руководитель пилотного проекта в Брянске и признанный авторитет в вопросах ювенальной юстиции. В первом семестре по курсу читаются лекции, а во втором семестре студенты работают над индивидуальными проектами. Курс дает студентам междисциплинарное понимание ювенальной юстиции и использует местный, национальный и международный опыт и практику. Учебник, написанный специально для этого курса, представляет студентам широкий круг тем: международное право и документы по ювенальной юстиции, конституционный и правовой статус несовершеннолетних в Российской Федерации, профилактика преступности среди несовершеннолетних и система защиты их прав, роли и

обязанности государственных и негосударственных организаций в сфере профилактики, реабилитации и ювенальной юстиции, процедурные нормативы при отправке несовершеннолетних правонарушителей в места лишения свободы, административные правонарушения несовершеннолетних и административные процедурные нормативы, особенности применения уголовного и административного права к несовершеннолетним правонарушителям и исправительные меры и услуги для молодежи в местах лишения свободы.

Материалы курса также используют весь практический опыт в разработке ювенальных технологий, накопленный в Брянске и других пилотных регионах благодаря участию в Проекте МГР. Консультации с членами команды пилотного проекта в Ростове, через механизм реагирования Проекта МГР, дали Александру Тутикову возможность обогатить материалы курса за счет обмена опытом и информацией с коллегами, которые также разработали курс по ювенальной технологии для студентов Российской академии правосудия. В рамках курса студенты также знакомятся с канадской моделью ювенальной юстиции, получая материалы через проект от канадских экспертов по таким темам, как пробация, кейс-менеджмент, система исполнения наказаний, альтернативные виды наказаний, реабилитационные программы, права ребенка и посредничество сверстников. Вся эта информация освещается преподавателем в курсе лекций, а также используется студентами при разработке индивидуальных курсовых проектов. В прошлом году два студента-юриста, прослушавших курс, написали и с отличием защитили дипломы по

ювенальной юстиции. Благодаря значимой роли пилотного проекта в развитии системы ювенальных судов в регионе, оба студента имели возможность проведения практических исследований внутри судебной системы при подготовке к открытию первого модельного ювенального суда в Брянской области 1 января 2008 года.

Александр Тутиков уверен, что курс будет успешно продолжаться. Несколько других преподавателей были подготовлены для ведения этого курса, включая представителей других институтов, например, Брянского отделения Московского университета МВД РФ, где специалисты правоохранительных органов сейчас получают очень важную подготовку по новой теме ювенальной юстиции. Потенциал распространения этого курса в другие академические и профессиональные вузы Брянской области и другие регионы России весьма высок. Материалы курса размещены в сети Интернет, а Александр Тутиков готов оказать помощь всем, кто заинтересован в организации подобного курса.

Открытие Клиники юридической и психологической поддержки для местной молодежи группы риска и их семей. В 2006 году Лаборатория поддержала создание студентами БФ МПСИ службы юридической и психологической поддержки. 23 студента-волонтера с факультетов права и психологии в настоящее время ведут работу клиники «Право на безопасность», которая предлагает бесплатные юридические и психологические консультации для молодежи

группы риска и их семей. Клиника оказывает неоценимую услугу местному сообществу, предоставляя доступную юридическую и профилактическую (реабилитационную)

психологическую поддержку молодым людям в трудных жизненных ситуациях. Для того чтобы эти услуги стали еще более доступными, особенно для слабозащищенных подростков и их семей, студенты разработали план выездных консультаций в приютах и органах опеки. Участие в работе клиники положительно изменило и самих студентов, дало им

практический профессиональный опыт и вызвало заинтересованность в работе на пользу общества путем помощи своим сверстникам – молодежи группы риска. Поддержка Лаборатории и воодушевленный энтузиазм студентов-волонтеров сделали проект Клиники очень успешным. Каждый год в Клинику приходят новые волонтеры с новыми идеями и желанием помочь своим сверстникам.



На фото: Клиника «Право на безопасность», которой руководят молодые волонтеры, оказывает неоценимую услугу местному сообществу, помогая молодежи группы риска.

Разработка механизма профилактики МГР: применение в Российской Федерации канадской модели школьной медиации сверстников.

Проект МГР сыграл ключевую роль в применении модели медиации сверстников как меры ранней профилактики и разрешения конфликтов в нескольких пилотных школах в Ставропольском крае и Ростовской области.

Программа школьной медиации сверстников помогает молодым людям воспитывать уверенность в себе и навыки, необходимые для разрешения личных конфликтов без насилия, в уважительной и законопослушной манере. Суть модели посредничества сверстников заключается в том, что подготовленные молодые наставники помогают своим сверстникам дружески разрешать споры, используя стратегии разрешения конфликтов и решения проблем. Такая стратегия не только предотвращает перерастание небольших школьных конфликтов в более серьезные инциденты, но также дает школьникам альтернативные навыки, которые они могут применять в конфликтных ситуациях во всех областях и на всех этапах их жизни.

Канадский и международный опыт показывает, что эффективные программы медиации сверстников в школах помогают снижать уровень насилия, прогулов, вандализма и применения дисциплинарных мер в школах, в целом улучшая обстановку в классе и на пришкольной территории и давая ученикам чувство безопасности. Программа медиации сверстников помогает школьникам меняться внутренне в лучшую сторону, они способны лучше понимать природу конфликтов и решать их, они принимают конструктивные жизненные решения, а все это вместе придает им уверенность в себе, улучшает дисциплину и вдохновляет на активное участие в жизни школы и местного сообщества.

Просьба о технической помощи по канадской программе школьной медиации сверстников поступила от российских практиков после серии тренингов по школьным программам профилактики, проведенных в Москве, Ростове и Ставрополе в ноябре 2007 года в рамках Проекта МГР. На этих первых практических семинарах канадский эксперт по вопросам образования и консультирования Джейн Лутс смогла поработать с большой группой участников, общим числом свыше 100 человек, среди которых были школьники, учителя и сотрудники школ, работники социальных служб, чиновники ФСИН, психологи, чиновники отдела образования и сотрудники милиции, и познакомить их с широким кругом программ профилактики, предлагаемых в канадских школах. Участники тренингов получили новые знания по основным принципам, лежащим в основе всех школьных программ профилактики, таких, как раннее вмешательство, участие молодежи, примирение и эффективная координация работы школ, учреждений в местном сообществе и семей. Джейн Лутс остановилась на нескольких главных темах, включая: процедуры раннего выявления в детских садах и начальной школе, роль консультанта и его услуги в канадских школах, программа профилактики на базе школы в Канаде, разработанная специально для МГР. Она также дала информацию по вводному тренингу по посредничеству сверстников в школе. Участники семинаров проявили интерес ко всем представленным программам, но их особо заинтересовала канадская модель посредничества сверстников как наиболее эффективная и применимая в российских школах модель профилактики.

«Потенциал школьных программ посредничества сверстников, представленных в регионе благодаря Проекту МГР, огромен... В нашем регионе (ЮФО РФ), где так много детей испытывают на себе бедность и конфликты и многие другие риски, очень важно, что мы можем дать им возможность узнать о том, как примирить их различия, используя только слова, показывая уважение к другим и без использования насилия».

**- Валерий Митрофаненко,
руководитель пилотного проекта
«Седьмой элемент» в Ставрополе**

«Когда мы провели свою оценку рисков и потребностей молодежи у себя в районе в самом начале нашего проекта, одним из самых частых ответов подростков было, что они хотят научиться решать конфликты со сверстниками. Поэтому мы очень хотим узнать больше о канадской системе посредничества сверстников в школе. Я думаю, что применение программ посредничества сверстников в наших школах будет иметь далеко идущий эффект, помогая подросткам развивать навыки слушания, коммуникации и решения проблем, необходимых для успешного решения конфликтных ситуаций с другими людьми».

**- Алеся Анисимова,
руководитель пилотного
проекта «Остров
безопасности» в Ставрополе**

В сентябре и октябре 2008 года, Проект МГР поддержал введение программы медиации сверстников в четырех пилотных школах Ставрополя и одной школе Ростова. Интенсивный практический семинар был проведен Джейн Лутс и советником Проекта МГР Робертом Лутсом в два этапа в каждом из регионов. Он включал трехдневный тренинг для работников школ, учителей, родителей, сотрудников милиции и других организаций-партнеров школ, а затем трехдневный тренинг для школьников 9-11 классов.

Тренинги для взрослых и школьников строились вокруг развития понимания природы конфликта (т.е. его причин, ответных реакций и цикла конфликта), обучения навыкам и стратегиям реализации программы посредничества в местных школах, умения распознавать предвзятость и социальное и культурное разнообразие, обучения стратегиям по управлению чувством гнева и процессам и технике переговоров и посредничества, наблюдения и опробования на практике интерактивного метода преподавания в процессе посредничества и

совместной работы по его адаптации в контексте российских школ, а также отработки набора технологий посредничества, изученных во время тренинга.

Тренинги в Ростове и Ставрополе прошли с большим успехом. Школьники и сотрудники школ приобрели базовые навыки, необходимые для создания эффективных программ посредничества сверстников. Группы подростков и взрослых участвовали в тренингах с большим энтузиазмом и выразили свою готовность активно участвовать в программах посредничества в своих школах. В общем, более 40 школьников получили в ходе тренингов навыки посредничества по разрешению конфликтов между сверстниками и детьми и учителями, и все они выразили желание стать посредниками и помочь становлению программы в своей школе.

Более 40 школьных работников, учителей, социальных работников, социальных преподавателей, родителей и сотрудников милиции приняли участие в тренинге по созданию и внедрению в школах программы посредничества. Также важно отметить, что взрослые признали свою ответственность за поддержание молодых посредников и предоставление молодежи возможности взять на себя лидирующую роль в программах в своих школах.

Школы, участвующие в проекте в Ростове и Ставрополе, уже назначили ответственных взрослых на позицию координатора программы

«Успешная система ювенальной юстиции должна включать школы, которые являются ключевыми партнерами в работе по раннему вмешательству и организации программ профилактики... Как педагоги, мы обязаны сделать все, чтобы помешать нашим детям вступить в конфликт с законом и дать им необходимые жизненные навыки».

**- Представитель Министерства
образования Ростовской области
по случаю начала программы
медиации сверстников в рамках
Проекта МГР в одной из местных
школ**

медиации сверстников. Координаторы будут отвечать за организационную поддержку и общее руководство посредников-школьников, помогая им координировать работу программы с администрацией школы, проводить подготовку новых посредников и продолжать обучение существующих команд молодых посредников и информировать о ходе программы учеников, сотрудников и администрацию школы, родителей и местное сообщество. Руководства по медиации сверстников, подготовленные и розданные Джейн Лутс в ходе тренингов, подготовку которых финансировал Проект МГР, в настоящее время отрабатываются и адаптируются студентами в ходе консультаций с назначенными координаторами программ в каждой школе с тем, чтобы они максимально соответствовали местному контексту.

В Ростове программа медиации сверстников сейчас реализуется в одной из самых новаторских и лучших по показателям школ в стране, что увеличивает шансы на приживаемость модели в самой школе, а также и вероятность распространения модели в другие российские регионы. Министерство образования Ростовской области выразило желание сделать Ростовскую область национальным лидером по школьным программам медиации сверстников за счет распространения программы во все остальные школы области, таким образом, положив пример для всех других регионов России.

Пример личного успеха в Ставрополе: Программы профилактики меняют к лучшему жизни людей и местные сообщества

Далее следует личная история одного из многих молодых людей в пилотном регионе, чья жизнь изменилась в лучшую сторону благодаря услугам, разработанным Проектом МГР в области профилактики:

Пример Егора, учащегося 9-го класса одной из целевых школ пилотного проекта «Остров безопасности» в Ставрополе, демонстрирует мощный потенциал профилактических стратегий, основанных на нормах права и на принципе участия молодежи, в том, чтобы вносить положительные изменения в жизнь подростков группы риска и сообществ, в которых они живут. Этот подросток добился огромного личного роста, приняв активное участие в пилотном проекте «Остров безопасности» и стал положительной ролевой моделью для своих сверстников.

Прежде, чем Егор стал волонтером проекта «Остров безопасности», он подвергался высокому риску потенциального конфликта с законом. Неглупый подросток демонстрировал большое желание быть лидером среди сверстников, но у него не было знаний и средств для того, чтобы реализовать свои способности в положительном ключе.

Не имея выхода для своей энергии, Егор делал все, что угодно, чтобы привлечь к себе внимание: курил, употреблял алкоголь и наркотики, постоянно прогуливал школу. Егор вспоминает сейчас, как он часто в компании друзей по вечерам болтался по улицам Ставрополя в поисках «приключений». Однако, «приключение» для Егора и его друзей включало курение марихуаны, что является серьезным преступлением с серьезными последствиями в России.

В 2006 году пилотный проект МГР «Остров безопасности» провел анкетирование в отдельных ставропольских школах с тем, чтобы лучше понять интересы, потребности и риски школьников. Результаты анкетирования затем были использованы командой пилотного проекта для разработки программы профилактики в молодежном клубе «Район», которая наилучшим образом соответствовала потребностям и главным факторам риска для подростков в местном сообществе. Именно во время проводимого анкетирования команда пилотного проекта смогла выявить Егора как подростка, попадающего в группу риска.

«Сегодня мы уверены, что знания и навыки, которые Егор получил в результате участия в проекте «Остров безопасности», помогут ему в дальнейшей жизни».

**Команда пилотного проекта
«Остров безопасности»**

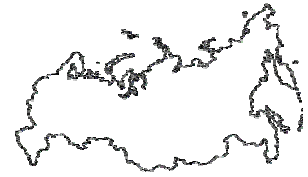
Команда дала Егору возможность изменить направление своей жизни и принять участие в программах, предлагаемых проектом «Клуб «Район». Команда пилотного проекта провела несколько встреч и тренингов, в которых Егор и его сверстники узнали о негативном влиянии вредных привычек, и, что даже более важно, о моделях просоциального поведения и здорового образа жизни, которые помогают таким, как они сами, подросткам принимать в жизни более

осознанные решения.

Тренеры-волонтеры, проводившие обсуждения были также подростками и использование ими метода обучения «равный – равному» помогло им вызвать доверие Егором и других участников встречи и построить с ними равные и значимые отношения. Егор регулярно посещал Клуб «Район» и принимал все более активное участие в разработке и реализации программ профилактики. Он организовал турпоход группы сверстников, и во время похода у Егора и его друзей назрело решение еще более активно участвовать в работе проекта «Остров безопасности». Это желание вылилось в организацию профилактического мероприятия у себя в школе. Егор участвовал в его подготовке - вел переговоры с администрацией школы для получения разрешения на проведение мероприятия. В процессе Егор проявил себя как положительный лидер в школе и районе и завоевал уважение сверстников и взрослых.

Благодаря знаниям, навыкам и возможностям, полученным в результате участия в проекте «Остров безопасности», Егор сейчас ведет образ жизни, который дает ему возможность лучше реализовать свой личностный потенциал и использовать полученный опыт и энтузиазм для улучшения жизни других подростков и местного сообщества. Он продолжает возглавлять в школе профилактическую инициативу по вопросам зависимостей и обучения школьников лидерским навыкам. Признанием его деятельности в районе и успехов в школе служит то обстоятельство, что Егору уже предложили поступить в Академию бизнеса города Ставрополя после окончания школы. Будущее у Егора, безусловно, светлое.

II. Результаты создания рабочих моделей по пяти компонентам проекта



Глава 4: Кейс-менеджмент

Ключевые аспекты главы о кейс-менеджменте

- Создание эффективной межведомственной системы кейс-менеджмента является критически важной для общего успеха ювенальной юстиции в России и находится в фокусе Проекта МГР в России. Нынешняя система страдает от отсутствия многих нормативов, инструментов и организационных структур, что в целом мешает учреждениям и ведомствам, занимающимся ювенальной юстицией, и их партнерам в местном сообществе координировать предоставление непрерывного сопровождения и целевых реабилитационных услуг, адресуемых к рискам рецидива и криминогенным потребностям несовершеннолетних правонарушителей.
- Проект МГР внес решающий вклад в реформу в части кейс-менеджмента, предоставив российским партнерам проекта прямой доступ к канадским и международным моделям и передовому опыту, технической помощи и поддержке лучших канадских экспертов в развитии ряда местных моделей и успешных инструментов, которые в настоящее время используются для демонстрации возможностей ювенальной юстиции и пропаганды идеи реформы на федеральном уровне.
- Ряд значительных достижений Проекта МГР, таких, как создание института пробации и условно-досрочного освобождения в нескольких пилотных регионах (с использованием элементов высокоэффективной модели провинции Онтарио), и успешная адаптация инструмента «Оценка рисков и потребностей» (ОРП) провинции Онтарио для использования в российском контексте, являются результатами мероприятий Проекта МГР по наращиванию потенциала в области кейс-менеджмента. Модели и инструменты кейс-менеджмента, созданные российскими партнерами в рамках Проекта МГР, доказали свою успешность при разработке региональных систем ювенальной юстиции, которые лучше скоординированы, соответствуют правам и потребностям молодежи и демонстрируют огромный потенциал для их тиражирования на всей территории страны.
- Недавно откорректированная форма ОРП, которая уже давно была выбрана российскими партнерами как ключевой инструмент для всех моделей кейс-менеджмента, отрабатываемых пилотными регионами, в настоящее время представлена на рассмотрение органов власти и практикующих специалистов как самый эффективный документ, который следует использовать всем учреждениями ювенальной юстиции в Российской Федерации для поддержания нарождающейся национальной системы ювенальной юстиции.

- Продолжение целевого участия Проекта МГР и его канадских экспертов в последующие несколько лет в отработке и распространении ключевых моделей кейс-менеджмента и инструментов, разработанных в рамках проекта, обеспечат их распространение в национальном масштабе и их положительное влияние на систему ювенальной юстиции Российской Федерации в целом.

Основные достижения Проекта МГР в области кейс-менеджмента по пилотным регионам:

Юго-Западный административный округ Москвы. Создание инновационной тиражируемой модели пробации, которая значительно повысила способность местных учреждений предоставлять целевую реабилитационную поддержку, основанную на нормах права, и непрерывное сопровождение для условно осужденных и вышедших из мест лишения свободы подростков, а также тех, кто состоит на учете в местных КДН за административные правонарушения. Эта модель способствует развитию подобных услуг в других районах города и является примером для реформы системы в национальном масштабе.

Ростовская область. Открытие первого в России «пенитенциарного» суда в городе Азове, который также ведет работу по координации ресурсов и усилий всех соответствующих учреждений и партнеров в местном сообществе для проведения эффективной реабилитации и снижения рецидивизма среди несовершеннолетних, условно освобожденных из Азовской ВК по решению суда. Воспроизведение модели «пенитенциарного» суда уже произошло в партнерском регионе - Брянке, и также ожидается в других регионах страны.

Регулярные специализированные тренинги для сотрудников УФСИН по Ростовской области, проводимые в рамках проекта для поддержания устойчивости системы пробации и условно-досрочного освобождения несовершеннолетних правонарушителей в регионе, может стать национальной моделью практических семинаров по подготовке сотрудников, специализирующихся на пробации и УДО несовершеннолетних.

Чувашия. Создание и первичное внедрение целостной тиражируемой модели кейс-менеджмента в масштабах города (с планируемым охватом всей территории Чувашской республики), которая объединяет ключевые учреждения и службы по предоставлению услуг, сопровождения и надзора за молодыми людьми на всех стадиях системы ювенальной юстиции и демонстрирует адаптированные принципы, передовой опыт и инструменты кейс-менеджмента, продвигаемые Проектом МГР.

Создание эффективной межведомственной системы кейс-менеджмента или, другими словами, систематического процесса, посредством которого осуществляется сотрудничество различных участников ювенальной юстиции по конкретному случаю несовершеннолетнего, проходящего по цепочке ювенального правосудия, является критически важным для общего успеха ювенальной юстиции в России, и поэтому находится в фокусе внимания Проекта МГР в России. Нынешняя система страдает от отсутствия многих нормативов, инструментов и организационных структур, что в целом мешает учреждениям и ведомствам, занимающимся ювенальной юстицией, и их партнерам в местном сообществе координировать предоставление постоянного сопровождения и целевых реабилитационных услуг, адресуемых к рискам рецидива и криминогенным потребностям несовершеннолетних правонарушителей.

Например, в последнем отчете «Положение детей в Российской Федерации», Комитет Совета Федерации по социальной политике выразил глубокую озабоченность общей неэффективностью нынешней системы сопровождения надзора и реабилитации для молодежи группы риска и несовершеннолетних правонарушителей на всех стадиях цепочки ювенального правосудия.⁵⁴ Этот документ указывает на ряд проблем, включая: плохую координацию деятельности учреждений ювенальной юстиции в вопросах сбора и обмена информацией и предоставления услуг и помощи, что приводит к ситуации, когда неохваченными остается большое количество молодых людей; недостаточное внимание к индивидуальным нуждам и проблемам развития каждого подростка; предпочтение слишком суровых карательных мер, что противоречит международным стандартам и не служит целям реабилитации, реинтеграции и профилактики повторной преступности несовершеннолетних.⁵⁵ В своем отчете Комитет Совета Федерации также привлек особое внимание к недостаточности мер по кейс-менеджменту и поддержке для условно осужденных и вышедших на свободу несовершеннолетних в России, подчеркивая, что обе группы демонстрируют неприемлемо высокие уровни рецидивизма.⁵⁶ Отсутствие единой системы кейс-менеджмента для несовершеннолетних правонарушителей в России, включая отсутствие институтов пробации для условно осужденных подростков и освободившихся условно-досрочно из заключения, вызывает озабоченность как российских, так и международных наблюдателей, и является таким же центральным вопросом реформы системы ювенальной юстиции в России, как и создание специализированных ювенальных судов.⁵⁷

Уже несколько лет Проект МГР вносит самый существенный вклад в реформу в области кейс-менеджмента и предоставляет российским партнерам проекта прямой доступ к канадскому и международному опыту и моделям, инструментам, технической помощи и консультативной поддержке ведущих канадских экспертов по созданию моделей, учитывающих местный контекст, которые можно тиражировать в национальном масштабе. Главными принципами в сфере кейс-менеджмента, передаваемыми российским заинтересованным участникам, являются следующие:

⁵⁴ См.: Совет Федерации Федерального собрания Российской Федерации, *«Положение детей в Российской Федерации»*, 2006 г., стр. 98-118

⁵⁵ Там же, стр. 100, 103, 112, 116, 118

⁵⁶ В отношении условно осужденных несовершеннолетних в отчете, в частности, говорится: «Необходимо признать неэффективность индивидуализированной работы по реабилитации и профилактике условно-осужденных несовершеннолетних, проводимой местными властями». При этом отмечается, что в 2004 году свыше 18 тысяч из 48 тысяч подростков, зарегистрированных в органах власти как совершившие правонарушения (38 тысяч из которых отбывали условное наказание), совершили повторное преступление. В отчете также критикуется нынешнее ведение дел несовершеннолетних правонарушителей, освободившихся из ВК. «К сожалению, в отличие от большинства западных стран, в России постпенитенциарное правосудие для несовершеннолетних правонарушителей развито слабо и не имеет эффективных механизмов для социальной реабилитации несовершеннолетних, вышедших из исправительных учреждений», стр. 103-104; 112.

⁵⁷ Например, Комитет ООН по «Конвенции о правах ребенка» в своей последней оценке выполнения Российской Федерацией Конвенции, выразил схожую озабоченность нехваткой скоординированности в работе учреждений и ведомств при предоставлении надзора и реабилитационной поддержки несовершеннолетним правонарушителям. В частности, отчет отмечает «недостаточность мер по мониторингу ситуации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, но не осужденных к лишению свободы, на которых не направлены адекватные меры надзора и образования». См. Комитет ООН по правам ребенка, *«Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 44 Конвенции – Заключительные замечания Комитета по правам ребенка: Российская Федерация»*, ноябрь 2005 г.

Непрерывность оказания услуг. Этот принцип обеспечивается за счет того, что дело подростка-правонарушителя находится под контролем у одного человека – кейс-менеджера, который координирует «дело» подростка, проводя первоначально оценку рисков и потребностей, затем составляет план реабилитационной работы, осуществляет надзор за выполнением условий probation или УДО и координирует работу и обмен информацией с соответствующими службами (т.е. службами по реабилитации по месту жительства, судами, исправительными учреждениями). Такая непрерывность наилучшим образом предотвращает ситуацию, когда система «упускает подростка из вида», и дает ему (ей) индивидуальную опеку и внимание, необходимые для успешной реинтеграции в общество.⁵⁸

Вмешательства соразмерны преступлению и назначаются с учетом факторов потребностей и рисков несовершеннолетнего правонарушителя. Вмешательства должны быть целенаправленными и нацеленными на специфические факторы, которые привели несовершеннолетнего к конфликту с законом. Услуги по реабилитации и надзору должны оказываться по принципу наименьшего необходимого вмешательства, соразмерного совершенному преступлению; они должны разрабатываться в соответствии с уровнем риска повторного совершения преступления и криминогенных потребностей каждого несовершеннолетнего правонарушителя, установленных при проведении стандартной оценки рисков и потребностей (ОРП).

Вмешательства должны учитывать индивидуальный стиль обучения подростка. В дополнение к учету конкретных рисков и потребностей несовершеннолетнего правонарушителя, вмешательства и реабилитационные программы должны осуществляться в манере, наиболее соответствующей индивидуальному стилю обучения подростка и его способностям. Именно в этом случае они оказываются наиболее успешными.

Эффективность оказания услуг. Исследования постоянно показывают, что карательные исправительные меры гораздо менее эффективно обеспечивают реабилитацию несовершеннолетних и снижение уровня рецидивизма, чем некарательные, построенные с

⁵⁸ В отношении принципа «непрерывности оказания услуг»: есть несколько вариантов, но нет единого мнения о том, кто может взять на себя роль кейс-менеджера. Два ведомства лидируют в этом отношении – КДН и УФСИН, но есть также и другие участники системы, например, помощники судей (Ростов), социальные работники в судах (ЮЗАО) и в КНД (Чувашия), которые берут на себя функцию кейс-менеджера, но маловероятно, что в период деятельности Проекта МГР в России будет однозначно выбран единый кейс-менеджер или агентство, которое возьмет на себя эти функции. Проект МГР решил избрать подход, подразумевающий совместное участие, и оказывать помощь всем ведомствам и участникам процесса, которые уже взяли на себя роль кейс-менеджеров в разных региональных моделях для того, чтобы унифицировать их подходы и улучшить межведомственную координацию ведения дел подростков. Продвижение универсальных инструментов, таких, как адаптированная российская форма ОРП, которые можно применять в любой организации, и поддерживать универсальные (а не специфические для организации) требования кейс-менеджмента, является основной стратегией проекта в этом вопросе. По мере распространения адаптированной формы ОРП в другие регионы страны, вероятно, станет понятно, какая система будет наиболее приемлема в общероссийском контексте. До тех пор Проект МГР будет продолжать корректировку данного инструмента, обеспечивать консультации автора ФОРП и ведущего канадского эксперта доктора Роберта Хоуга и поддерживать межведомственный диалог на региональном и национальном уровнях.

учетом индивидуальных особенностей, когнитивно-поведенческие реабилитационные услуги по месту жительства.

Проект МГР значительно повысил способность российских партнеров осуществлять реформы в критически важной сфере кейс-менеджмента. Поддержанные проектом мероприятия по наращиванию потенциала, построенные на передовом опыте, моделях и инструментах канадской системы кейс-менеджмента, помогают российским заинтересованным участникам создавать систему правосудия, которая лучше скоординирована и в большей мере учитывает права и потребности несовершеннолетних (полный список мероприятий по наращиванию потенциала в сфере кейс-менеджмента помещен в Приложении III: «Мероприятия проекта по наращиванию потенциала по компонентам»). Команды пилотных проектов мобилизовали принципы, богатые знания и техническую помощь, полученную через Проект МГР, для создания целого ряда местных моделей кейс-менеджмента, которые являются стандартом для общего улучшения системы ювенальной юстиции в национальном масштабе.

Более того, самые значительные достижения Проекта МГР, такие, как создание в нескольких пилотных регионах института пробации для условно осужденных несовершеннолетних и института условно-досрочного освобождения из мест лишения свободы (на базе элементов эффективной модели провинции Онтарио), и успешная адаптация «Формы оценки рисков и потребностей» (ФОРП) Онтарио как инструмента для использования в российском контексте, являются прямым следствием мероприятий Проекта МГР по наращиванию потенциала в области кейс-менеджмента. Модели и инструменты кейс-менеджмента, разработанные российскими участниками в рамках Проекта МГР, доказали свою полезность в восполнении многих пробелов системы. Следующие разделы описывают самые значительные достижения на сегодняшний день, с фокусом на трех пилотных регионах, ставших лидерами в области кейс-менеджмента: Чувашия, Москва и Ростов. Хотя все три пилотных региона использовали различные подходы к созданию модели кейс-менеджмента, это абсолютно нормально, учитывая тот факт, что российские модели развиваются в ситуации законодательного вакуума. Тем не менее, все модели были тонко вплетены в формальную систему уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних и демонстрируют вследствие этого значительный потенциал для активного использования в будущем. По мере их эволюции, эти модели будут продолжать оказывать влияние на развитие кейс-менеджмента и реформу ювенальной юстиции на региональном и национальном уровнях.

Разработка инструмента кейс-менеджмента Проекта МГР: адаптация канадского инструмента «Оценка рисков и потребностей» к российскому контексту

Проект МГР играет принципиальную роль в развитии эффективных моделей кейс-менеджмента для нарождающейся системы ювенальной юстиции в Российской Федерации. «Форма оценки рисков и потребностей», являющаяся основным инструментом Проекта МГР в области кейс-менеджмента, является ядром развивающихся моделей кейс-менеджмента в пилотных регионах проекта и будет, без сомнения, играть не последнюю роль в успешной координации процесса реформирования ювенальной юстиции в стране. Российские партнеры получили первую информацию о «Форме оценки рисков и потребностей» провинции Онтарио как стандартном межведомственном инструменте для подготовки заключений о несовершеннолетних правонарушителях и координации работы по их делам в 2007 году. С тех пор Проект МГР поддерживает работу российской Рабочей

группы по ОРП в адаптации этого инструмента к нынешней законодательной, социальной и организационной ситуации в России.

Адаптация российской методологии ОРП, ее нормативных стандартов и инструкции по применению уже закончены, и данный инструмент в настоящее время распространяется посредством практических семинаров для специалистов по ювенальной юстиции в пилотных регионах для использования в их повседневной работе с МГР и несовершеннолетними правонарушителями. ОРП уже давно выбрана российскими партнерами как центральный элемент всех моделей кейс-менеджмента, отрабатываемых в пилотных регионах Проекта МГР, и в настоящее время представлена вниманию представителей органов власти и практикующих специалистов как самый эффективный документ, который следует использовать всем учреждениями ювенальной юстиции в Российской Федерации для поддержания нарождающейся национальной системы ювенальной юстиции. Первоначальные достижения и огромный потенциал ФОРП, адаптированной к российскому контексту, еще раз подчеркивают успешность Проекта МГР в оказании поддержки российским партнерам в разработке эффективных местных моделей на основе канадского опыта и передовых наработок, поддерживающих создание успешной российской системы ювенальной юстиции.

Что такое «Форма оценки рисков и потребностей» (ФОРП) провинции Онтарио?

Инструмент ФОРП, представленный российским партнерам в рамках Проекта МГР, был разработан доктором Робертом Хоугом и использован Службой пробации провинции Онтарио в качестве стандартного инструмента для оценки риска рецидива преступления и потребности в коррекционных программах по снижению повторной преступности несовершеннолетних. Инструмент включает в себя анкету из 42 вопросов, дающих детальную картину факторов риска и потребностей подростка, которые затем используются для составления индивидуального плана его реабилитации. Использование этого передового инструмента в Канаде значительно укрепило роль специалиста службы пробации и его (ее) способность разрабатывать планы реабилитации, дающие каждому подростку необходимые целевые услуги, адресующие их конкретные криминогенные потребности.

Рабочая группа по ОРП и создание российской версии ФОРП. Рабочая группа по ОРП была сформирована во время межрегионального семинара в Ростове в сентябре 2007 года. Задачей Рабочей группы было протестировать канадскую методологию оценки рисков и потребностей в российском контексте и адаптировать ее к положениям российского законодательства, организационной структуры и социальной среды. Членами Рабочей группы являются представители различных пилотных регионов Проекта МГР – специалисты в области права, исправительных учреждений, социальной работы, психологии и реабилитации.

Проект МГР оказывает постоянную помощь в работе группы на каждой стадии отработки инструмента. Доктор Роберт Хоуг, почетный профессор Карлтонского университета и автор канадской методики ОРП, был приглашен в качестве консультанта и предложил свой опыт и поддержку российским партнерам проекта в развитии российского инструмента ОРП. Кроме постоянных консультаций по электронной почте, д-р Хоуг несколько раз побывал в России, где он провел ознакомительные семинары по ФОРП с различными российскими заинтересованными сторонами и серию углубленных практических семинаров с членами Рабочей группы и другими профессионалами ювенальной юстиции из пилотных регионов, которые в настоящее время участвуют в проведении оценок рисков и потребностей молодежи группы риска. Семинары строились вокруг широкого круга тем, важных для корректировки и начала использования инструмента ОРП, включая: обсуждение теоретических и методологических основ ОРП и ее месте в российской

системе ювенальной юстиции, углубленное обучение проведению оценки, подсчету баллов и их интерпретации и подготовку группы специалистов, которые могли бы проводить тренинги по использованию адаптированного варианта ФОРП, для специалистов по ювенальной юстиции («подготовка тренеров»). По мнению российских партнеров, опыт д-ра Хоуга сыграл главную роль в отработке использования ФОРП в Российской Федерации, и они хотели бы продолжать сотрудничество с ним и другими канадскими экспертами для того, чтобы обеспечить успешное внедрение этого инструмента.

В 2008 году члены Рабочей группы провели серию оценок несовершеннолетних правонарушителей и молодежи группы риска, используя различные варианты адаптированной методики ОРП, которые затем были проанализированы и использованы при создании окончательной версии российской ФОРП. В целом, в трех различных регионах было проведено свыше 430 оценок подростков, находящихся на разных стадиях контакта с системой правосудия. В Москве оценивались условно осужденные и недавно освобожденные подростки, а также те, кто состоит на учете в КДН за административные правонарушения. Оценки проводились под руководством руководителя пилотного проекта по пробации Александра Дрейзина силами специалистов авторитетного центра «Квартал». Отдельная часть оценок была сделана среди школьников одиннадцати специализированных школ для «трудных» подростков Еленой Дозорцевой, руководителем Лаборатории психологии детского и подросткового возраста ГНЦ ССП им. Сербского, и старшим научным сотрудником Дмитрием Ошевским. В Ростове команда экспертов по ювенальной юстиции под руководством доктора Шипшина из Южного регионального центра судебной экспертизы Министерства юстиции России опробовала инструмент ОРП на 200 случаях несовершеннолетних правонарушителей Ростовской области, включая условно осужденных, находящихся в заключении и недавно освободившихся. В Калининграде, не являющемся пилотным регионом Проекта МГР, Марина Шкандыкова, руководитель местного отделения Фонда НАН, провела оценку подростков, состоящих на учете в КДН, учащихся специализированных школ для подростков с проблемным поведением и несовершеннолетних, отбывающих наказания в «открытых» и «закрытых» исправительных учреждениях, по методике российской ОРП.

Пробные тестирования были очень успешными. Откорректированная методика российской ОРП показала свою эффективность в получении очень точных результатов в оценке рисков повторной преступности и криминогенных потребностей подростков на разных стадиях системы ювенальной юстиции. Рабочая группа также подготовила нормативное руководство по применению инструмента, которое должно обеспечить максимальную приближенность интерпретации ФОРП к российскому контексту, и руководство пользователя, которое упростит использование документа всеми ведомствами, работающими с несовершеннолетними правонарушителями на всех стадиях российского варианта кейс-менеджмента. Сейчас идет работа по внедрению ФОРП посредством тренингов для специалистов по ювенальной юстиции и профессионалов, на которых они учатся использовать и интерпретировать ФОРП с тем, чтобы решения о реабилитационных планах для каждого конкретного подростка соответствовали его (ее) конкретным криминогенным рискам и потребностям.

Адаптированная ФОРП абсолютно необходима для общего успеха формирующейся в России системы ювенальной юстиции

«ОРП стала исключительным инструментом для становления ювенальной юстиции в России. Очевидно, что ее должны использовать все агентства, для того, чтобы формирующаяся система стала успешной. ... ОРП необходима для организации работы всех агентств, участвующих в осуществлении ювенальной юстиции. Каждый субъект и каждое ведомство на местах имеют собственную практику, стиль и методы работы с МГР... но им не хватает общей платформы – общей практики работы с молодежью. Это, без сомнения, влияет на эффективность их работы и их способности оказывать необходимые услуги МГР и их семьям.

Поэтому, когда мы начали работать с ОРП, мы увидели огромный потенциал ее использования не только как инструмента эффективной оценки индивидуальных рисков и потребностей подростка, но также и как механизма, который объединяет вокруг общей цели разнородную группу учреждений и ведомств, которые должны сотрудничать для того, чтобы заработала система ювенальной юстиции... Это особенно важно, поскольку у нас [в России] нет отдельной системы пробации, как в Канаде, и такой институт вряд ли возникнет в ближайшем будущем... Но ФОРП является инструментом, который будет доступен и понятен всем ведомствам и группам в системе ювенальной юстиции. Каждый участник системы сможет добавить или извлечь из документа ту информацию, которая им поможет лучше подобрать услуги, вид приговора и реабилитационные программы в зависимости от рисков и потребностей конкретного подростка... С моей точки зрения, преимущество использования этого инструмента в России очевидно».

- Сергей Шипшин, координатор Рабочей группы по ОРП

Объединяющее качество адаптированной ФОРП. В отношении принципа непрерывности оказания услуг в кейс-менеджменте по модели Проекта МГР предполагается, что за период действия проекта в России не будет однозначно отдано предпочтение одному кейс-менеджеру или одной организации, отвечающей за координацию дел несовершеннолетних. Было принято коллективное решение о том, что Проект МГР будет направлять свою помощь уже имеющимся учреждениям и ведомствам, которые взяли на себя роль кейс-менеджеров в разных региональных моделях, таким, как КДН, уголовно-исполнительная инспекция, помощники судей (Ростов) и сотрудники социальной службы (ЮЗАО, Чувашия) для того, чтобы объединить их подходы и улучшить межведомственную координацию в вопросах ведения дел несовершеннолетних. Российские партнеры считают, что ФОРП является именно тем инструментом, который сможет выполнить эту объединяющую функцию – универсальным инструментом, который будет применяться во всех учреждениях и поддерживать функциональные требования кейс-менеджмента. Со временем, когда практическое применение адаптированной ФОРП будет отработано и распространено в другие регионы страны, станет очевидным, какая модель наиболее применима к российскому контексту. Между тем, Проект МГР будет продолжать заниматься корректировкой инструмента, предоставлять консультационную помощь автору ФОРП канадского эксперта д-ра Роберта Хоуга и поощрять постоянный диалог между разными заинтересованными участниками на местном и национальном уровнях.

Планируемое применение адаптированной ОРП в российском контексте выходит далеко за рамки ее использования в Канаде. По концепции российских партнеров, ОРП будет использоваться различными ключевыми ведомствами и участниками на всех этапах системы ювенальной юстиции. Эта модель отражает особенности российской нормативно-правовой базы и организационной структуры и предлагает целостный подход к кейс-менеджменту.

Стадия профилактики: Особенность российской модели, по мнению российских партнеров, заключается в огромном потенциале профилактического использования ОРП до того, как несовершеннолетний совершит правонарушение или станет жертвой преступления. На этой стадии ОРП будет использоваться в тех случаях, когда подросток демонстрирует тревожные отклонения в поведении или совершил асоциальные мелкие административные нарушения, которые не подлежат преследованию по уголовному законодательству, но показывают негативные тенденции, которые могут развиваться в криминальное поведение в будущем, если останутся без внимания. Некоторые участники проекта отмечают потенциал использования ОРП (или ее модифицированного варианта) для отслеживания ситуации молодых людей, проживающих в неблагополучных семьях или в российских детских домах. На стадии профилактики очевидным кандидатом на роль кейс-менеджера является КДН, которая по нынешнему законодательству ведет административные дела несовершеннолетних, держит на контроле дела МГР и координирует планы реабилитации для подростков на всех этапах системы ювенальной юстиции (см. таблицу). Однако, кроме представителей КДН, отвечать за проведение ОРП на стадии профилактики могут также специалисты Подразделений по делам несовершеннолетних ОВД (ПДН ОВД), школ, психологи муниципальных служб и других подобных учреждений.

Стадия совершения уголовного преступления: Согласно российскому законодательству, для несовершеннолетних, совершивших уголовные преступления, есть два сценария. Дела тех, кто не достиг возраста уголовной ответственности, передаются в КДН для вынесения решения, а те, кому на момент совершения преступления исполнилось 16 лет, проходят через обычную судебную систему и получают наказание согласно Уголовному кодексу. Хотя реформа системы нужна во всех ее элементах, особую озабоченность российских партнеров вызывает минимальное внимание, которое уделяется не достигшим возраста уголовной ответственности подросткам в первой категории, дела которых передаются в КДН для вынесения решения по делу и обеспечения сопровождения. Считается, что применение ОРП в работе КДН и дальнейшая подготовка по эффективным методикам вмешательства, основанных на нормах права, сможет коренным образом улучшить способность КДН осуществлять контроль за поведением подростков в этой категории и должным образом оказывать услуги и реабилитационные программы, необходимые для предотвращения их повторного конфликта с законом.

Таблица 1. Существующая система разделения полномочий «кейс-менеджмента» по сопровождению, реабилитации и реинтеграции молодежи группы риска и в конфликте с законом

КДН		ФСИН		ФСИН/КДН
Молодежь группы риска и несовершеннолетние, совершившие административные правонарушения		Несовершеннолетние, вступившие в контакт с системой уголовного правосудия		Подростки, освобожденные из мест заключения
Дети, которым нужна специальная защита (употребляющие наркотики, из неблагополучных семей, оставшиеся без попечения родителей и т.д.)	Дети в возрасте до 16 лет (14), направленные в КДН (совершившие административные правонарушения или не достигшие возраста уголовной ответственности)	Несовершеннолетние, совершившие уголовное преступление (16 лет и старше)	Те, кого суд направил в закрытые образовательные учреждения	
			Те, кто получил приговор по уголовному обвинению: с лишением свободы или без лишения свободы	Социальная реинтеграция после освобождения из ВК / специальной школы

Стадия расследования преступления. Ожидается, что для несовершеннолетних, обвиняемых в совершении уголовного преступления и подлежащих судебному преследованию, ОРП может играть очень важную роль на стадии расследования (что уже происходит в чувашской модели кейс-менеджмента – см. далее в данной главе). Лицом, пользующимся результатами ОРП, в данном случае, выступает следователь, а проводить оценку должен либо психолог, либо социальный работник. Использование ОРП на стадии расследования поможет следователю лучше понять криминогенные обстоятельства подростка, что позволит улучшить качество материалов, подаваемых им в прокуратуру и обеспечить официальное, в соответствии с нынешним законодательством, использование судом важной информации о подростке, содержащейся в ФОРП, и заключений экспертов, проводивших ОРП, на стадиях досудебного расследования, суда и вынесения приговора.

Судебная стадия: Российские партнеры считают, что использование ФОРП на судебной стадии очень важно для того, чтобы решения судьи и условия приговора учитывали особые риски и реабилитационные потребности несовершеннолетнего и отражали лучшие интересы ребенка. ФОРП и судебные показания лица, проводившего оценку (помощник судьи в моделях Ростова и ЮЗАО, или свидетеля-эксперта в чувашской модели), играют чрезвычайно важную роль в информационном обеспечении судебного процесса, давая судье информацию о скрытых криминогенных факторах, которые привели подростка в конфликт с законом, его уровне риска повторного совершения преступления и индивидуальных потребностей в реабилитационных услугах и необходимом уровне

надзора. Вся эта информация используется судьей для определения уровня преступного намерения и наиболее приемлемого наказания, а также необходимых мер реабилитации, прилагаемых как условия к приговору, чтобы наилучшим образом способствовать ресоциализации и снизить шанс повторения преступления.

Стадия исправительных учреждений и постпенитенциарное сопровождение: ОРП является также важным инструментом для успешной реализации плана реабилитации (реинтеграции) несовершеннолетнего на стадии его нахождения в исправительном учреждении или после освобождения. После того, как подросток получает приговор в виде лишения свободы и попадает в воспитательную колонию, результаты ОРП передаются сотрудникам и психологам ВК и используются (возможно, при участии социального работника – «кейс-менеджера») для разработки индивидуального плана реабилитации и ранней реинтеграции подростка. С введением ОРП будет ликвидирована ситуация, при которой подросток попадает в колонию без информации, необходимой для начала реабилитационной программы. Как и в Канаде, считают российские партнеры, ОРП будет использоваться на разных стадиях срока лишения свободы для того, чтобы контролировать процесс адаптации подростка к жизни в колонии и соответствие программ реабилитации и реинтеграции рискам и потребностям подростка. Повторная оценка рисков и потребностей несовершеннолетнего проводится перед его освобождением из колонии для разработки индивидуального плана реабилитации на постпенитенциарный период. Этот план затем увязывается со службами по месту жительства подростка через КДН и контролируется УИИ ФСИН.

В тех случаях, когда несовершеннолетний получает условный приговор с отбыванием по месту жительства, ФОРП используется уголовно-исполнительной инспекцией, которая несет юридическую ответственность за надзор над условно осужденными подростками, и КДН, которая отвечает за координацию реабилитационных услуг, необходимых для успешной ресоциализации и реинтеграции несовершеннолетнего правонарушителя.

Потенциал русской редакции ФОРП в национальном масштабе. В июне 2008 года успешно адаптированная версия методики ОРП была представлена широкому кругу представителей органов власти, заинтересованных участников и специалистов по ювенальной юстиции из разных российских регионов на всероссийской конференции в Москве под названием «Ювенальная юстиция в Российской Федерации». Спонсорами конференции выступили совместно Проект МГР и Общественная Палата РФ, в ее организации принял участие Фонд НАН. В дополнение к возобновлению национального диалога по внесению изменений в действующее законодательство с целью создать в России целостную систему ювенальной юстиции, мероприятие было направлено на представление ключевым участникам федерального уровня информации о многих эффективных программах и инструментах, опробованных и принятых к использованию в пилотных регионах Проекта МГР. Русская редакция ФОРП, а также различные модели кейс-менеджмента, созданные в пилотных регионах, были широко представлены на конференции, в обсуждениях за круглым столом и в брошюре, содержащей краткое изложение российской методики ОРП и результатах ее тестирования, которую получили все участники. Модели кейс-менеджмента и ОРП Проекта МГР привлекли большой интерес участников конференции. Представление инструмента ОРП на подобных мероприятиях не только способствует развитию ювенальной юстиции на национальном уровне, но и распространению таких моделей в другие российские регионы, готовые проводить у себя реформы.

«ФОРП – это единственный инструмент, который объединяет все ведомства и их специалистов в системном подходе к ювенальной юстиции, которая действует в лучших интересах ребенка... Этот инструмент позволит нам лучше координировать успешное прохождение подростка через стадии ювенальной юстиции – от профилактики до постпенитенциарной реабилитации».

- Сергей Шипшин, со-координатор Рабочей группы по ОРП

Серьезное намерение продолжать российско-канадское сотрудничество. Российские партнеры и главный канадский консультант по инструменту ОРП Роберт Хоуг выразили желание продолжать совместную работу по внедрению ОРП. Как сказал Сергей Шипшин, координатор Рабочей группы по ОРП: «Нам бы очень хотелось продолжать работать в партнерстве с Проектом МГР и Канадой, особенно на нынешней стадии, когда мы уже достигли серьезного прогресса. Мы заложили основы ОРП, но сейчас, когда мы начинаем внедрять эту технологию и готовить по ней специалистов, нам бы очень помогло дальнейшее сотрудничество с канадскими экспертами, такими, как Роберт Хоуг, чтобы отработать детали и практические вопросы, которые неизбежно

возникнут. Нам предстоит большая работа, особенно по внедрению инструмента по всей стране, и мы знаем, что мы еще много пользы могли бы извлечь из канадского опыта».

Прогресс пилотных проектов в области кейс-менеджмента по регионам

1. Юго-Западный административный округ Москвы: Центр передового опыта.

Достижения пилотного проекта ЮЗАО Москвы в области кейс-менеджмента

- Создание инновационной и тиражируемой модели пробации, которая значительно усилила потенциал местных учреждений и ведомств по предоставлению целевой, основанной на нормах права, реабилитации и непрерывного сопровождения условно осужденных, вышедших из мест заключения и состоящих на учете в КДН за административные правонарушения несовершеннолетних. Эта модель используется для создания подобных услуг в других округах города Москвы и служит примером для реформы системы в целом в России.
- Пилотный проект играет главную роль в успешном тестировании, адаптации и редактировании инструмента «Оценка риска и потребностей» провинции Онтарио, используемого в России при посредничестве Проекта МГР.

Пилотный проект по пробации в ЮЗАО г. Москвы стал центром передового опыта в области кейс-менеджмента. В ходе реализации проекта, его команда посвятила свою работу развитию диагностических и реабилитационных инструментов для поддержки системы непрерывного сопровождения условно-осужденных и вышедших на свободу

подростков, а также несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН за административные правонарушения. Команда пилотного проекта в ЮЗАО также добилась больших успехов в налаживании партнерских отношений между ведомствами, играющими ключевые роли в развитии и поддержании возникающей модели кейс-менеджмента, включая КДН, УИИ, суды, воспитательные колонии, реабилитационные центры и другие.⁵⁹ Более того, пилотный проект ЮЗАО г. Москвы, совместно с партнерскими проектами МГР в Ростове и Калининграде, взял на себя роль лидера по успешной адаптации инструмента ФОРП провинции Онтарио в рамках проекта к российскому контексту.

Разработка инновационной модели пробации в ЮЗАО г. Москвы. Пилотный проект по пробации в ЮЗАО г. Москвы с успехом разработал тиражируемую модель кейс-менеджмента, которая коренным образом улучшила способность местных служб и ведомств предоставлять целевую поддержку, основанную на нормах права, условно-осужденным и вышедшим на свободу несовершеннолетним, а также тем, кто состоит на учете в КДН за административные правонарушения. Модель включает УИИ и КДН Ломоносовского района ЮЗАО г. Москвы. Они направляют подростков, состоящих у них на учете, к команде специалистов пилотного проекта в реабилитационном центре «Квартал», которые проводят оценку рисков и потребностей каждого ребенка, разрабатывают индивидуальные маршруты реабилитации с учетом криминогенных факторов и когнитивно-поведенческих проблем, выявленных в ходе проведения оценки, и предоставляют КДН список организаций и профессионалов по месту жительства подростка, которые могут участвовать в процессе реабилитации. Затем КДН берет на себя обязанности по координации выполнения реабилитационного маршрута с рекомендованными организациями, а УИИ контролирует прогресс несовершеннолетнего в программе и выполнение им условий пробации. В тех случаях, когда несовершеннолетний проживает недалеко от Центра «Квартал», специалисты пилотного проекта предлагают ему комплексную программу реабилитации. Главные достижения этого проекта подробно описываются ниже.

Выстраивание эффективных партнерств и смещение акцентов в работе ювенальных служб с карательного подхода на подход, основанный на нормах права. Самым первым шагом по реализации пилотного проекта было установление партнерских отношений с местными УИИ и КДН в Ломоносовском районе ЮЗАО г. Москвы. Установление и поддержание хороших рабочих отношений с этими двумя службами, которые по нынешнему законодательству отвечают за контроль над выполнением и координацию реабилитационных маршрутов соответственно для условно осужденных и вышедших на свободу несовершеннолетних, является критически важным фактором общего успеха проекта. Пилотный проект не только помог этим двум службам улучшить практику администрирования дел несовершеннолетних правонарушителей путем проведения индивидуальных диагностических оценок, разработки рекомендаций по реабилитационным маршрутам, а также предложив более эффективные механизмы обмена информацией, но и смог изменить общий нормативный подход этих двух служб к подросткам, состоящим у них на учете.

До начала пилотного проекта, УИИ и КДН опирались на неэффективные карательные меры при работе с несовершеннолетними правонарушителями, которые не адресовались их индивидуальным криминогенным факторам и не давали им целевой реабилитационной поддержки, необходимой для успешной реинтеграции в общество. Однако, за счет участия

⁵⁹ См. описание элементов кейс-менеджмента (сопровождения) в судах на территории ЮЗАО г. Москвы, реализуемых пилотным проектом МГР, в главе «Суды» настоящей публикации.

в работе пилотного проекта, эти службы научились лучше понимать и применять на практике реабилитационные подходы, основанные на нормах права, при проведении вмешательства с подростками, состоящими у них на учете. Местные УИИ и КДН стали очень активными партнерами в развитии местной системы пробации. Они обмениваются информацией по условно осужденным, освобожденным из мест заключения и состоящим на учете за административные правонарушения несовершеннолетним в ЮЗАО г. Москвы с командой пилотного проекта в Центре «Квартал» и используют заключения и реабилитационные рекомендации психологов проекта. Команда пилотного проекта завоевала доверие и уважение руководителей этих служб, что позволило им предложить дальнейшие меры по улучшению качества и скоординированности услуг для молодежи, предлагаемых КДН и УИИ.

Совместно с рядом районных муниципальных и общественных организаций, команда специалистов Центра «Квартал», проводит практические семинары по повышению квалификации и знакомству с передовым опытом и программами модели кейс-менеджмента, разработанными в рамках пилотного проекта МГР, для широкого круга руководителей и заинтересованных участников Ломоносовского района и других районов Москвы. Эти в высшей мере успешные совместные тренинги были поддержаны муниципальными органами власти Ломоносовского района и привели к подписанию нескольких двусторонних соглашений о сотрудничестве между пилотным проектом и муниципальным образованием по официальному оказанию социальных и психологических услуг местной молодежи и их семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Эти соглашения позволили значительно улучшить качество и доступность услуг местных организаций, занимающихся реабилитацией, для МГР и их семей, которые теперь могут воспользоваться целым рядом услуг, поддержанных муниципальными органами власти, такими как лечение зависимостей, семейная терапия, обучение родительским навыкам, программы по управлению чувством гнева, развитие навыков эффективного общения и беседы с консультантом по вопросам личностного роста. В настоящее время команда пилотного проекта и их партнеры в районе предлагают два раза в месяц практические семинары для сотрудников КДН, инспекторов УИИ и психологов, учителей, сотрудников милиции и заинтересованных сотрудников других организаций, предоставляющих услуги, по широкому кругу вопросов, имеющих отношение к улучшению качества и непрерывности основанных на нормах права реабилитации и сопровождения несовершеннолетних правонарушителей и МГР в Ломоносовском районе.

Пилотный проект также тесно сотрудничает с УИИ и КДН в вопросах разработки российской версии инструмента и методики ОРП, получая их экспертную оценку мнение и давая им новую информацию и подготовку по последней редакции этого документа. Прямое участие и заинтересованность УИИ и КДН являются очень важными, поскольку эти две службы станут в будущем первичными пользователями окончательного варианта ФОРП. Представители обеих служб понимают преимущества использования ОРП и уже выразили готовность принять на вооружение окончательную версию документа как стандартный инструмент для оценки молодых людей, состоящих у них на учете, и разработки индивидуальных маршрутов реабилитации. Сейчас, когда инструмент ФОРП и руководство пользователя ОРП полностью адаптированы к российскому контексту, пилотный проект в ЮЗАО г. Москвы начинает серию интенсивных тренингов для сотрудников двух служб и процесс постепенной передачи функции проведения оценки рисков и потребностей от Центра «Квартал» к соответствующим службам системы ювенальной юстиции таким, как КДН и УИИ.

Предоставление качественной оценки и разработка целевых реабилитационных маршрутов для МГР и несовершеннолетних правонарушителей. В ходе реализации проекта, Центр «Квартал» провел оценку рисков и потребностей и разработал целевые реабилитационные маршруты для 130 несовершеннолетних правонарушителей, чьи дела находятся в местной УИИ, и 47 подростков, состоящих на учете в КДН за административные правонарушения и рекомендованные проекту непосредственно КДН. Команда Центра «Квартал», в которую входят психологи, медицинские специалисты и социальные работники, использует адаптированную версию ФОРП, представленную в рамках Проекта МГР, в дополнение к собственным инструментам оценки для того, чтобы определить конкретные криминогенные факторы в случае каждого подростка. Их оценки затем используются для разработки индивидуальных маршрутов реабилитации, при этом проводится беседа с подростком и получается его согласие на участие. Планы реабилитации адресуют конкретные риски и потребности несовершеннолетнего и включают программы, которые будут наилучшим образом соответствовать его индивидуальному стилю обучения и типу личности.

Проведя эти оценки, пилотный проект выявил шесть главных факторов риска, общих для большинства подростков, требующих особого внимания. Затем команда пилотного проекта разработала реабилитационные программы, которые конкретно нацелены на эти шесть главных факторов риска, а именно: 1) «Обучение навыкам общения»; 2) «Управление чувством гнева»; 3) «Лечение зависимостей»; 4) «Семейная терапия и родительская поддержка»; 5) «Посредничество, примирение и меры восстановительного правосудия»; 6) «Тренинг по личностному росту и развитию мотивации». Молодежь, прошедшая реабилитацию в Центре «Квартал», имеет возможность участвовать в новых программах, а те, кто проживает далеко от центра, направляются в рамках своих маршрутов реабилитации в другие организации по месту жительства, предлагающие сходные программы или обученные методикам программ, разработанных пилотным проектом.

Более того, пилотный проект создал базу данных с информацией о всех службах и реабилитационных программах для молодежи в местном сообществе. База данных, организованная по качеству и доступности услуг организаций, постоянно обновляется и используется пилотным проектом для направления подростков в другие службы в соответствии с их индивидуальным реабилитационным маршрутом. По словам руководителя пилотного проекта д-ра Дрейзина, «...предоставление этим подросткам услуг по месту жительства очень важно для успеха их реабилитации. Главный фокус нашей работы сейчас – это предоставить КДН в каждом районе города информацию о самых надежных институтах, специалистах и центрах в их районе, с тем, чтобы они знали, куда они могут направить подростка за помощью». Пилотный проект продолжает анализировать потенциал различных заведений и организаций в ЮЗАО г. Москвы по оказанию услуг молодежи и проводит обучение в Центре «Квартал» для тех организаций, которые хотят улучшить качество своих услуг для молодежи. Например, в рамках недавнего соглашения с КДН района Южное Бутово г. Москвы пилотный проект взял на себя обязательства оказывать помощь КДН в создании аналогичной базы данных качественных реабилитационных услуг для молодежи, имеющихся в районе, а также в определении недостающих программ и помощь в их создании. Эта база данных является лишь одной частью нынешнего плана по тиражированию модели пробации, созданной в Ломоносовском районе.

«Для того чтобы инструменты, подобные ОРП, заработали, как и вся система ювенальной юстиции, мы должны изменить карательную психологию, которую исповедуют многие сотрудники и организации, работающие с МГР. Например, КДН является абсолютно необходимой службой в развитии ювенальной юстиции в России, но она по-прежнему действует в рамках законов, принятых в 1967 году в абсолютно иных социальных, экономических и культурных обстоятельствах. У КДН большой потенциал – в нее входят разные специалисты, но необходимо поменять неэффективные инструменты и нормативно-правовую базу этой службы. Вместо того чтобы использовать КДН как место, где наказывают, ругают и дают штрафы местным детям и их родителям, эти комиссии должны оказывать поддержку молодежи в трудной жизненной ситуации, устранять глубинные причины их девиантного поведения и давать им маршрут для возвращения на правильный жизненный путь.»

Я считаю, что самым важным достижением пилотного проекта был наш успех в изменении менталитета КДН и сотрудников УПП, работающих с нами. Эти специалисты не только получили в свое распоряжение новые и более эффективные методы работы с попадающими к ним подростками, но, что более важно, приобрели новый взгляд на работу с несовершеннолетними правонарушителями и МГР; этот новый взгляд направлен на индивидуальные потребности, риски, права и реабилитацию молодежи, вместо неэффективных карательных мер.

Сейчас настало время развить наш успех. Нам нужно расширить проведение тренингов по принципам и инструментам, разработанным в рамках Проекта МГР. Нужно увеличить количество специалистов, которые знают и умеют применять на практике эти реабилитационные методы и инструменты, основанные на нормах права, при работе с молодежью и рассказывать о наших успехах тем, кто сможет обеспечить проведение общей реформы системы правосудия в отношении несовершеннолетних».

- Александр Дрейзин, руководитель пилотного проекта по пробации в ЮЗАО г. Москвы

Гарантированная устойчивость и тиражируемость модели пробации ЮЗАО г. Москвы. Модель кейс-менеджмента, разработанная пилотным проектом в сотрудничестве с организациями ювенальной юстиции Ломоносовского района, привлекла внимание руководителей разных районов столицы. В сентябре 2007 года, модель пробации пилотного проекта получила официальное признание Управы Ломоносовского района, которая способствовала принятию межведомственного распоряжения, расписывающего обязанности всех местных служб, занимающихся реабилитацией несовершеннолетних правонарушителей. Более того, пилотный проект уже достиг формального соглашения с КДН двух других районов на территории ЮЗАО г. Москвы – Обручевского и Южное Бутово – о распространении в эти районы модели пробации, разработанной пилотным проектом. В дополнение к созданию упомянутой выше базы данных по реабилитационным услугам для района Южное Бутово, команда пилотного проекта начала проводить для сотрудников КДН в обоих районах тренинги по ювенальным технологиям, основанным на нормах права, адаптированной российской версии ФОРП, улучшенным механизмам обмена информацией, улучшению координации реабилитационных услуг на местном уровне и другим практикам, разработанным в рамках Проекта МГР.

«Разработка инструмента ОРП является главным фокусом нашего пилотного проекта. Это было непросто – перевести документ, а затем адаптировать его к российской правовой и нормативной действительности, а также проверить его точность на конкретных примерах подростков – но вся эта работа была не напрасна... Теперь, когда инструмент адаптирован, мы будем заниматься его внедрением в более широком масштабе и подготовкой сотрудников УПП по заполнению ФОРП и КДН по интерпретации ФОРП в их повседневной работе с подростками... Этот инструмент является центральным для развития пробации в России. Его использование меняет отношение специалистов, работающих с правонарушителями-подростками, с карательного на реабилитационное. Без него разваливается вся система [кейс-менеджмента], но с ним мы можем объединить все службы и ведомства в эффективную систему поддержки несовершеннолетних и их реабилитации».

**- Александр Дрейзин,
руководитель пилотного проекта
по пробации в ЮЗАО г. Москвы**

Эти важные соглашения по межрайонному сотрудничеству совпали с общим позитивным развитием в Москве, которое как нельзя лучше способствует тиражированию модели пробации ЮЗАО и других фундаментальных элементов ювенальной юстиции, разработанных в рамках Проекта МГР. В августе 2008 года было подписано многостороннее соглашение о сотрудничестве по развитию и финансированию механизмов ювенальных технологий в Москве между Правительством города Москвы, Московским городским судом, ГУВД по Московской области и УИИ г. Москвы.⁶⁰ Соглашение является абсолютно новым шагом и обеспечивает межведомственное сотрудничество на высоком уровне, необходимое для развития целостной системы ювенальной юстиции на всей территории города Москвы. Этот документ дает правовые основы для передачи оценок рисков и потребностей подростков и их семей из КДН в органы милиции и прокуратуру, что будет способствовать дальнейшему развитию системы кейс-менеджмента, сходной с ситуацией в Чувашии. По мнению российских партнеров, успех моделей пробации и сопровождения в судах, разработанных в двух пилотных проектах ЮЗАО г. Москвы, сыграл главную роль в достижении согласия ключевых участников этого соглашения о необходимости реформирования системы ювенальной юстиции

Москвы. Несколько элементов модели кейс-менеджмента, уже разработанных в Ломоносовском районе, уже выдвинуты для тиражирования, согласно этому соглашению, а вице-мэр г. Москвы Людмила Швецова неоднократно отмечала, что пилотные проекты МГР в ЮЗАО г. Москвы являются идеальными моделями для дальнейшего развития ювенальной юстиции в масштабах города. Российские партнеры с оптимизмом оценивают вероятность введения новой откорректированной методики ОРП в качестве стандартного межведомственного инструмента для скоординированного ведения дел несовершеннолетних, о чем упоминается в соглашении. В результате соглашения была создана «Межведомственная рабочая группа по формированию, внедрению и развитию ювенальных технологий в городе Москве» под эгидой Департамента семейной и молодежной политики города Москвы, и Олег Зыков, советник Проекта МГР, вошел в состав сформированной рабочей группы. В этом качестве Олег Зыков сможет бороться за внедрение и развитие других аспектов моделей, разработанных пилотными проектами МГР, таких, как ОРП, на уровне города Москвы. Кроме того, ЮЗАО как признанному лидеру в сфере ювенальной юстиции было выделено дополнительное финансирование из

⁶⁰ Более подробная информация об этом соглашении, включая беспрецедентное решение о финансировании двух социальных работников-помощников судей по делам несовершеннолетних, находится в главе «Судь» настоящей публикации.

социальной программы Москвы на внедрение ювенальных технологий, в основе которых лежат разработки проекта МГР.

Корректировка инструмента оценки рисков и потребностей. Помимо того, что оценки, проводимые Центром «Квартал», используются в лучших реабилитационных интересах молодых людей, они также были протестированы в других регионах-участниках и использованы для тестирования и адаптации канадской методики «Оценка рисков и потребностей» к социальному, правовому и организационному российскому контексту.⁶¹ До того, как Проект МГР представил ОРП своим российским партнерам весной 2007 года, Центр «Квартал» проводил оценки подростков, используя самостоятельно разработанный инструмент. И хотя этот инструмент позволял специалистам центра успешно оценивать криминогенные факторы в ситуации подростков, у него было два больших недостатка. Во-первых, он был единственным в своем роде инструментом в России, и оценки были основаны исключительно на ограниченном, хотя и высококачественном, авторском исследовании руководителя пилотного проекта д-ра Дрейзина. Вследствие этого, требовались дальнейшие практические тесты коллег и серьезные доработки для того, чтобы этот инструмент мог иметь межведомственное употребление. Во-вторых, что было более важно с точки зрения практического применения инструмента в межведомственной системе, инструмент оценки, разработанный д-ром Дрейзиным, базировался на очень специальной психологической методологии, которая нуждалась бы в серьезном упрощении для использования сотрудниками КДН и УИИ.

«Ключевым вкладом Канады в развитие системы ювенальной юстиции в ЮЗАО является ОРП. Этот инструмент имеет огромный потенциал, не только здесь у нас, но и в масштабах всей страны».
- Сергей Полятыкин, руководитель пилотного проекта по социальному сопровождению в судах ЮЗАО г. Москвы

Как со-координатор российской Рабочей группы по ОРП и ведущий исследователь тестирования ОРП, проводимого в Центре «Квартал», д-р Дрейзин играет очень важную роль в процессе адаптации ОРП к конкретному контексту и потребностям Российской Федерации. Привнеся в работу группы огромный опыт проведения собственных оценок, он и его команда специалистов

обеспечили то, что адаптированная версия ОРП вобрала в себя лучший опыт Канады и России. Новая редакция российской ФОРП демонстрирует высокую степень точности при проведении оценок криминогенных рисков подростков, которые актуальны как для общероссийского, так и для местного контекста, имеет удобный для пользователя формат, легка в интерпретации и удобна для использования всеми службами, работающими с несовершеннолетними правонарушителями в системе кейс-менеджмента. Российский вариант ФОРП, разработанный в рамках Проекта МГР, сейчас рассматривается как самый эффективный документ для использования всеми службами, участвующими в развитии системы ювенальной юстиции в России.

⁶¹ Более подробное обсуждение процесса адаптации ФОРП в рамках Проекта МГР содержится в первой части настоящей главы.

II. Ростовская область: канадские принципы и инструменты в области кейс-менеджмента помогают передовому региону значительно усовершенствовать модель ювенальной юстиции.

Главные результаты работы пилотного проекта Ростовской области в области кейс-менеджмента

- Введение принципов и инструментов кейс-менеджмента, представленных и адаптированных для российского контекста в рамках Проекта МГР, значительно повысило потенциал судов и других партнеров в области ювенальной юстиции в Ростовской области по оказанию скоординированных и эффективных услуг, основанных на нормах права, и поддержки несовершеннолетним правонарушителям.
- Специальная подготовка сотрудников УФСИН по Ростовской области для развития в регионе системы пробации и условно-досрочного освобождения для несовершеннолетних правонарушителей.
- Создание первого в России «пенитенциарного» суда в городе Азов. Эта новаторская модель суда сыграет лидирующую роль в консолидации ресурсов и усилий всех соответствующих учреждений и служб и их партнеров в местном сообществе для проведения эффективной реабилитации и снижения уровня рецидивизма несовершеннолетних, условно освобожденных из Азовской ВК решением суда. Тиражирование модели «пенитенциарного» суда уже произошло в партнерском регионе, Брянске, и также ожидается в других регионах страны.
- Главный партнер при тестировании, адаптации и корректировке инструмента ФОРП для его использования в Российской Федерации.

В Ростовской области, передовом регионе по развитию специализированных ювенальных судов в России, Проект МГР оказал помощь команде пилотного проекта и заинтересованным участникам по мобилизации канадских принципов и инструментов кейс-менеджмента для того, чтобы кардинально улучшить качество, соразмерность и непрерывность оказания услуг и помощи несовершеннолетним правонарушителям. Учитывая бесспорно лидирующую роль Ростовского областного суда в развитии региональной модели ювенальной юстиции, неудивительно, что суды играют центральную роль во всех инициативах, касающихся услуг для молодежи в Ростове. Однако, в результате вклада Канады и технической помощи в рамках Проекта МГР, в ростовской системе ювенальной юстиции произошел определенный сдвиг в оценке роли судов. В ходе знакомства с канадской моделью ювенальной юстиции и подготовки по канадским принципам и лучшим наработкам в области кейс-менеджмента, участники пилотного проекта в Ростове осознали, что суды являются лишь одним из элементов нарождающейся системы ювенальной юстиции, и что для эффективного выполнения решений специализированных судов требуется скоординированное участие всех соответствующих служб ювенальной юстиции и социальной помощи и их партнеров в местном сообществе.⁶²

⁶² Более подробное обсуждение роли Проекта МГР в повышении потенциала судов Ростовской области по оказанию услуг несовершеннолетним правонарушителям помещено в главе «Суды» настоящей публикации.

Российские партнеры в Ростове играют важнейшую роль в корректировке и адаптации инструмента «Форма оценки рисков и потребностей» к российскому контексту и используют инструмент и поддерживаемые проектом тренинги по наращиванию потенциала в области кейс-менеджмента с целью значительного улучшения координации предоставления услуг молодежи группы риска. Самые значительные достижения ростовского пилотного проекта в области кейс-менеджмента перечислены ниже.

Наращивание потенциала судов и других партнеров в системе ювенальной юстиции по оказанию скоординированных и эффективных услуг, основанных на нормах права, и помощи несовершеннолетним правонарушителям. Подходы и инструменты системы кейс-менеджмента, поддерживаемые Проектом МГР, были интегрированы в повседневную работу растущей сети специализированных ювенальных судов в Ростовской области, а также в систему исправительных учреждений, служб социальной помощи и других важных партнеров в системе ювенальной юстиции. Судьи их 29 уголовных судов области, использующих ювенальные технологии, активно опираются в своей работе на оценки и рекомендации, подготовленные помощниками судей с функциями социальных работников во время судебных процессов и при определении приемлемых наказаний и реабилитационных приговоров суда, предусматривающих лишение свободы или отбывание наказания по месту жительства.

Использование первой редакции инструмента ОРП в четырех модельных ювенальных судах в области в тестовый период значительно укрепило позицию помощников судей с функциями социальных работников и способность судей принимать обоснованные решения и выносить реабилитационные приговоры, эффективно адресующие потребности и риски рецидива конкретного подростка. Теперь, когда принята окончательная версия российской ФОРП и уже начато целевое обучение использованию этого инструмента другими специализированными ювенальными судами в Ростовской области, предполагается, что судьи будут опираться на результаты ОРП при вынесении приговоров, которые будут включать индивидуальный план кейс-менеджмента, нацеленный на реабилитацию, соответствующий рискам и потребностям конкретного ребенка и исполняемый совместными усилиями различных служб и партнеров в местном сообществе.

Первый в стране «пенитенциарный» суд в городе Азове, концепция которого впервые возникла в ходе консультаций с представителями местного сообщества, проведенными в Ростове в 2007 году, был создан по примеру канадской модели УДО, представленной российским партнерам Проектом МГР. Он так же будет действовать согласно многим стратегиям и инструментам кейс-менеджмента, представленным в рамках проекта. Полностью откорректированная ФОРП будет использоваться модельным «судом с пенитенциарными вопросами» как главный инструмент межведомственного взаимодействия для разработки и администрирования планов реабилитации и сопровождения для несовершеннолетних, освобожденных условно-досрочно. Инновационный модельный суд, схожий с другими специализированными ювенальными судами, работающими в регионе, возьмет на себя роль лидера в координации ресурсов и усилий всех соответствующих служб и партнеров в местном сообществе, чтобы обеспечить эффективную реабилитацию и снизить уровень повторной преступности среди

несовершеннолетних правонарушителей, в данном случае тех, кто по решению суда был условно освобожден из Азовской ВК.⁶³

Пилотному проекту удалось собрать вместе многочисленных участников системы ювенальной юстиции для разработки эффективных услуг, основанных на нормах права, и помощи несовершеннолетним правонарушителям. Для этого был создан межведомственный Координационный совет при Ростовском областном суде, куда вошли представители прокуратуры, судов, органов внутренних дел, Министерства образования, КДН, УФСИН по Ростовской области и других ключевых служб и партнеров. Члены совета продолжают работать вместе над созданием более целостной системы ювенальной юстиции в регионе, включающей принципы кейс-менеджмента, впервые представленные и разрабатываемые в рамках Проекта МГР.

Помимо участия в Координационном совете, пилотный проект и его партнеры играют также важную роль в отстаивании идеи реформы ювенальной юстиции и оказании влияния на ее направление в регионе путем проведения постоянных тренингов и семинаров по повышению квалификации для специалистов в области ювенальной юстиции и социальной помощи по ключевым принципам, методам и инструментам ювенальной юстиции, поддержанным и разрабатываемым в рамках Проекта МГР.

Например, проект МГР помог команде пилотного проекта провести специальный практический семинар для сотрудников УФСИН по Ростовской области, что стало частью общего развития системы пробации и условно-досрочного освобождения несовершеннолетних правонарушителей в регионе. Так же, как и специализация судей по правам, рисками и потребностям детей является необходимым залогом успешного развития ювенальных судов, так и целевое обучение сотрудников УФСИН, работающих в колониях для несовершеннолетних или инспекторов УИИ позволяет обеспечить для несовершеннолетних правонарушителей необходимые помощь, сопровождение и реабилитационные услуги в рамках кейс-менеджмента на всех этапах системы ювенальной юстиции.

По мнению сторонника идеи ювенальной юстиции и советника Проекта МГР судьи Елены Вороновой, до начала работы Проекта МГР в регионе отсутствие специализации сотрудников УФСИН, работающих с молодежью, и минимальные знания о ювенальных технологиях являлись серьезными барьерами для реформы ювенальной юстиции: «Главная проблема в России в целом это то, что работники УФСИН не имеют специальной подготовки для работы с несовершеннолетними. Каждый сотрудник, независимо работает ли он с подростками или взрослыми, получает абсолютно одинаковую подготовку. И, хотя существуют отдельные колонии для взрослых и несовершеннолетних, по-прежнему остро стоит проблема условий содержания и режима колоний для несовершеннолетних, а также проблема отношения сотрудников колоний к воспитанникам – их реабилитации и защите их прав. За пределами системы колоний абсолютно отсутствует разделение обязанностей. Инспектор УИИ, осуществляющий контроль за осужденными к наказаниям, которые отбываются в обществе, ведет дела как взрослых, так и несовершеннолетних. Даже более того, им не хватает обязательной специализированной подготовки и понимания детской психологии для успешной работы с этими детьми. На самом деле, только благодаря Проекту МГР сотрудники УФСИН впервые получили подготовку по ювенальным

⁶³ Более подробная информация о модели «суда с пенитенциарными вопросами», разрабатываемой в Азове, и соответствующей работе в пилотном регионе Брянска находится в главе «Постпенитенциарное сопровождение».

технологиям, включая такие темы, как институты пробации и условно-досрочного освобождения. Многие мероприятия, проведенные пилотным проектом в Ростове, – это тренинги и семинары для сотрудников УФСИН. Со стороны УФСИН был большой интерес к участию в этих тренингах, и как только мы начали давать им канадские ювенальные технологии, представленные в рамках Проекта МГР, мы почувствовали горячее желание опробовать вновь полученные знания на практике. Канадские эксперты в этом отношении сыграли главную роль. [Эксперт по пробации провинции Онтарио] Дэвид Тэйлор привез с собой большое количество полезных адаптированных и переведенных на русский язык материалов для специалистов УФСИН Ростовской области, которые позволили им лучше понять теорию и практику работы с несовершеннолетними. Точно таким же образом участие [канадского специалиста по ювенальной юстиции] Роберта Лутса в значительной мере помогло понять, каким образом суд может успешно вписаться в систему пробации... Я считаю, что самым важным вкладом канадцев в Проект МГР было обучение канадской модели пробации и условно-досрочного освобождения и объяснении необходимости специализации сотрудников системы исправительных учреждений, работающих с молодежью».

Включение местных КДН в формирующуюся в регионе модель кейс-менеджмента было также поддержано путем проведения тренингов и мероприятий по наращиванию потенциала, поддержанных Проектом МГР. В ходе реализации проекта, КДН стали самым очевидным «кейс-менеджером» в региональной модели, отвечающим либо в рамках собственных инициатив, либо по постановлению суда за администрирование программ реабилитации подростков и направление их в службы по месту жительства. Эта координирующая роль была консолидирована после принятия областного закона. Ожидается, что постоянное обучение ключевых участников, включая сотрудников КДН, проводимое Проектом МГР, по адаптированным канадским ювенальным технологиям, принципам и инструментам ведения дел несовершеннолетних будет способствовать дальнейшему повышению эффективности региональной системы ювенальной юстиции.

Ключевой партнер в создании адаптированной ФОРП. Партнеры пилотного проекта в Ростовской области сыграли очень большую роль в процессе успешной адаптации канадского инструмента ОРП и его методики для российского контекста. Сергей Шипшин, заместитель начальника Южного регионального центра судебной экспертизы Минюста России и директор поддерживаемой Проектом МГР «Лаборатории по научно-практическому сопровождению ювенальной юстиции», и руководитель пилотного проекта по пробации ЮЗАО г. Москвы Александр Дрейзин являются сокоординаторами российской Рабочей группы по ОРП. В эту группу, помимо д-ра Шипшина, входят еще четыре ростовских специалиста: Елена Воронова (судья Ростовского областного суда, защитник идеи ювенальной юстиции и советник Проекта МГР), Ольга Шипшина (эксперт Южного регионального центра судебной экспертизы), Лариса Гейденрих (психолог Ростовского областного психолого-педагогического и медико-социального центра) и Татьяна Павлова (руководитель межрегиональной психологической лаборатории ГУ УФСИН по Ростовской области). В 2008 году адаптированная методика

«В Ростовской области ключевые участники, такие, как Областной суд и УФСИН, уже присоединились к нам, поэтому нет сомнений относительно внедрения ОРП, по крайней мере, на региональном уровне. И есть большая вероятность внедрения инструмента также и на национальном уровне. Это действительно ключевой инструмент, полезный для всех участников системы ювенальной юстиции, который просто помогает им выполнять их работу».
- Сергей Шипшин, член Рабочей группы по ОРП

ОРП была протестирована д-ром Шипшиным и его группой ростовских коллег на более чем 300 делах несовершеннолетних правонарушителей в Ростовской области, включая условно осужденных, находящихся в местах лишения свободы и освободившихся из мест заключения.

Результаты тестирования ОРП в Ростове были очень впечатляющими и продемонстрировали, что русская редакция ФОРП является высокоэффективным инструментом оценки подростков, обвиняемых в насильственных и ненасильственных преступлениях, и находящихся на разных этапах системы ювенальной юстиции. В отдельном исследовании, проведенном Ольгой Шипшиной на базе Центра судебной экспертизы, сравнивалось качество оценок несовершеннолетних правонарушителей по результатам ОРП и по результатам сложного психологического инструмента, разработанного в Центре. Исследование показало, что два метода дают одинаково высокое качество оценки индивидуальных рисков и потребностей несовершеннолетних правонарушителей, однако у ОРП есть преимущество в том, что эта методика может быть использована специалистами по ювенальной юстиции, не имеющими специального психологического образования.

На сегодняшний день в Ростовской области начинается внедрение успешно адаптированной ФОРП посредством активного проведения тренингов для специалистов всех стадий ювенальной юстиции, которые будут использовать этот инструмент в своей работе с несовершеннолетними: судей, помощников судей с функциями социальных работников, психологов в системе Министерства образования, членов КДН, инспекторов УФСИН, сотрудников колоний, профессионалов в области реабилитации и других. Было достигнуто соглашение с Ростовским филиалом Российской академии правосудия о проведении тренингов по ОРП для широкого ряда специалистов на базе Факультета повышения квалификации. Начиная с декабря 2008 года ФОРП начала внедряться во всех 29 судах области, где используются ювенальные технологии, а за этим последовало проведение целевого обучения для всех основных организаций в системе ювенальной юстиции. По словам д-ра Шипшина и других членов Рабочей группы по ОРП из Ростова, долгосрочная устойчивость использования ФОРП как основного межведомственного инструмента для ведения дел несовершеннолетних правонарушителей в регионе уже не вызывает сомнений. Кроме того, так же, как и в сфере специализированных ювенальных судов, регион планирует развивать успех российской версии ФОРП и других достижений с области кейс-менеджмента, сделанных в рамках Проекта МГР, за счет представления их органам власти и другим российским регионам.

Интервью с судьей Еленой Вороновой о ключевой роли адаптированной «Формы оценки рисков и потребностей» (ФОРП) в создании интегрированной системы кейс-менеджмента в Ростовской области и в целом по стране

«ОРП является самым важным компонентом создаваемой нами системы кейс-менеджмента и тем инструментом, который объединит все службы на всех стадиях системы ювенальной юстиции. Когда мы впервые узнали об этом инструменте [в ходе стажировки Проекта МГР] в Канаде, мы сразу увидели его потенциал для России и попросили, чтобы он стал одним из основных элементов проекта. АУКК сыграла важную роль в разработке региональных моделей кейс-менеджмента в России. Стажировка в Канаде не просто открыла нам глаза на такой инструмент и его потенциал, но через Проект МГР мы получили разрешение его использовать, тестировать и адаптировать к российскому контексту... Проект МГР поддерживал нас на всем пути развития этого инструмента в Российской Федерации..., предоставляя помощь канадских экспертов, таких, как д-р Роберт Хоуг [автор ОРП], который несколько раз приезжал в Россию для проведения тренингов и консультаций.

Проект, а вместе с ним и инструмент ОРП, был очень важен для подчеркивания важности и продвижения межведомственного сотрудничества и концепции кейс-менеджмента в Ростовской области... В процессе разработки ОРП мы специально пригласили всех потенциальных пользователей принять участие в информационных семинарах и обсуждениях за круглым столом. Мы хотели услышать их мнения и предложения по усовершенствованию ФОРП и показать им важность межведомственного взаимодействия в процессе использования инструмента – чтобы они смогли понять, что ОРП является частью процесса, который зависит от вклада всех участников. Конечно, все это оплатилось сторицей, мы имеем в регионе серьезную поддержку ОРП, которая рассматривается как единый документ, который будет сопровождать подростка на всех стадиях ювенальной юстиции и объединять различные службы и ведомства – от самых ранних стадий, до административных правонарушений, через суд и колонию до окончания процесса реабилитации (ресоциализации)... С моей точки зрения, ОРП может стать ключевой моделью кейс-менеджмента для всей Российской Федерации».

III. Чувашия: Разработка комплексной региональной модели кейс – менеджмента.

Основные результаты Чувашского пилотного проекта в области кейс - менеджмента

- Разработка комплексной модели кейс – менеджмента, объединяющей усилия ключевых агентств и организаций, для оказания услуг, поддержки и сопровождения молодежи группы риска на всех этапах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних с использованием принципов, лучших практик и инструментов кейс - менеджмента, предложенных в ходе Проекта МГР, и адаптированных к российскому контексту.
- Первоначальная отработка модели в масштабах города с последующим воспроизведением модели в масштабах Республики.
- Привлечение дополнительных источников финансирования от международных и местных донорских организаций для долгосрочной поддержки инновационной модели кейс - менеджмента Проекта МГР в Чувашии.

В ходе реализации Проекта МГР, команда Чувашского пилотного проекта, творчески используя канадские технологии и опыт других региональных проектов МГР в области кейс - менеджмента, адаптировала инструментарий ОРП для разработки уникальной модели непрерывного социального сопровождения. Изначально, Чувашский проект был ориентирован на социальное сопровождение молодежи, освобождающейся из Новотроицкой воспитательной колонии в соседней Республики Марий Эл.⁶⁴ Однако пилотной команде Чувашии вскоре стало совершенно очевидно, что успех дальнейшей перспективной реализации данной модели не может быть обеспечен без создания комплексной системы непрерывного социального сопровождения (кейс - менеджмента), основанной на скоординированных усилиях целого ряда соответствующих структур на региональном уровне. В результате, команде Чувашского пилотного проекта удалось разработать комплексную модель кейс - менеджмента, объединяющую усилия ключевых министерств и ведомств по оказанию услуг молодежи группы риска на всех этапах ювенального правосудия, не ограничиваясь пост – пенитенциарным сопровождением. Это соответствует базовым принципам системы ювенальной юстиции. Созданная модель основана на принципах и лучших практиках, представленных в рамках проекта МГР в сфере кейс - менеджмента. Постоянная эволюция данной модели, несомненно, будет способствовать общему процессу формирования и развития ювенальной юстиции в России на национальном уровне.

«Прогресс, достигнутый в развитии ювенальной юстиции в Чебоксарах, это прямой результат инициативы и энергии руководителя пилотного проекта Юрия Садовникова и команды Чувашского отделения фонда «НАН». Межведомственное соглашение о сотрудничестве, достигнутое благодаря их усилиям, дает нам возможность реально двигаться вперед».

**- Рузалия Шарафутдинова,
начальник отдела по делам
несовершеннолетних Прокуратуры
Чувашской Республики.**

⁶⁴ Более подробную информацию о пост - пенитенциарной модели социального сопровождения, разработанной Чувашским проектом МГР, смотрите в разделе «Пост - пенитенциарное сопровождение» данной публикации

Проект МГР наращивает потенциал Чувашских партнеров для создания комплексной модели непрерывного социального сопровождения (кейс - менеджмента) в Чувашии.

По мнению пилотной команды и региональных партнеров, Проект МГР оказал существенную методологическую помощь и заложил основы дальнейшего сотрудничества различных структур Чувашии для создания сегодняшней комплексной модели кейс - менеджмента. Мероприятия по наращиванию потенциала с участием канадских экспертов Проекта МГР, возможность обмена опытом с ростовским пилотным проектом МГР и проектом МГР в ЮЗАО Москвы, использование адаптированного инструмента оценки рисков/потребностей – все это помогло пилотному проекту МГР в Чувашии создать атмосферу сотрудничества между ведущими министерствами и ведомствами республики, вовлеченными в работу с молодежью группы риска, и консолидировать совместные усилия по созданию модели непрерывного социального сопровождения. Постоянная методическая помощь и поддержка со стороны Гейл Сидс, канадского Советника проекта МГР и специалиста по пробации, имели принципиально важное значение в разработке комплексной межсекторной модели кейс – менеджмента. Модель, использующая стандартизированные межведомственные подходы по обмену информацией и адаптированный инструмент Оценки рисков и потребностей (ОРИП), обеспечивает непрерывную реабилитационную поддержку молодежи на всех этапах отправления правосудия. На протяжении всей работы пилотной команды, Проект МГР оказывал постоянную поддержку региональным участникам в их стремлении объединить усилия различных министерств, ведомств и отдельных профессионалов, вовлеченных в работу с молодежью группы риска, по совместной разработке межсекторной модели кейс - менеджмента и системы ювенальной юстиции в целом на территории Чувашской

Республики. В сентябре 2008 года, после целой серии мероприятий проекта МГР по наращиванию потенциала в Чувашии, направленных на улучшение координации различных министерств и ведомств, занимающихся проблемами молодежи группы риска, усилиями пилотного проекта был подписан многосторонний договор о сотрудничестве по созданию системы кейс - менеджмента в столице Чувашской Республики – Чебоксарах. Новая модель основывается на методических рекомендациях и инструментари, предложенных проектом МГР и адаптированных к местному контексту посредством всестороннего обсуждения в формате круглых столов между пилотным проектом и всеми заинтересованными организациями, министерствами и ведомствами Чувашской Республики на основе равного партнерства с целью их наиболее эффективного использования. Многосторонний договор о сотрудничестве подписали Верховный Суд Чувашской Республики, Прокуратура, МВД, УФСИН Чувашии, муниципальные администрации трех районов города Чебоксары, УФСИН Республики Марий Эл⁶⁵ и

“Очевидно, что рабочая группа проекта успешно продолжает разработку и шлифовку модели кейс - менеджмента. Эта целостная модель, несомненно, будет способствовать снижению повторных правонарушений, поскольку предполагает вмешательство на всех этапах работы с молодежью группы риска в конфликте с законом.”

-Гейл Сидс, советник Проекта МГР, менеджер по пробации Министерства по делам детей, семьи и услуг для молодежи провинции Онтарио

⁶⁵ Чувашские подростки, получившие наказание в виде лишения свободы, отбывают наказание в Новотроицкой воспитательной колонии в Республике Марий Эл, поскольку на территории Чувашской Республики нет воспитательных колоний. Соответственно, участие УФСИН Республики Марий Эл, курирующей деятельность администрации Новотроицкой ВК, в вышеупомянутом договоре является важным составляющим компонентом при разработке комплексной модели кейс - менеджмента в регионе.

Чувашское отделение фонда «НАН» - исполнительная общественная организация, реализующая региональный проект МГР в Чувашской Республике. С целью дальнейшего развития данной инновационной модели, при финансовой поддержке проекта МГР, был организован семинар «Региональная модель кейс - менеджмента: инструменты и руководство», на котором обсуждался алгоритм межведомственного взаимодействия структур, задействованных в системе кейс - менеджмента. На семинаре присутствовали представители всех заинтересованных структур. Партнерские организации, используя предшествующий опыт мероприятий Проекта МГР по наращиванию потенциала, разработали протокол сбора, обработки и обмена информацией, выработали единый подход в использовании инструмента ОРП на всех этапах процесса кейс - менеджмента для разработки и выполнения индивидуальных планов реабилитации подростков.

Всесторонний подход к разработке модели кейс - менеджмента в Чувашии. Модель кейс - менеджмента, разрабатываемая в Чувашии, отличается от соответствующих моделей Ростовского проекта и проекта в ЮЗАО Москвы. Работа с подростком начинается на более раннем этапе в рамках системы ювенальной юстиции. В отличие от ростовского и московского проектов, где работа с подростком начинается на стадии судебного процесса, Чувашская модель кейс - менеджмента предусматривает сбор информации о подростке на более ранней стадии следствия силами милиции (в отношении подростков, обвиняемых в уголовном преступлении), а в случае административного правонарушения и уголовного деяния тех подростков, которые не достигли возраста уголовной ответственности (от 14 до 16 лет, в зависимости от тяжести совершенного преступления) – представителями КДН. Психологи и социальные работники Чувашского фонда «НАН», прошедшие соответствующую подготовку по ведению дела подростка (кейс - менеджеры) в отношении административных и уголовных правонарушений, были введены в состав районных КДН города Чебоксары. Официальный статус «кейс-менеджера» в качестве члена КДН во многом определил успех данной модели, поскольку именно в рамках деятельности КДН можно осуществлять наиболее качественную работу по координации услуг, оказываемых подростку различными местными структурами, согласно условиям, прописанным в индивидуальном плане реабилитации. Более того, психологи и социальные работники (кейс - менеджеры) пилотного проекта имеют возможность в качестве членов КДН официально направлять собранную индивидуальную информацию о подростке в следственные органы (в отношении уголовных правонарушений), и использовать полученную информацию как внутренний документ, при рассмотрении дел непосредственно комиссией по делам несовершеннолетних. Данная схема гарантирует, что приговор и различные формы вмешательства, будут основаны на индивидуальной оценке криминогенных рисков и потребностей конкретного подростка с целью наиболее эффективной реабилитации и реинтеграции несовершеннолетнего.

По словам лидера пилотного проекта, решение использовать процесс сбора информации (карту социального сопровождения) на стадии следствия, был продиктован реальной необходимостью. «Мы хотели, чтобы судьи были максимально информированы об индивидуальной ситуации несовершеннолетнего, чтобы они могли использовать нашу информацию и рекомендации для принятия решения, которое бы наиболее полно отвечало оптимальному процессу реабилитации и ресоциализации подростка в общество», - поясняет руководитель Чувашского отделения фонда «НАН» Юрий Садовников. «Но когда мы впервые попытались использовать карту социального сопровождения для этих целей, оказалось, что судьи не были готовы к сотрудничеству с нами, поскольку отсутствовала договоренность с прокуратурой. Нам стало ясно, что мы должны продумать вмешательство на более ранней стадии и действовать в рамках существующих правовых процедур, чтобы наша карта социального сопровождения поступала в суд по официальным

каналам. Вот тогда-то мы и стали обсуждать этот вопрос с органами следствия МВД и прокуратурой, чтобы решить вопрос о начале сбора информации о несовершеннолетнем на стадии следствия, и в сотрудничестве с вышеупомянутыми структурами нам удалось разработать вполне эффективную модель».

«При разработке нашей модели, мы проводили обсуждения в формате круглого стола со всеми основными потенциальными партнерами на площадке. Нам не хотелось предъявлять им готовую модель, так как это было бы нарушением принципа равно партнерства. Напротив, мы вовлекли все заинтересованные структуры в процесс партнерского сотрудничества с целью совместной разработки наиболее эффективной модели кейс - менеджмента, которая бы наиболее полно отвечала интересам всех участников. Все заинтересованные структуры, наконец-то, стали получать детализированную информацию о подростке, в которой они так нуждаются. Качество решений, принимаемых в отношении подростков, заметно возросло, и принимаемые решения наиболее полно отвечают интересам несовершеннолетних. Кроме того, нагрузка сотрудников соответствующих ведомств реально снизилась, поскольку нам удалось структурировать процесс сбора и обмена информацией. Лучшего результата трудно себе представить»

-Юрий Садовников, лидер Чувашского регионального проекта МГР

Самым существенным преимуществом данной схемы является то, что детализированная информация, содержащаяся в карте социального сопровождения (КСС), поступает по официальным каналам из органов дознания в суд, с тем, чтобы судья имел возможность ознакомиться с ней на досудебной стадии, судебной стадии и стадии принятия судебного решения. Данный подход, в строгом соответствии с существующим российским законодательством, дает возможность предоставить судье соответствующую информацию, анализ и рекомендации, способствующие принятию оптимального судебного решения в интересах подростка. В случаях, когда подростку предъявляется обвинение в уголовно-наказуемом деянии, модели кейс - менеджмента работает по следующей схеме:

1. Кейс-менеджер пилотного проекта, введенный в состав КДН, приступает к работе с несовершеннолетним по вызову, направляемому следователем председателю КДН. По поручению председателя КДН, и с письменного согласия родителей или законных представителей, кейс-менеджер выясняет обстоятельства жизни, воспитания несовершеннолетнего, исследует особенности его личности, определяет причины и условия, приведшие к совершению преступления; вносит от руки собранные данные и результаты обследований в раздел 1 Карты Социального Сопровождения (КСС) несовершеннолетнего. Весь собранный кейс - менеджером материал (КСС и прилагающиеся к нему справки, характеристики и другие документы) направляются следователю. В необходимых случаях следователь может вызвать кейс-менеджера для дачи разъяснений по собранной информации и личности подследственного несовершеннолетнего. Копия КСС хранится в КДН в специальной папке «Дела на курируемого несовершеннолетнего». По мере поступления материала от учреждений, под надзором которых будет находиться подросток, кейс-менеджер заполняет соответствующие разделы КСС. В случае содержания несовершеннолетнего под стражей (в СИЗО) в период следствия, личная встреча кейс-менеджера с подследственным несовершеннолетним обеспечивается путем приглашения кейс - менеджеру со стороны следователя принять участие в следственных мероприятиях (допросе). В ходе допроса кейс-менеджер имеет возможность провести личное собеседование с несовершеннолетним и получить данные о личности несовершеннолетнего. КСС

приобщается следователем к материалам уголовного дела. КСС имеет накопительный вид: каждый ее последующий раздел заполняется информацией о состоянии подростка, мероприятиях и программах, в которых он принимал участие, реакции на них и рекомендациях для дальнейшей работы. Руководитель пилотного проекта считает, что окончательная версия «Оценки рисков и потребностей» (ОРП) будет вскоре использоваться на данной ранней стадии вмешательства в рамках разработанной модели кейс - менеджмента. Более того, ожидается, что кейс-менеджер будет использовать существующую карту социального сопровождения (КСС) для заполнения соответствующих разделов формы «Оценки рисков и потребностей».

2. После изучения дел прокурором, дела направляются в районный суд. В районных судах города Чебоксары существует специализация судей по рассмотрению уголовных дел в отношении несовершеннолетних.⁶⁶ Такой судья, получив дело несовершеннолетнего, изучает КСС (ОРП). Судья может пригласить кейс-менеджера, как члена КДН, для дачи дополнительных разъяснений. После вынесения приговора, КСС вместе с приговором направляется в учреждение, которое несет ответственность за исполнение приговора (уголовно-исполнительная инспекция, воспитательная колония, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, спецшкола).

Диаграмма I: Чувашская региональная модель кейс – менеджмента.



⁶⁶ Более подробную информацию о перспективах развития специализированных ювенальных судов в Чебоксарах, смотрите раздел «Суды» данной публикации.

3. После вынесения приговора КСС (ОРП) вместе с приговором направляется в зависимости от формы наказания в соответствующее учреждение, которое несет ответственность за исполнение приговора (УИИ, Новотроицкая ВК, КДН, или спецшкола).
4. Сотрудник учреждения, исполняющего приговор, ответственный за индивидуальную воспитательную работу с поднадзорным несовершеннолетним, имеет возможность изучить все обстоятельства жизни, воспитания и совершения преступления несовершеннолетним. С помощью инструмента ОРП данный сотрудник оценивает риски и потребности несовершеннолетнего, и составляет проект индивидуальной программы реабилитации (ИПР) несовершеннолетнего. Данная программа согласовывается с КДН по месту постоянного проживания несовершеннолетнего. Кейс-менеджер проекта при КДН вносит свои предложения (добавляет мероприятия) в ИПР, которые обеспечивают наиболее полное привлечение ресурсов территории, местного сообщества в процесс реабилитации несовершеннолетнего. Таким образом, достигается сотрудничество в работе с конкретным подростком между учреждениями (органами) разных ведомств и структур.⁶⁷

Данная модель, которая продолжает совершенствоваться, в перспективе предусматривает возможность вмешательства на еще более ранней стадии в рамках школьной структуры (см. левую часть диаграммы). На этой фазе ранней профилактики усовершенствованной модели кейс - менеджмента, сбор информации и оценка рисков/потребностей подростков, демонстрирующих асоциальное поведение, будут осуществляться специально подготовленными школьными психологами и педагогами с целью разработки индивидуального плана реабилитации подростка. Данный план индивидуальной реабилитации будет координироваться КДН с целью предотвращения более серьезных правонарушений в будущем со стороны подростка.

Предлагаемая комплексная модель непрерывного социального сопровождения (кейс - менеджмента), разработанная по инициативе проекта МГР в партнерстве с ключевыми региональными структурами, была отмечена вниманием со стороны российских и международных доноров. В 2007 году региональное отделение Чувашского фонда «НАН» получило грант на конкурсной основе в размере 1850000 руб. на развитие ювенальных технологий в Чувашии в рамках целевой федеральной программы «Дети России». Еврокомиссия также заинтересовалась ювенальными технологиями, внедряемыми на территории Чувашии в рамках проекта МГР. В результате, в 2008 году, Чувашский фонд «НАН» в партнерстве с общественной организацией «Человек и закон» из соседней Республики Марий Эл, успешно реализовал совместный проект «Соблюдение прав ребенка – будущее нашей страны», получивший финансовую поддержку со стороны Еврокомиссии.

В настоящее время модель кейс - менеджмента внедряется на территории города Чебоксары. Следующим этапом будет дальнейшая разработка данной модели в масштабах всей Чувашской Республики. Успешное продвижение модели кейс - менеджмента в Чувашии оценили и поддержали представители многих территорий – от соседней Республики Марий Эл, до столицы Российской Федерации – Москвы.

⁶⁷ Более подробную информацию о пост – пенитенциарной модели социального сопровождения, разработанной Чувашским проектом МГР, смотрите в разделе «Пост – пенитенциарное сопровождение» данной публикации.

Чувашская модель кейс - менеджмента, продолжая совершенствоваться в ближайшие несколько лет, будет и дальше способствовать развитию целостной системы ювенальной юстиции в Российской Федерации, акцентируя важную роль кейс - менеджмента – стержневого элемента системы.

“Я считаю, что модель кейс - менеджмента, разработанная в Чувашии, будет востребована как в других регионах страны, так и на федеральном уровне. Модель выстроена в логике нашего процедурного законодательства и является результатом коллективного труда в рамках естественных партнерских отношений целого ряда министерств, организаций и ведомств, являющихся ключевыми структурами, необходимыми для функционирования системы ювенальной юстиции».

- Елена Городничева, судья Верховного Суда Чувашской Республики.

Две успешные истории подростков в рамках применения технологии кейс - менеджмента:

Эти истории - лишь два успешных примера того, как элементы технологии кейс - менеджмента, встроенные в механизм реализации регионального проекта в рамках проекта МГР, повышают качество существующих услуг для подростков и позитивно сказываются на их дальнейшей судьбе.

Эффективное взаимодействие правительственных структур и представителей местного сообщества Ростовской области дает детям второй шанс исправиться

Уже в 16 лет Олег был задержан за кражу мобильного телефона. Уголовное дело по факту кражи было передано в городской суд Таганрога Ростовской области – один из специализированных ювенальных судов Ростовской области – пилотного региона проекта МГР. Материалы дела готовил помощник судьи с функциями социального работника. В результате качественного сбора информации о психосоциальных факторах, предшествующих совершению преступления, суд счел возможным приговорить Олега к условной мере наказания и дать ему возможность исправиться.

Сбор информации проводился с целью определить, какие криминогенные факторы могли способствовать совершению преступления, и привели Олега к конфликту с законом.

Составление психосоциальной истории вскрыло целый ряд проблем и трудностей, с которыми приходилось сталкиваться подростку. Олег воспитывался в неполной семье с низким уровнем доходов. Отец умер несколько лет назад. Мать, страдающая алкоголизмом, уволилась с работы и была не в состоянии обеспечивать семью. Мать и сын проживали в двухкомнатной квартире, давно не видевшей ремонта. Олег не мог участвовать в различных досуговых мероприятиях, как это делали его сверстники, так как денег на это не было. Готовить домашние задания не было возможности, так как одну комнату заняли родственники матери, не имея на то никакого права. Они пьянствовали и устраивали скандалы. На этой почве у Олега и его матери часто возникали конфликты с

этими родственниками. В данных условиях проживания, Олегу не уделялось никакого внимания и заботы.

В результате, Олег решил уехать жить на дачу вместе с другом. Условия проживания на даче тоже были далеки от комфортных. Олег остался без всякой поддержки и присмотра со стороны взрослых. До совершения кражи Олег подрабатывал грузчиком на местном продуктовом рынке. Свободное время проводил, бесцельно слоняясь по улицам в компании таких же неблагополучных подростков. В результате изучения истории Олега был сделан вывод о том, что в основе его противоправного поведения лежали безнадзорность, отсутствие всякого внимания и заботы со стороны матери, а также плохое материальное положение и условия проживания.

Ювенальный суд приговорил Олега к условному сроку наказания, который предусматривал интенсивную реабилитационную поддержку и контроль со стороны соответствующих структур.

Условный приговор включал в себя обязательное прохождение комплексной программы реабилитации, включающей себя психотерапевтическую поддержку, материальную помощь, помощь в улучшении жилищных условий, учебе и приобретении рабочей специальности. Индивидуальная программа реабилитации была выстроена работниками ювенального суда Таганрога в тесном контакте с местными органами профилактики безнадзорности и правонарушений подростков согласно рискам и потребностям Олега.

Олег посещал групповую психотерапию, а также программу коррекции асоциального поведения и знакомства с правами детей и основами юридической ответственности подростков при ювенальном суде. В результате скоординированных усилий различных структур, Олег поступил в местное ПТУ, получил комнату в общежитии и зарегистрировался в органах соцзащиты для получения пособия. Представители ювенального суда, КДН, милиции и преподаватели ПТУ осуществляли систематический мониторинг поведения Олега, отмечая его успехи.

В результате совместных усилий представителей ювенального суда и органов профилактики безнадзорности и правонарушений, Олег смог выполнить все условия условного наказания, определенные судом, и с тех пор больше не вступал в конфликт с законом. Он также соблюдал все дисциплинарные правила профтехучилища, где успешно проходил обучение.

Следует отметить, что преподаватель Олега высоко отзывается о его успехах в учебе. Олега характеризуют как спокойного и уравновешенного молодого человека, уважительно относящегося к старшим, и пользующегося уважением среди сверстников. Олег общителен и активно участвует во всех внеклассных мероприятиях училища, включая различные спортивные соревнования.

Индивидуальная программа реабилитации и система поддержки принесли очень хорошие результаты. Олег полон решимости достойно строить свою дальнейшую жизнь, а умения и профессиональные навыки, приобретенные им в процессе реабилитации, несомненно, будут этому способствовать, помогая преодолевать возникающие трудности.

История успешной реабилитации Олега наглядно свидетельствует о важности скоординированной работы с подростком всех заинтересованных ювенальных служб и структур, оказывающих услуги молодежи группы риска, меняя их жизнь к лучшему.

Развивающаяся система пробации ЮЗАО обеспечивает молодых правонарушителей реабилитационной поддержкой и надзором, необходимым для исправления.

17-летний Илья – единственный ребенок в семье. Родители развелись, когда ему еще не было 7. Теперь Илья проживает с матерью и бабушкой. Он характеризует отношения внутри семьи, как «очень хорошие», и считает свою мать самым близким и значимым человеком в своей жизни. Илья учился в математической школе и считался приличным воспитанным учеником. Но в 9-ом классе поведение Ильи резко изменилось. Он начал постоянно конфликтовать с учителями, и ему, в конце концов, предложили уйти из школы, не доучившись до 10 класса.

В апреле 2007 года Илья был задержан за торговлю наркотиками. Он получил 5 лет условно. Илья понимал, что в случае невыполнения условий, прописанных в приговоре, он будет реально осужден на 5 лет с отбыванием наказания в воспитательной колонии.

Парня обследовал психолог, который пришел к выводу, что подросток страдает от сильных перепадов настроения, и тяжелой формой конформизма. Илья делал все, чтобы привлечь к себе внимание и заслужить уважение и признание сверстников. Он страшно боялся прослыть в глазах сверстников неудачником, и мучился, если они не одобряли его поведения. По его собственным словам, Илья нарушил закон лишь потому, что «мой друг попросил достать наркотики, а я не мог сказать «нет» своему другу. Я хотел быть крутым парнем».

Илье предложили пройти специальную терапевтическую программу пилотного проекта МГР в ЮЗАО, разработанную для коррекции выявленных психологических проблем, провоцирующих его противоправное поведение. Илья посетил десять занятий с психологом в центре «Квартал». В ходе занятий психолог исследовал способность подростка концентрировать внимание, критически оценивать ситуацию, уровень его интеллектуального развития. В результате прохождения программы, личность Ильи претерпела значительные изменения. Он стал более адекватно воспринимать себя и окружающую реальность. Илья отметил, что ему стало легче общаться со сверстниками, и что он стал критичней относиться к своим желаниям и поступкам.

Отчет о прохождении программы, подготовленный пилотной командой проекта, включал в себя психологический профиль подростка и набор рекомендаций по дальнейшей реабилитации. Данные рекомендации были включены в индивидуальный план реабилитации Иры, разработанный уголовно-исполнительной инспекцией совместно с КДН по месту жительства подростка. Специалисты пилотного проекта МГР провели также соответствующую работу с матерью подростка, предложив ей пройти коммуникативный тренинг, рассчитанный на обучение эффективной модели общения с сыном. Ей также порекомендовали посещение специальной терапевтической группы для родителей, чьи дети оказались в группе риска.

Пройдя комплексную индивидуальную программу реабилитации, Илья принял решение изменить свою жизнь к лучшему. Дела у него идут отлично. В настоящий момент, он является студентом 3-го курса театрального училища, и считается одним из лучших студентов в группе. Недавно он прошел стажировку в Большом театре. По окончании училища, молодой человек планирует дальнейшее обучение в университете и мечтает стать директором театра.

II. Результаты создания рабочих моделей по пяти основным компонентам проекта.



Глава 5: Суды

Основные моменты

- Развитие отдельной системы правосудия для несовершеннолетних, включая создание специализированных ювенальных судов, вытекает из международных обязательств Российской Федерации. Однако, не смотря на продолжающиеся попытки добиться принятия федерального конституционного закона «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» в части введения ювенальных судов как специализированных судов в системе судов общей юрисдикции», который бы обеспечил законодательную поддержку процессу развития ювенальных судов по всей стране, соответствующий закон пока так и не был принят.
- Проект МГР в значительной мере способствовал наращиванию потенциала российских партнеров в части дальнейшего реформирования региональной судебной системы в отношении несовершеннолетних и укреплению координации между судами и учреждениями, работающими с молодежью группы риска. Мероприятия проекта способствовали созданию ювенальных судов в Брянске и Чувашии, а также совершенствованию существующей судебной модели в Ростовской области и ЮЗАО Москвы путем распространения канадского опыта и экспертизы в таких областях ювенальной юстиции, как кейс-менеджмент, восстановительное правосудие, и приговоры, не связанные с лишением свободы. Внедрение таких инструментов, как Оценка рисков и потребностей, в судебные процедуры в отношении несовершеннолетних, также способствовало этому позитивному процессу.
- Проект МГР поддерживает кодификацию лучших наработок пилотных проектов в судебной практике путем разработки методического пособия по кейс - менеджменту в судебных процедурах. Использование данной практики не только улучшит работу ювенальных судов в пилотных регионах, но и будет способствовать более глубокому пониманию необходимости принятия федерального законодательства в сфере ювенальной юстиции и даст дополнительный импульс соответствующим реформам в регионах.

Основные успехи Проекта МГР по реализации судебного компонента, включают в себя, по свидетельству пилотных регионов, следующие аспекты:

ЮЗАО Москвы: продвижение проектом ЮЗАО принципов, методологий и инструментария ювенальной юстиции, таких как адаптированный инструмент ОРП, модель кейс - менеджмента, основанная на привлечении соцработника, в трех пилотных судах, способствовало началу реформ в данной области, включая решение правительства Москвы финансировать две ставки соцработников в каждом из 33 судов города. Эти соцработники будут выполнять функции кейс - менеджеров по работе с теми подростками, чьи дела передаются в суд.

Ростовская область. Учитывая постоянное внимание чиновников всех уровней к развитию ювенальной юстиции в Ростовской области, успехи, достигнутые в ростовском регионе в рамках проекта МГР, будут продолжать оказывать влияние на тенденцию к реформированию законодательства на федеральном уровне и в регионах. Методологическая помощь проекта МГР, предоставляемая региону в рамках регулярных тренингов и семинаров для сотрудников всех заинтересованных структур, способствовало созданию более эффективной, целостной и жизнеспособной модели ювенальной юстиции. Данная модель предусматривает тесное сотрудничество между судом и всеми органами системы профилактики, направленное на оказание индивидуальной реабилитационной помощи и поддержке молодежи группы риска с учетом соблюдения прав детей.

Проект МГР сыграл значительную роль в открытии третьего ювенального суда в станице Егорлык Ростовской области, специализирующегося на восстановительном правосудии. При поддержке проекта МГР в ближайшее время планируется создание первого в стране ювенального суда по условно-досрочному освобождению («пенитенциарного» суда) в Азове, в основу которого положена канадская модель. Данный суд будет рассматривать дела по условно – досрочному освобождению воспитанников Азовской воспитательной колонии.

Чувашия. Помощь проекта МГР и опыт других пилотных регионов МГР помогли Чувашской команде успешно лоббировать внедрение элементов ювенальных технологий в судебную систему республики. В суде Московского района Чебоксар стала применяться модель кейс - менеджмента, разработанная пилотом. Теперь судья получает заполненную форму ОРП и соответствующие рекомендации в отношении дальнейшей реабилитации подростка от подготовленных в рамках проекта кейс - менеджеров (социальных работников). Данные рекомендации учитываются судьей при вынесении приговора. Учитывая позитивную позицию Верховного Суда Чувашской Республики в отношении внедрения ювенальной юстиции, есть основания полагать, что данная модель скоро начнет действовать и в других районных судах города, а затем и на всей территории Чувашии.

Брянская область. Мероприятия проекта МГР и усилия Брянской пилотной команды сыграли решающую роль в открытии первых специализированных ювенальных судов в Брянской области. В начале 2008 г. были созданы 3 ювенальных суда в Володарском, Бежицком и Дубровском районах Брянской области по аналогии с успешно действующей Ростовской моделью. В конце 2009 года, по аналогии с Ростовской моделью, планируется создание «пенитенциарного» ювенального суда в Советском районе г. Брянска, который будет рассматривать дела по условно – досрочному освобождению воспитанников Брянской воспитательной колонии.

Развитие отдельной системы правосудия для несовершеннолетних, включая создание специализированных ювенальных судов, вытекает из международных обязательств Российской Федерации. Однако, не смотря на продолжающиеся попытки добиться принятия федерального конституционного закона «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» в части введения ювенальных судов как специализированных судов в системе судов общей юрисдикции», который бы обеспечил законодательную поддержку процессу развития ювенальных судов по всей стране, соответствующий закон пока так и не был принят. Соответствующий проект закона, в разработке которого принимал участие советник проекта МГР Олег Зыков, прошел первое чтение в Государственной Думе РФ 15 февраля 2002 года, но этим все и закончилось. Тем временем энтузиасты ювенальной юстиции по всей стране, включая участников и партнеров проекта МГР, продолжают лоббистскую деятельность по принятию закона, непрерывно развивая процесс внедрения элементов ювенальных технологий на региональном уровне. Проект МГР, в частности, оказал существенную помощь своим российским партнерам в части внедрения эффективных элементов ювенальных технологий в существующие судебные процедуры. Успех модельных ювенальных судов в четырех пилотных регионах проекта, несомненно, будет способствовать процессу реформирования судебной системы на федеральном уровне.

«Проект МГР не ставил перед собой задачу обеспечить принятие федерального закона о ювенальных судах. Конечно, было бы замечательно, если бы это случилось. Но рано ли поздно, данный закон будет принят. Гораздо более важным является то, что мы продолжаем развивать модели ювенальных технологий, и накапливаем практический позитивный опыт в поддержку правильности данного курса по реформированию соответствующего законодательства. У нас накопилось много законов, которые существуют лишь на бумаге. В данном случае мы идем путем внедрения ювенальных технологий в регионах. На конкретных успешных примерах мы демонстрируем эффективность внедрения ювенальных технологий в работу судов и необходимость внедрения ювенальной юстиции по всей стране. Мы знаем, как это сделать. Проект МГР сыграл большую роль в появлении ювенальных судов в Брянской области и Чувашии, а также качественно повысил эффективность уже существующих ювенальных судов в Ростовской области и ЮЗАО Москвы. Этот процесс, в сочетании с достижениями других регионов в сфере ювенальной юстиции, будет служить информацией для размышления со стороны законодательной власти, а когда закон все же будет принят, обеспечит его качественное исполнение. Рано или поздно это произойдет, потому, что обратной дороги нет. Процесс развития ювенальной юстиции набирает обороты в регионах страны, и законодательная власть будет вынуждена с этим считаться».

- Олег Зыков, советник проекта МГР

Несомненно, существующая система нуждается в значительном усовершенствовании. Не смотря на руководящий принцип Минимальных стандартных правил ООН, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), призывающий страны – участники использовать доклады о результатах социального обследования (социальные заключения или доклады до вынесения приговора) при судебном разбирательстве дел несовершеннолетних, суды в России часто весьма формально следуют этому принципу. При рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних и вынесении судебного решения суды часто ограничиваются краткой

информацией, поступающей из милиции и прокуратуры, имеющей непосредственное отношение к совершению правонарушения. Судьи редко получают подробную информацию о криминогенных факторах, лежащих в основе асоциального поведения подростка (социальное и семейное окружение, материальное положение семьи, учеба в школе и пр.). К тому же судьи практически не получают результаты индивидуального обследования подростка на предмет оценки рисков и потребностей (ОРП).

**Использование доклада о результатах социального обследования –
фундаментальный принцип ювенальной юстиции.**

Согласно Пекинским правилам, результаты социального обследования и оценка рисков/потребностей подростка оказывают незаменимую помощь в большинстве случаев, связанных с судебным разбирательством дел несовершеннолетних. Статья 16 данного международного документа гласит, что «...во всех случаях, за исключением мелких правонарушений, до вынесения компетентным органом власти окончательного решения, предшествующего приговору, необходимо тщательно изучить окружение и условия, в которых живет несовершеннолетний, или обстоятельства, при которых было совершено правонарушение, с тем, чтобы содействовать вынесению компетентным органом власти разумного судебного решения».

Отсутствие важной информации по результатам психосоциального опроса подростков часто приводит к тому, что подросток получает реальный срок в воспитательной колонии, тогда как наказание, не связанное с лишением свободы, было бы более разумным и соответствовало бы уровню рисков/потребностей конкретного ребенка. С другой стороны, условная мера наказания, определяемая судом, как правило, не включает в себя целенаправленные меры по индивидуальной реабилитации подростка, необходимые для устранения причин противоправного поведения и снижения риска повторного правонарушения.

МВД России выразило озабоченность тем фактом, что суды часто выносят приговор, связанный с лишением свободы, не опираясь на важную информацию о том, какие криминогенные факторы могли способствовать совершению подростком противоправных действий.

Министерство внутренних дел РФ отмечает, что «...на рост повторной преступности несовершеннолетних оказывает влияние и применение статьи 90 УК РФ судами без учета обстоятельства дела и личности несовершеннолетнего, без объективной оценки возможности его исправления с применением мер воспитательного воздействия. Таким образом, подросток возвращается в ту же среду, которая его подтолкнула к совершению преступлений».⁶⁸

В свою очередь, существует проблема и с применением меры условного наказания. В 2006 году, на пленарном заседании Совета Федерации председатель Комитета СФ по социальной политике Валентина Петренко представила доклад Совета Федерации "О

⁶⁸ Пресс-релиз к брифингу «Роль органов внутренних дел в предупреждении повторной преступности среди несовершеннолетних» от 23.03.2006
<http://www.mvd.ru/press/release/4040/4040>.

положении детей в Российской Федерации", в котором, в частности, отмечалось, что «...только за период с 2002 по 2004 годы более 27 тысяч условно осужденных несовершеннолетних в период испытательного срока не были обременены какими – либо обязанностями или ограничениями. Практически во всех субъектах Российской Федерации имеют место случаи многократного применения судами условной меры наказания, что, в свою очередь, негативно сказывается на результатах профилактической деятельности».⁶⁹ Отсутствие значимой информации о психосоциальной истории подростка и оценки рисков и потребностей, а также соответствующих рекомендаций по дальнейшей реабилитации подростка, не дают возможности судье вынести судебное решение, в котором бы были прописаны условия испытательного срока, соответствующие конкретным рискам и реабилитационным потребностям подростка.

Другая проблема возникает в связи с отсутствием координации между судебной инстанцией и субъектами органов профилактики и реабилитации. Для того, чтобы соблюдалось условие о предоставлении досудебного доклада, включающего в себя значимую психосоциальную информацию и оценку рисков/потребностей, необходимо тесное взаимодействие между судом и соответствующими профилактическими и реабилитационными службами.

Проект МГР оказал российским партнерам существенную помощь в решении этих насущных вопросов. Были разработаны эффективные региональные модели функционирования ювенальных судов в соответствии с международными принципами и лучшими технологиями в данной области.

Ключевые принципы канадской модели ювенальных судов, внедренные в региональные модели российских партнеров в рамках проекта МГР, включают в себя:

Взаимодействие суда с органами системы профилактики и реабилитации.

Специализированные ювенальные суды представляют собой лишь один из элементов успешной модели ювенальной юстиции и не могут эффективно функционировать без взаимодействия с другими службами по оказанию услуг молодежи группы риска. Только в результате тесного взаимодействия судебных органов с кейс - менеджерами и соответствующими службами поддержки и реабилитации можно рассчитывать, что на стадии судебного разбирательства и вынесения приговора суд будет располагать полным досудебным докладом, содержащим необходимую информацию психосоциального характера и оценку рисков и потребностей подростка. Сотрудничество этих структур необходимо для принятия разумного судебного решения и последующей эффективной реабилитации подростка.

Судебное решение должно соответствовать потребностям подростка. Судебное решение в отношении молодого правонарушителя должно основываться на материалах подробного досудебного отчета, чтобы соответствовать индивидуальным потребностям подростка и в полной мере учитывать характер совершенного правонарушения.

Принцип пропорциональности. Судебное решение должно учитывать уровень риска повторного правонарушения. Чем выше выявленный уровень подобного риска, тем интенсивней должны быть меры воспитательного воздействия в рамках предлагаемой программы реабилитации. Таким образом, подросткам с высоким уровнем риска повторного правонарушения выносятся приговор, предусматривающий более жесткий

⁶⁹ Доклад Совета Федерации «О положении детей в Российской Федерации», 2006 г. стр. 104

надзор и интенсивное реабилитационное вмешательство. Однако, судебное решение должно быть пропорционально не только тяжести совершенного противоправного деяния, но и конкретной жизненной ситуации и обстоятельствам, а также потребностям подростка, выявленным в ходе детального составления досудебного отчета, предоставленного суду. Причем, наказание, связанное с лишением свободы, должно рассматриваться как самая крайняя мера, применяемая лишь к подросткам, совершившим тяжкие насильственные преступления и склонным к повторным преступлениям.

Акцент на судебное решение, предусматривающее наказание, не связанное с лишением свободы, с отбыванием наказания по месту жительства. Судебное решение должно соответствовать долгосрочным интересам ребенка. Отбывание наказания по месту жительства под надзором сотрудника службы пробации, в сочетании с прохождением реабилитационных программ в местном сообществе, дает более эффективные результаты в плане снижения уровня повторных преступлений, нежели приговор, связанный с лишением свободы.

За последние несколько лет, проект МГР значительно укрепил потенциал российских партнеров за счет внедрения ключевых ювенальных технологий в региональные судебные системы и способствовал повышению уровня координации работы судов с другими ключевыми структурами по оказанию услуг молодежи группы риска (см. Приложение III: мероприятия проекта по наращиванию потенциала в соответствующих компонентах). Мероприятия проекта способствовали созданию ювенальных судов в Брянске и Чувашии, а также существенно повысили качество уже существующих моделей ювенальных судов в Ростовской области и ЮЗАО Москвы за счет внедрения адаптированных канадских принципов кейс – менеджмента и инструмента ОРП.

Наиболее значительным достижением проекта МГР в реализации судебного компонента, несомненно, явилось осознание российскими партнерами того факта, что ювенальные суды представляют собой лишь один из элементов эффективной системы ювенальной юстиции. Суды, участвующие в проекте, приняли решение разрабатывать модель непрерывного социального сопровождения (кейс – менеджмента) путем совершенствования координационной работы со всеми значимыми структурами, задействованными в процессе обмена информацией, составлении досудебных отчетов и использовании инструмента ОРП, социальном сопровождении несовершеннолетних и оказании реабилитационных услуг в местном сообществе. На первый взгляд, это трудно считать значительным достижением. Однако в российском контексте подобное тесное взаимодействие традиционно являлось скорее исключением, чем правилом. Вот почему внедрение данного подхода в работу региональных структур, функционировавших в относительной изоляции до начала проекта, в противовес международной практике, можно по праву считать значительным успехом проекта. Другим успешным вкладом канадской стороны в реализацию данного компонента проекта явилось использование российскими региональными участниками стандартизированного инструмента ОРП, адаптированного в рамках проекта к российскому контексту, в судебных процедурах в отношении несовершеннолетних. Применение данного инструмента в судебных процедурах находится в полном соответствии с международными обязательствами Российской Федерации, и служит интересам ребенка. Изучение судьей детального досудебного отчета означает, что судебное решение будет соответствовать рискам и потребностям подростка, определенным в ходе составления отчета, а предлагаемая программа реабилитации разработана с учетом рекомендаций, подготовленных для суда соответствующим специалистом, и адресуетя к индивидуальным проблемам подростка. Проект также поддержал кодификацию лучших

технологий пилотных проектов в судебной практике путем разработки методического пособия по кейс - менеджменту в судебных процедурах (см. Приложение III: Мероприятия проекта по наращиванию потенциала в соответствующем компоненте). Использование данной практики не только улучшит работу ювенальных судов в пилотных регионах, но и будет способствовать более глубокому пониманию необходимости принятия федерального законодательства в сфере ювенальной юстиции и даст дополнительный импульс соответствующим реформам в регионах. Нижеследующие разделы публикации рассказывают о наиболее значительных достижениях региональных проектов МГР в части судебных процедур.

Успехи пилотных проектов в развитии судебного компонента.

I. ЮЗАО Москвы: работа пилотного проекта с тремя модельными судами ЮЗАО инициировала начало реформы на уровне всего города.

Целью пилотного проекта ЮЗАО было создание устойчивой тиражируемой модели социального сопровождения несовершеннолетних в трех районных судах округа. Не смотря на определенные трудности в реализации данной модели, нельзя недооценивать успехи проекта. Процесс внедрения элементов ювенальных технологий в судопроизводство и разработка модели социального сопровождения (кейс - менеджмента) положил начало реформе в данной области на уровне всего города. В настоящее время руководители ключевых министерств и ведомств по работе с молодежью выступают за создание специализированных ювенальных судов для несовершеннолетних и ювенальной юстиции. Будучи пионерами в разработке модели социального сопровождения несовершеннолетних в процессе судопроизводства, участники и партнеры проекта будут и дальше активно влиять на процесс реформирования в данной области с целью создания ювенальных судов и развития ювенальной юстиции в столице Российской Федерации.

Результаты пилотного проекта ЮЗАО

- Внедрение ювенальной технологии социального сопровождения в трех районных судах ЮЗАО.
- Продвижение ювенальных технологий на уровне правительства Москвы, в результате чего ЮЗАО стал основной экспериментальной площадкой по внедрению элементов ювенальной юстиции в городе Москве в рамках общегородской правительственной программы.
- Привлечение членов районных комиссий по делам несовершеннолетних к реализации модели социального сопровождения подростков в суде.
- Весомый вклад в разработку инструмента ОРП, адаптированного к российскому контексту. Данный адаптированный инструмент стал использоваться пилотом в качестве стандартизированной формы при составлении досудебных отчетов, выработки рекомендаций и разработки индивидуальных программ реабилитации подростка на различных этапах ювенального правосудия.

Модель социального сопровождения в суде. Пилотной командой проекта успешно разработана модель социального сопровождения несовершеннолетних, качественно влияющая на процесс рассмотрения уголовных дел подростков в судах Черемушкинского, Гагаринского и Зюзинского районов ЮЗАО Москвы. Центральным звеном данной модели является инновационная работа пилотной команды соцработников. Три соцработника реабилитационного центра «Квартал», прошедшие специальную подготовку в рамках проекта, выполняют функции кейс – менеджеров, осуществляя социальное сопровождение несовершеннолетних на этапе судебного разбирательства. Кейс – менеджеры готовят психосоциальную историю подростка и составляют досудебный отчет, содержащий рекомендации по дальнейшей реабилитации несовершеннолетнего. Последующее судебное решение, основанное на учете детальной информации психосоциального характера и рекомендациях кейс - менеджера, наиболее полно соответствует рискам и потребностям конкретного подростка, что позволяет определить адекватную форму наказания и применить соответствующие меры реабилитационного воздействия с учетом прав ребенка. Такой подход позволяет рассчитывать на дальнейшую успешную реабилитацию несовершеннолетнего и служит наилучшим долгосрочным интересам ребенка.

«Возможность участвовать в проекте МГР оказалась для нас как нельзя более своевременной. Мы как раз стали сотрудничать с одним из трех судов района и определять конкретные проблемы, требующие решения. С самого начала у нас появилась возможность использовать опыт Канады в сфере ювенальной юстиции и рекомендации канадских экспертов для решения задач по внедрению ювенальных технологий. Финансовая и методологическая поддержка проекта позволила нам подготовить большое количество квалифицированных специалистов для развития элементов зарождающейся системы ювенальной юстиции. Только в ЮЗАО мы смогли подготовить более 200 специалистов, задействованных в различных аспектах работы с молодежью группы риска. Проект МГР оказался очень своевременным и помог нам найти эффективные решения многих задач».

-Сергей Полятыкин, менеджер проекта МГР в ЮЗАО

Суть модели заключается в следующем. Как только дело подростка поступает в один из трех модельных судов, наш соцработник начинает готовить соответствующие материалы на подростка, которые поступают в распоряжение суда.⁷⁰ Соцработник начинает сбор психосоциальной информации о подростке, его семье и ближайшем окружении, а также справки из школы, КДН и органов социальной поддержки. Затем соцработник («кейс – менеджер») приступает к составлению детального досудебного отчета, куда включаются результаты личного собеседования с подростком (если подросток не помещен в изолятор предварительного содержания), а также с членами семьи, если это необходимо. Данный отчет, за основу которого был взят досудебный отчет провинции Онтарио, адаптированный к российскому контексту в рамках проекта МГР, содержит до трех страниц информации о подростке, его семье, ситуации в школе, взаимоотношениях со

⁷⁰ Пилотный проект давно выступал за разрешение подключать соцработника на этапе следствия, как это предусматривается Чувашской моделью проекта МГР, с тем, чтобы соответствующий отчет и рекомендации официально направлялись в суд из органов прокуратуры до начала судебного процесса. Недавнее соглашение о сотрудничестве, подписанное на уровне правительства Москвы, позволит использовать эту схему.

сверстниками, материальных и социальных условий жизни ребенка. В отчет включаются результаты психологического обследования подростка, криминогенные факторы, лежащие в основе противоправного поведения и реабилитационные потребности ребенка.

В заключительной части отчета даются рекомендации общего порядка в отношении формы отбывания наказания и сопутствующей программы реабилитации.

В отличие от Ростовской модели, где функции соцработника (кейс – менеджера) выполняются помощником судьи с функциями социального работника, социальные работники проекта ЮЗАО не являются участниками судебного процесса, и по существующему законодательству не могут напрямую предъявлять данный отчет судье для последующего изучения. Соответственно, подготовленный соцработником досудебный отчет предъявляется через адвоката, или же непосредственно социальным работником, если он привлекается для участия в судебном процессе в качестве специалиста. Предъявляемый таким образом досудебный отчет кейс – менеджера проекта ЮЗАО учитывается судьями трех модельных судов при вынесении приговора, а рекомендации реабилитационного характера включаются как необходимые условия испытательного срока, предусматриваемого условной мерой наказания. Дальнейшее соблюдение подростком условий испытательного срока контролируется соответствующими уголовно – исполнительными инспекциями ФСИН России.⁷¹

Создание специализированных судов для несовершеннолетних и развитие ювенальной юстиции – одна из приоритетных задач Москвы

«Создание системы ювенальной юстиции вытекает из международных обязательств Российской Федерации, поддержанных правительством России. Детский вопрос всегда особый. Для нас нет вопроса, быть или не быть такой системе в Москве. Конечно, быть. Это принципиальная позиция. Специализация судей по делам несовершеннолетних существует в московском городском суде. Эксперименты в Черемушкинском и Гагаринском районных судах ЮЗАО, осуществляемые в партнерстве с фондом «НАН» (организация, реализующая проекты МГР в ЮЗАО), были реализованы лишь на районном уровне. Отсутствует целостная система ювенальной юстиции на уровне города. Главным компонентом, который должен связать систему московского правосудия и систему органов исполнительной власти столицы должна стать служба социальных ювенальных работников. Это ответственный и непростой шаг, речь идет о новом подходе с подростками в принципе. Мы понимаем, что это затратный для города шаг, и потребуются очень многое сделать, чтобы и обеспечить деятельность, и подобрать кадры, которые будут в состоянии решать эту новую задачу. Но я думаю, что эту задачу нам решать необходимо».

- Первый заместитель мэра Москвы Людмила Швецова. Из выступления на общественных слушаниях, посвященных созданию ювенальной юстиции в столице. 22 апреля, 2008.

⁷¹ Проект ЮЗАО в судах тесно взаимодействует с другим пилотным проектом ЮЗАО по созданию службы пробации в округе, оказывая методическую помощь местным КДН и УИИ в разработке программ реабилитации для несовершеннолетних и координации усилий по контролю над исполнением подростком условий испытательного срока.

Успехи пилотного проекта МГР в ЮЗАО способствовали получению дополнительного финансирования со стороны правительства Москвы на развитие элементов ювенальной юстиции. Так, например, в 2007 году, в соответствии с Указом Президента РФ «О проведении в Российской Федерации Года Семьи», Правительство Москвы утвердило Городскую программу «Год семьи в городе Москве», один из подразделов которой был посвящен внедрению ювенальных технологий в работе с детьми «группы риска» в ЮЗАО. Финансирование данного подраздела городской программы было осуществлено за счет средств, выделяемых Префектуре ЮЗАО в составе бюджета г. Москвы (1 миллион рублей). Фонд «НАН» был определен как один из основных партнеров Префектуры ЮЗАО в реализации данного компонента городской программы.

В конце 2007 года политические разногласия по поводу целесообразности введения ювенальной юстиции в Москве серьезно осложнили работу проекта и поставили под сомнение правомерность функционирования ювенальных модельных судов в отсутствие соответствующего федерального законодательства. В сложившейся ситуации проект МГР в ЮЗАО сконцентрировал усилия на тесном взаимодействии с районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, предложив им использовать ювенальные технологии социального сопровождения несовершеннолетних, разработанные в рамках проекта. В этот период пилотная команда специалистов проекта ЮЗАО провела психосоциальную оценку более 60 подростков, стоящих на учете в КДН за административные правонарушения, сопроводив психосоциальную оценку соответствующими индивидуально разработанными планами реабилитации, контроль над выполнением которых осуществлялся членами районных КДН. Одновременно шла работа по укреплению партнерских отношений с органами соцзащиты и опеки. По словам Сергея Полятыкина, руководителя проекта ЮЗАО в судах, «то, что вначале казалось серьезным препятствием для дальнейшей реализации проекта, на самом деле дало нам возможность оказывать поддержку не только детям, которые привлекаются судом к уголовной ответственности, но и детям, стоящим на учете в КДН, и детям, проживающим в неблагополучных семьях. Безнадзорность и домашнее насилие – явления далеко нередкие в таких неблагополучных семьях, и дети остро нуждаются в помощи».

Многосторонний договор о развитии ювенальной юстиции в Москве, инициированный правительством Москвы летом 2008 года, создал, наконец, благоприятные условия для успешной реализации проекта ЮЗАО в судах, обеспечив поддержку со стороны правительства столицы. Кроме того, установление тесных партнерских отношений между проектом и всеми заинтересованными структурами по работе с молодежью группы риска в ЮЗАО в этот период, дает основания полагать, что проектные технологии будут широко использоваться не только в интересах подростков, привлекаемых судами к уголовной ответственности, но и в интересах всех подростков, нуждающихся в помощи. Процесс развития ювенальной юстиции в масштабах города, несомненно, придаст качественно новый импульс продвижению ювенальных технологий проекта.

«Проект МГР много сделал для популяризации идеи создания ювенальной юстиции в Москве. Я помню, еще несколько лет назад концепция ювенальной юстиции была практически неизвестна. Сегодня наши ювенальные технологии получили поддержку правительства Москвы. Как уже упоминалось, первый заместитель мэра Москвы Людмила Швецова недавно прямо заявила, что вопрос быть, или не быть ювенальной юстиции, не стоит. Вопрос в том, какой будет эта система. Медленно, но верно ювенальные технологии, внедряемые в рамках проекта ЮЗАО, вытесняют существующие малоэффективные методы работы с молодежью группы риска, которые безнадежно устарели. Успехи наших двух проектов МГР в ЮЗАО красноречиво свидетельствуют о преимуществах новых технологий. Год назад, на одном из межведомственных совещаний по работе с молодежью группы риска, я много раз слышал, что наши модели приводят в качестве примера успешной работы с данной категорией подростков. Наша модель социального сопровождения получила поддержку на уровне города. Процесс, как говорят, пошел».

-Сергей Полятыкин, руководитель пилотного проекта МГР в судах ЮЗАО

Проект ЮЗАО в судах поддерживает интенсивный процесс создания специализированных ювенальных судов и ювенальной юстиции в Москве. Договор с Мосгорсудом, столичным ГУВД, и ФСИН по городу Москве о формировании, внедрении и развитии ювенальных технологий в городе Москве, подписанный Правительством Москвы в августе 2008 года, обеспечил необходимую поддержку процессу дальнейшего развития элементов ювенальной юстиции в столице. Главным компонентом, который, должен связать систему московского правосудия и систему органов исполнительной власти столицы, должна стать служба социальных ювенальных работников. Данная инициатива по созданию службы социальных ювенальных работников, сформулированная первым заместителем мэра Москвы Людмилой Швецовой, в значительной мере базируется на модели социального сопровождения подростков, разработанной проектом МГР по судам в ЮЗАО.

Только в последнем квартале 2008 года, проект МГР в ЮЗАО, в тесном сотрудничестве с Префектурой Округа, реализовал целый ряд мероприятий по развитию ювенальных технологий на территории Юго-Западного административного округа, включая поездку большой межведомственной группы специалистов Москвы в Ростовскую область для изучения Ростовской региональной модели ювенальной юстиции.

Команда Проект МГР в ЮЗАО и влиятельные сторонники ювенальной юстиции, такие как советник Проекта МГР Олег Зыков,⁷² приложили много усилий для внедрения и дальнейшего использования данной модели в масштабах города. Межведомственная поддержка со стороны заинтересованных структур города, создает возможность участия социальных ювенальных работников на всех этапах отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в отличие от первоначальной модели проекта ЮЗАО в судах. В частности, досудебные отчеты, подготовленные новыми кадрами социальных ювенальных

⁷² Олег Зыков, известный сторонник ювенальной юстиции, член Общественной палаты РФ. Принимал участие в разработке проекта закона о ювенальной юстиции. Президент фонда «НАН», член межведомственной рабочей группы по формированию, внедрению и развитию ювенальных технологий в городе Москве, созданной под эгидой Департамента семейной и молодежной политики Правительства Москвы.

работников, будут использоваться органами следствия, прокуратуры и судьями на досудебном этапе, и учитываться при вынесении судебного решения.

«Можно однозначно говорить о том, что модель, разработанная нашим пилотным проектом в ЮЗАО, взята за основу модели развития ювенальной юстиции в Москве. У нас есть документальные свидетельства, подтверждающие данный факт. Это прямой результат достигнутых проектом».

-Олег Зыков, советник Проекта МГР, известный сторонник создания ювенальной юстиции в России.

Договор Правительства Москвы с заинтересованными структурами о формировании, внедрении и развитии ювенальных технологий в городе Москве положил конец межведомственным разногласиям в данном вопросе, осложнившим работу соцработников проекта МГР в трех судах ЮЗАО зимой 2007 года. Вывод очевиден. Москва - за развитие специализированной системы правосудия в отношении несовершеннолетних. Включение в состав недавно сформированной

межведомственной рабочей группы по развитию ювенальных технологий в Москве, известного сторонника ювенальной юстиции и советника проекта МГР Олега Зыкова, дает основания полагать, что успешные модели и технологии проекта МГР будут интегрированы в общий процесс развития ювенальной юстиции в столице.⁷³

Перспективы использования адаптированного инструмента ОРП в рамках формирующейся системы ювенальной юстиции Москвы.

По мнению команды проекта МГР в судах ЮЗАО, использование адаптированного инструмента ОРП в судебных процедурах и других компонентах ювенального правосудия имеет огромный потенциал, учитывая позитивные тенденции в процессе формирования ювенальной юстиции в столице. Руководитель проекта Сергей Полятыкин, в качестве члена рабочей группы ОРП, внес значительный вклад в адаптацию данного инструмента к российскому контексту. В рамках мероприятий Проекта МГР по наращиванию потенциала российских партнеров, социальные работники проекта ЮЗАО прошли соответствующие тренинги по использованию ОРП, начиная с первых шагов по адаптации инструмента, и разработкой окончательной версии на заключительном этапе. Адаптированная версия ОРП была использована для более качественного сбора и анализа информации при составлении досудебных отчетов и психосоциальной оценки подростков, предоставляемых судебным органам и комиссиям по делам несовершеннолетних, а также для разработки индивидуальных программ реабилитации несовершеннолетних, адресуемых к рискам и потребностям конкретного подростка. Адаптированный инструмент ОРП оказался более эффективным, нежели прежние технологии сбора и оценки информации о подростке. ОРП стал рассматриваться командой проекта в качестве стандартизированного инструмента при составлении психосоциальной истории подростка и выработки рекомендаций по дальнейшей реабилитации не только в отношении подростков, чьи дела переданы в суд. Аналогичные материалы с использованием ОРП стали готовиться в отношении стоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних, а также детей, в отношении которых было совершено преступление, и детей, пострадавших от домашнего насилия и безнадзорности. Более того, пилотные команды двух проектов МГР в ЮЗАО, чьи успешные модели развития ювенальных технологий получили одобрение на уровне правительства Москвы, приняли решение продвигать технологию использования ОРП в

⁷³ Координационной структурой данной рабочей группы является Департамент семейной и молодежной политики города Москвы, который, вероятней всего, и будет решать вопрос финансирования деятельности социальных ювенальных работников в 33 районных судах города.

качестве стандартизированного межведомственного инструмента работы с подростками на всех этапах ювенального правосудия, формирующегося в Москве.

II. Ростовский областной суд: от региональной судебной модели ювенальной юстиции к комплексной системе кейс – менеджмента.

Создание специализированных ювенальных судов в Ростовской области ведет к снижению уровня подростковой преступности и повторных правонарушений.

Согласно анализу результатов работы судов Ростовской области за 2005 – 2006 г, уровень молодежной преступности в районах, где отсутствуют ювенальные суды, был в 1,6 раза выше по сравнению с районами, где такие суды функционируют. Более того, уровень повторных преступлений среди несовершеннолетних на территориях 3-х модельных ювенальных судов в 2007 году составлял 2,7 %, что значительно ниже аналогичного среднего показателя по стране в целом в том же году (17%).

Уровень повторной преступности в трех модельных ювенальных судах Ростовской области в 2007 г.

Егорлыкский суд – 0%
Таганрогский суд – 4,5%
Шахтинский суд – 3,5%

Ростовская область давно считается лидером в создании модельных ювенальных судов в России.⁷⁴ Регион, в котором был открыт первый специализированный суд (специальный судебный состав по делам несовершеннолетних) в городе Таганроге (2004), продолжает привлекать делегации экспертов со всей России и ближнего зарубежья, регулярно посещающие Ростов для изучения опыта Ростовской модели ювенальных судов и внедрения ювенальных технологий. Только за последние несколько лет в Ростовской области побывало более 40 представителей из разных регионов России, 25 из которых стали использовать различные элементы Ростовской модели ювенальной юстиции, включая создание специализированных ювенальных судов. Опыт Ростовской области в сфере ювенальной юстиции внимательно изучался правительством Казахстана в течение последних 4 лет, и использовался в разработке национального законодательства по ювенальной юстиции, недавно принятого в этой стране. Ростовская модель привлекает внимание национальных экспертов, отмечающих ее эффективность в сфере защиты прав и обеспечения гарантий при отправлении правосудия по делам несовершеннолетних. Судебный Департамент при Верховном Суде РФ поддержал опыт Ростовской области по созданию ювенальных судов, в результате работы которых заметно

снизился уровень повторных преступлений со стороны несовершеннолетних.

⁷⁴ Существование отдельных ювенальных судов как законной структуры станет возможным только в случае принятия соответствующего федерального закона, лежащего в Думе с 2005 г. Так называемые «модельные ювенальные суды» в Ростовской области и в других регионах, в действительности созданы в рамках существующего законодательства на базе судов общей юрисдикции, и по сути представляют собой специализированные суды в отношении несовершеннолетних, использующие ювенальные технологии, процедуры и инструментарий в полном соответствии с федеральным законодательством.

Учитывая внимание федеральных властей к процессу развития ювенальной юстиции в Ростовской области, включение данного региона в Проект МГР было абсолютно логично. Достижения Ростовской области способствовали процессу реформирования по всей стране, и продолжают являться примером успешного внедрения ювенальных технологий для других регионов. Более того, успех развивающейся Ростовской модели играет значительную роль в создании предпосылок для принятия соответствующих поправок в Федеральное законодательство, необходимых для создания национальной системы ювенальной юстиции. Участие в Проекте МГР дало возможность Ростовскому региону усовершенствовать прежние достижения в сфере ювенальной юстиции и приступить к разработке комплексной модели ювенального правосудия.

Если к началу проекта в Ростовской области по ювенальным технологиям (введение помощников судей с функциями соцработника) работало 14 судов, которые рассматривали уголовные дела в отношении несовершеннолетних, то уже в июне 2008 года их число выросло до 29. Число же судов со специализацией по рассмотрению гражданских дел в отношении несовершеннолетних достигло 33. Особо стоит отметить вклад Проекта МГР в создание третьего ювенального суда в Егорлыкском районе, специализирующемся на восстановительном правосудии, а также первого в России «пенитенциарного» ювенального суда на базе Азовского городского суда, где планируется отработать модель пробации (уголовной опеки) и содействие социальной адаптации выпускников Азовской колонии. Открытие «пенитенциарного» ювенального суда в Азове, идея создания которого пришла из Канады, планируется в 2009 году.⁷⁵

Проект МГР провел многочисленные тренинги по внедрению принципов кейс – менеджмента и использованию ювенальных технологий (адаптированный инструмент ОРП) в Ростовской области. Данные мероприятия способствовали усовершенствованию координации и взаимодействия целого ряда структур региона, специализирующихся на работе с несовершеннолетними правонарушителями, наращивая потенциал участников и партнеров проекта для разработки и реализации эффективной комплексной модели оказания помощи детям, основанной на нормах права и соблюдении гарантий при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних.

⁷⁵ Более подробную информацию о создании первого модельного «пенитенциарного суда при поддержке Проекта МГР смотрите в разделе «Пост - пенитенциарное сопровождение» данной публикации.

Основные результаты Ростовского пилотного проекта в судебном компоненте

- Техническая помощь, предоставленная в рамках Проекта МГР, дала возможность Ростовскому региону усовершенствовать существующую модель, в которой суд являлся центральным звеном, и разработать более эффективную комплексную модель ювенального правосудия, предусматривающую тесное взаимодействие суда с различными службами и органами по работе с несовершеннолетними, для оказания целевых реабилитационных услуг и социальной поддержки молодых правонарушителей.
- Проект МГР оказал существенную поддержку в создании третьего модельного суда в Егорлыкском районе, специализирующемся на восстановительном правосудии, и первого в России «пенитенциарного» ювенального суда в Азове, идея создания которого пришла из Канады.
- Постоянные тренинги Проекта МГР для судей, помощников судей/социальных работников и других специалистов по работе с несовершеннолетними, в рамках которых отработывалось применение наиболее эффективных канадских моделей и технологий, существенно повысил потенциал региональных участников и партнеров проекта в сфере оказания услуг молодежи, основанных на нормах права и соблюдении гарантий при отправлении правосудия по делам несовершеннолетних.
- Ростовская команда проекта активно участвовала в адаптации инструмента ОРП к российскому контексту. Разработка методологии применения данного инструмента в судебных процедурах и его использования для успешной координации усилий по контролю за исполнением судебного решения в отношении несовершеннолетнего является важным достижением Проекта МГР в Ростовском регионе

От лидерства в создании ювенальных судов к разработке комплексной модели ювенальной юстиции. За последние несколько лет Ростовская область весьма эффективно использовала поддержку ряда международных организаций для развития ювенальной юстиции. С 2001 по 2003 год, Ростов участвовал в проекте Программы развития ООН, в рамках которого в регионе начался процесс реформ по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних. В результате проекта ПРООН были усовершенствованы специализированные судебные процедуры по рассмотрению дел подростков. Именно в этот период в регионе начались эксперименты по апробированию элементов ювенальных технологий в суде. В частности, была введена и апробирована служба социальных работников (помощников судьи с функциями социального работника), а также появился документ, получивший название карты социально - психологического сопровождения несовершеннолетнего, который готовили вышеуказанные специалисты.

Первый ювенальный суд в Ростовской области был создан на основе канадской модели. Осенью 2003 года, Канадское агентство международного развития (CIDA) организовало ознакомительную поездку в Канаду для группы российских судей и экспертов, в составе которой была и Елена Воронова, будущий горячий сторонник создания ювенальных судов и советник проекта МГР. Именно в ходе той поездки судья Елена Воронова и другие российские эксперты впервые познакомились с канадской системой ювенальной юстиции и основными принципами ювенального правосудия: (важность взаимодействия суда с агентствами по оказанию услуг молодежи, социальными службами и общественными организациями местного сообщества; участие суда в работе службы пробации; прерогатива

условного наказания). Знакомство с канадской моделью семейного суда также вызвало большой интерес российских экспертов.

«Эта поездка сыграла большую роль в дальнейшем развитии ювенальных судов в Ростовской области», - вспоминает Елена Воронова. «Семейная модель канадского суда произвела на нас сильное впечатление. До знакомства с этой моделью, процесс реформ в нашем регионе касался лишь уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних. У нас было мало практических знаний о ювенальных судах по гражданским делам. По возвращению из Канады, я сразу же поделилась полученной информацией с руководством Ростовского областного суда, и было принято решение внедрять элементы канадской модели в рамках пилотного проекта по созданию ювенального суда в Таганроге».

В результате, в ювенальном суде Таганрога, открытого в 2004 году появилась специализация и по уголовным, и по гражданским делам в отношении несовершеннолетних. Решено было также развивать элементы восстановительного правосудия, такие, как программа медиации в судах, работу которой наблюдали в Канаде российские эксперты во время ознакомительной поездки. Модельный ювенальный суд Таганрога был создан по образцу ювенального суда в Монреале. Как отмечает Елена Воронова, «даже сама планировка помещений здания Таганрогского ювенального суда создает доброжелательную атмосферу, придает особый характер судебным процедурам и не пугает подростка».

Коридоры суда украшены рисунками детей, в зале судебных заседаний нет привычной «клетки», молодые правонарушители сидят перед судьей за столом в форме подковы, вместе с другими участниками заседания.

Участие в проекте ПРООН и знакомство с канадской системой ювенальной юстиции при поддержке СИДА сыграли важную роль на начальной стадии реформы, и способствовали внедрению ювенальных технологий в 14-ти судах. Всего в Ростовской области 61 суд.

Однако, не смотря на достигнутый прогресс, до начала Проекта МГР комплексная региональная модель ювенального правосудия все же отсутствовала. Центральным звеном формирующейся модели являлся ювенальный суд. Данный подход отличается от канадской модели, и многих международных моделей ювенальной юстиции, в которых органы системы социальной поддержки и местное сообщество также являются центральными звеньями правосудия в отношении несовершеннолетних. Соответственно, задача пилотного проекта МГР в Ростовской области состояла в реконструкции существующей модели и смещении акцентов на включение всех значимых правительственных структур по работе с молодежью группы риска в общий процесс, привлечении новых партнеров и усилении координации между всеми заинтересованными организациями в рамках формирующейся системы ювенального правосудия.

В результате использования канадской модели, принципов кейс – менеджмента, методологии оценки рисков и потребностей, а также целевых тренингов по наращиванию потенциала в рамках проекта МГР, Ростовская судебная система стала в значительно большей степени опираться на результаты работы органов системы профилактики и социальной поддержки при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. Существенно повысилось качество документов, используемых судом: досудебный отчет, психосоциальная история, рекомендации в отношении дальнейшей реабилитации несовершеннолетнего. Адаптированный инструмент ОРП начал использоваться в судебных процедурах. Вырос профессиональный уровень всех участников и партнеров

«Проект МГР оказал существенную поддержку в установлении более тесных рабочих контактов суда с ключевыми организациями, вовлеченными в работу с молодежью группы риска. Именно межведомственное взаимодействие стало решающим фактором успешной работы наших ювенальных судов. В конце концов, судья может принять решение только на основе той информации, которая ему предоставляется, и в соответствии с существующей законодательной базой. У судей нет времени собирать нужную информацию о подростке и рекомендации реабилитационного характера. Да это и не входит в обязанности судьи.

Более того, даже если судья хорошо владеет принципами ювенальной юстиции, знает Пекинские правила и права ребенка и понимает потребности конкретного подростка, он может лишь принять соответствующее судебное решение, условия которого все равно выполняют другие службы и специалисты системы ювенального правосудия. Для того, чтобы судебное решение выполнялось и наиболее полно отвечало интересам дальнейшей успешной реабилитации подростка, необходимо тесное взаимодействие всех структур, задействованных в системе ювенального правосудия. В этом нам очень помог проект МГР. Нам представилась возможность изучить важную роль канадских социальных служб в системе ювенальной юстиции и получить консультации целого ряда ведущих канадских специалистов в данной области.

Мы делились полученным опытом с другими регионами, осуществляющими собственные реформы, подчеркивая важность тесного взаимодействия судов с местными социальными службами и другими ключевыми партнерами. Без этого система ювенальной юстиции просто не будет работать. В этом аспекте нам очень помогли мероприятия проекта МГР по укреплению партнерства, внедрению инструмента ОРП, принципов кейс – менеджмента, тренинги для социальных работников. Все это способствовало лучшей интеграции судов в общую систему ювенальной юстиции».

- Елена Воронова, судья Ростовского областного суда и советник проекта МГР

проекта, вовлеченных в работу. Более интенсивным стало взаимодействие суда с ключевыми партнерами (уголовно – исполнительной инспекцией, КДН и местными реабилитационными службами) в обеспечении правового подхода и социального сопровождения несовершеннолетних правонарушителей.

Более тесная координация деятельности судов с другими заинтересованными структурами правосудия в отношении несовершеннолетних улучшает качество услуг и систему поддержки подростков в трудной жизненной ситуации.

Важнейшим достижением проекта МГР в Ростовской области явилась реструктуризация региональной модели ювенальной юстиции в связи с пересмотром роли специализированных ювенальных судов в общей системе ювенального правосудия. В Ростовской области влиятельный Областной суд инициировал быстрый процесс открытия первого в России ювенального суда. Именно ювенальный суд, по вполне понятным причинам, стал рассматриваться как центральный элемент региональной системы ювенальной юстиции. Однако в результате изучения канадской модели и методологической поддержки в рамках проекта МГР, региональные участники и партнеры пришли к выводу, что специализированные суды для несовершеннолетних являются лишь одним из элементов системы ювенальной юстиции. Для того, чтобы судебное решение было более эффективным и успешно выполнялось, необходимо участие и тесное взаимодействие между всеми службами системы профилактики, социальной

поддержки и местного сообщества в общем процессе ювенального правосудия.

Тесное взаимодействие означает, что судья при рассмотрении дела опирается на более детальную информацию о подростке, полученную в результате согласованных усилий нескольких партнерских организаций и служб.

Судебное решение при таком подходе гарантирует, что при определении меры наказания учитывался целый ряд факторов, и что на основании данного судебного решения может быть разработана индивидуальная программа реабилитации, в полной мере отвечающая рискам и потребностям конкретного подростка, указанным в предоставленных судьей материалах.

В 2008 году, Ростовское судебное сообщество активизировало сотрудничество с целым рядом профилактических служб и организаций, оказывающих социальную поддержку молодежи группы риска, для развития внесудебных процедур рассмотрения дел подростков по определенным видам правонарушений. Развитие данного элемента ювенального правосудия в российском контексте является большим достижением, поскольку традиционно практически все дела в отношении подростка передавались в суд, даже дела, возбужденные в отношении незначительных правонарушений.

Внесудебные процедуры соответствуют нормам международного права в сфере ювенальной юстиции, а также канадским стандартам по программам «отвода», базирующимся на принципе «наименьшего вмешательства», отраженном в канадском Законе об уголовной юстиции, и внедряемом в рамках проекта МГР.

Проект МГР в Ростовской области успешно объединил усилия различных партнерских организаций, участвующих в процессе ювенального правосудия, для дальнейшего совершенствования судебных и внесудебных процедур в отношении молодых правонарушителей и региональной системы ювенальной юстиции в целом.

Для этих целей при Ростовском областном суде был создан межведомственный Координационный Совет, куда вошли представители областного суда, прокуратуры, областной комиссии по делам несовершеннолетних, милиции, министерства общего и профессионального образования области, Южного регионального Центра судебной экспертизы МЮ РФ и других структур, занимающихся проблемами молодежи группы риска. Члены Координационного Совета совместно разрабатывают план работы по эффективному исполнению судебных решений, наиболее полно отвечающих индивидуальным потребностям и рискам конкретного подростка.

Мероприятия Проекта МГР в Ростовской области по наращиванию потенциала участников и партнеров проекта также способствовали развитию более тесных рабочих отношений судебной власти с представителями других значимых структур, вовлеченных в работу с несовершеннолетними. Семинары и тренинги по совместной работе партнеров, проведенные канадским советником проекта Робертом Лутсом, познакомили региональных участников мероприятий с методологией организации и проведения партнерских консультаций в местном сообществе. Данная методология использовалась при разработке модели первого в России «пенитенциарного» суда. Модель предусматривает тесное взаимодействие различных органов и служб по работе с несовершеннолетними правонарушителями, а также комплексное использование имеющихся реабилитационных ресурсов для осуществления эффективной уголовной опеки (пробации) и социальной адаптации воспитанников Азовской воспитательной колонии, освобождающихся условно – досрочно по решению Азовского городского суда.

Ростовские участники и партнеры проекта продолжают дальнейшее укрепление и совершенствование сотрудничества судебных органов со всеми заинтересованными структурами, организуя различные семинары, круглые столы и тренинги для

представителей целого ряда организаций и ведомств, участвующих в реализации региональной модели ювенальной юстиции.

Повышение квалификации специалистов для оказания эффективных услуг несовершеннолетним правонарушителям в рамках судебной системы с учетом прав и гарантий молодежи при отправлении ювенального правосудия.

По мнению Ростовской команды, наиболее существенным вкладом Проекта МГР была организация и проведение регулярных тренингов для судей, социальных работников и других специалистов по использованию моделей, технологий и лучших практик канадской системы ювенальной юстиции. За время существования проекта выросло число помощников судей с функциями социальных работников. Проект создал условия для профессионального роста данной категории специалистов. Мероприятия проекта МГР по наращиванию потенциала региональных участников и партнеров способствовали формированию необходимых подготовленных кадров для системы ювенальной юстиции в Ростовской области, способных оказывать квалифицированные услуги несовершеннолетним правонарушителям и осуществлять непрерывное социальное сопровождение подростков в соответствии с правами и гарантиями молодежи в рамках ювенального правосудия.

Важную роль в этом процессе сыграло установление тесных партнерских отношений регионального проекта с Ростовским филиалом Российской академии правосудия.

В рамках Проекта МГР на базе Ростовского филиала был проведен целый ряд тренингов, семинаров, круглых столов и конференций Проекта МГР, которые дали возможность региональным участникам и партнерам проекта ознакомиться с канадской моделью ювенальной юстиции и приступить к адаптации ювенальных технологий к российскому контексту.

Ростовский филиал академии периодически публиковал материалы о лучших канадских практиках, экспертной помощи канадских советников проекта МГР и достижениях регионального проекта, способствуя распространению знаний в сфере ювенальной юстиции на территории Ростовской области и других регионах страны.

В учебную программу академии был включен новый курс по ювенальной юстиции. Руководством академии также было принято решение о проведении тренингов для судей по использованию адаптированного инструмента ОРП в судебных процедурах.

Роль проекта МГР в совершенствовании системы ювенальной юстиции в Ростовской области

«Проект МГР оказал существенное влияние на развитие ювенальной юстиции в Ростовской области. В ходе реализации проекта, адаптация и использование канадских технологий помогли нам выйти за рамки конкретных судебных процедур. Теперь мы создаем комплексную модель ювенальной юстиции, объединяющую усилия судебных органов, систему исполнения наказаний, органы надзора, реабилитационные службы и других ключевых партнеров, которая наиболее полно отвечает потребностям детей. В результате проекта МГР мы существенно улучшили координацию работы судов с другими службами психологической и реабилитационной помощи несовершеннолетним правонарушителям, что позитивно сказывается на качестве судебного решения и контроле за его исполнением.

До начала проекта МГР у нас уже была сформирована служба социальных работников (помощников судей с функциями социального работника), которые составляли карты социально – психологического сопровождения и рекомендации по дальнейшей реабилитации несовершеннолетних. Социальные работники предоставляли эти материалы судьям. Однако нам не хватало подготовленных специалистов для выполнения судебных решений, содержащих индивидуальный план реабилитации. По существующему законодательству судья всегда имел право включить в судебное решение определенные реабилитационные условия в отношении условно осужденного подростка. На деле судья редко пользовался этим правом, так как соответствующие службы, на которые возлагалось бы выполнение этих условий, или отсутствовали, или не обладали достаточными ресурсами для выполнения поставленных задач.

Теперь благодаря канадским технологиям, адаптированным к российскому контексту в рамках проекта МГР, и тренингам для психологов и социальных работников, они могут реализовывать эффективные программы реабилитации. Судьи, в свою очередь, знают о наличии соответствующих местных реабилитационных ресурсов и качестве услуг, предоставляемых различными службами и центрами. Впервые судьи могут уверенно включать индивидуальный план реабилитации в судебное решение, и выполнение данного плана является ключевым условием испытательного срока для условно осужденного подростка.

Это, несомненно, можно рассматривать как значительный успех проекта в Ростовском регионе. Данная технология создает прецедент для развития системы пробации и служит дальнейшему совершенствованию ювенального правосудия в отношении несовершеннолетних в Российской Федерации».

Использование адаптированного инструмента ОРП в судебных процедурах и для координации мер по исполнению судебного решения, несомненно, является значительным достижением проекта МГР в Ростовской области.⁷⁶ По мере того, как шел процесс адаптации этого инструмента к российскому контексту в рамках судебных процедур, помощники судей с функциями социального работника и сами судьи отмечали, что досудебные отчеты и рекомендации реабилитационного характера в отношении подростков, стали более конкретными и содержательными.

По мнению Сергея Шипшина, координатора российской рабочей группы ОРП и ведущего эксперта по применению данной технологии в ювенальных судах Ростовской области, адаптированный инструмент ОРП гораздо более эффективен, чем применявшаяся до этого карта социально – психологического сопровождения. Данная карта составлялась

⁷⁶ Более подробную информацию по использованию инструмента ОРП в судах смотрите в разделе «Кейс – менеджмент» данной публикации.

помощником судьи с функциями социального работника на основании данных о личности несовершеннолетнего, обвиняемого в совершении преступления, и содержала, среди прочего, результаты психологического опроса и рекомендации реабилитационного характера. «Карта СПС представляет собой неплохой инструмент на начальном этапе работы с подростком, но в ней не учитываются индивидуальные риски и потребности подростка, причем специалистам, не имеющим психологического образования, довольно сложно составлять эту карту и интерпретировать содержащуюся в ней информацию. ОРП предоставляет суду более точную практическую информацию о подростке, на основании которой может быть принято соответствующее судебное решение и разработаны эффективные условия реабилитационного характера. Мы рассчитываем, что ОРП постепенно заменит карту социально – психологического сопровождения, или же будет использоваться социальным работником на начальном этапе в качестве инструмента для сбора информации, необходимой для заполнения формы ОРП.

В декабре 2008 года был проведен специальный тренинг по использованию инструмента ОРП для судей и помощников судей с функцией социального работника, представляющих 29 специализированных судов Ростовской области по рассмотрению дел в отношении несовершеннолетних. Форма ОРП будет использоваться соответствующими специалистами в качестве основного стандартизированного межведомственного инструмента для сбора информации и составления досудебного отчета о подростке, направляемого в суд при рассмотрении всех дел в отношении несовершеннолетних.

Благодаря постоянной поддержке Проекта МГР и усилиям пилотной команды Ростовской области, поддержанным влиятельными энтузиастами ювенальной юстиции в этом прогрессивном регионе, формирующаяся модель ювенальной юстиции, в которой суд, по существу, был единственным центральным звеном, была переориентирована на более устойчивую комплексную модель ювенального правосудия, в большей мере отвечающую мировым стандартам и обеспечению наилучших интересов ребенка.

Ростовская команда использовала технологии Проекта МГР в области кейс – менеджмента и инструмент ОРП для совершенствования региональной модели ювенальной юстиции, основы которой были заложены в ходе реализации проекта ПРООН. В результате, сегодняшняя модель формирования ювенальной юстиции предусматривает объединение ресурсов и тесное взаимодействие судебных органов со всеми структурами, специализирующимися на работе с несовершеннолетними. Это позволяет осуществлять более квалифицированное вмешательство и помощь с акцентом на реабилитационные программы с учетом рисков и потребностей конкретного подростка.

По мере развития данной модели, Проект МГР будет продолжать оказывать экспертную помощь и поддержку Ростовскому региону – новатору ювенальной юстиции, чтобы успехи Ростовской области по внедрению ювенальных технологий в судопроизводство и развитию других структурных элементов ювенальной юстиции, и дальше способствовали процессу реформ в сфере ювенального правосудия в других регионах Российской Федерации.

III. Чувашия: Пилотный ювенальный суд и поддержка Верховного Суда Чувашской Республики – залог успеха внедрения ювенальных технологий в судебную систему Республики.

Основные успехи Чувашского пилотного проекта в судебном компоненте

- Экспертная помощь проекта МГР и опыт других региональных проектов МГР, помогли Чувашской команде успешно продвигать внедрение элементов ювенальной юстиции в судебную систему Чувашии. При поддержке и непосредственном участии Верховного Суда Чувашской Республики, пилотная команда приступила к разработке и реализации инновационной модели кейс – менеджмента в Чебоксарах.
- Недавно созданный ювенальный суд в Московском районе Чебоксар приступил к рассмотрению дел в отношении несовершеннолетних в соответствии с моделью кейс – менеджмента, разработанной пилотной командой проекта. Теперь судья получает досудебный отчет, содержащий анализ рисков и потребностей конкретного подростка и рекомендации по дальнейшей реабилитации несовершеннолетнего. Данный отчет составляется специально подготовленной группой социальных работников и учитывается судьей при вынесении судебного решения.
- Пилотный проект заручился поддержкой Верховного Суда Чувашской Республики, который принял непосредственное участие в разработке региональной модели ювенальной юстиции. Учитывая позицию Верховного Суда, поддерживающего развитие ювенальной юстиции, ожидается, что вскоре модель, апробируемая районным пилотным судом, будет использоваться в других районных судах города, а в дальнейшем, и по Республике в целом

Рекомендации канадских экспертов и опыт других регионов проекта МГР помогли Чувашской команде успешно продвигать внедрение элементов ювенальной юстиции в судебную систему Чувашии. Проект МГР поддержал инициативу Чувашской команды направить группу специалистов из Чувашии в Москву и Ростов на Дону для изучения опыта работы этих регионов по внедрению ювенальных технологий в судебные процедуры и моделей межведомственного сотрудничества при отправлении ювенального правосудия. В рамках проекта МГР специалисты из Чувашии несколько раз посещали Москву и Ростов на Дону.

В результате пилотных инициатив Чувашского проекта, судьи модельного суда, прошедшие специальную подготовку, учитывают информацию о рисках и потребностях подростка, содержащуюся в досудебном отчете, и выносят судебное решение, условия которого соответствуют целям дальнейшей успешной реабилитации и реинтеграции подростка в общество.

Несомненно, успеху пилотного проекта в развитии ювенальных технологий способствовала поддержка со стороны Верховного Суда Чувашской Республики. В настоящее время Верховный Суд Чувашии, в партнерстве с ключевыми структурами, занимающимися проблемами молодежи, принимает активное участие в совершенствовании и реализации модели кейс – менеджмента, разработанной пилотным проектом МГР. Верховный суд Чувашии также рекомендовал всем судам Республики внедрять элементы ювенальных технологий в судебные процедуры.

За последние несколько лет Чувашия значительно продвинулась в развитии ювенальной юстиции. Перспективы дальнейшего внедрения ювенальных технологий в судебную систему Республики имеют все шансы на успех.

Первые дела, рассмотренные судьями специализированного состава по делам несовершеннолетних.

Летом 2008 года, двое судей пилотного суда Московского района Чебоксар, специализирующихся на уголовных и гражданских делах несовершеннолетних, приступили к рассмотрению дел в соответствии с новой моделью кейс – менеджмента, разработанной пилотным проектом МГР.⁷⁷ Согласно данной модели, суд получает досудебный отчет, содержащий оценку рисков и потребностей конкретного подростка, а также набор рекомендаций реабилитационного характера. Досудебный отчет составляется подготовленными социальными работниками проекта, введенными в состав районной комиссии по делам несовершеннолетних. Данный отчет готовится уже на этапе предварительного следствия для органов дознания, и поступает в суд из прокуратуры после изучения дела прокурором, в соответствии с процедурным законодательством. Судья использует поступивший досудебный отчет при ознакомлении с делом. Оценка рисков и потребностей подростка, подготовленная социальным работником наряду с реабилитационными рекомендациями, учитывается в ходе судебного разбирательства и при вынесении судебного решения. Судья также привлекает соответствующего социального работника (члена районной комиссии по делам несовершеннолетних) для участия в судебном процессе в качестве специалиста, чтобы тот мог предоставить суду дополнительную необходимую информацию о причинах и условиях, способствовавших совершению преступления, и предлагаемых мерах реабилитационного воздействия в отношении конкретного подростка.

Судебные решения, принятые в соответствии с новой моделью, обеспечивали необходимые условия для успешной реабилитации несовершеннолетних и профилактики повторных преступлений. Причем, прерогатива отдавалась условной мере наказания, предусматривающей целенаправленную реабилитационную поддержку.

Верховный Суд Чувашской Республики поддерживает развитие ювенальной юстиции.

В ходе реализации проекта усилия пилотной команды были поддержаны Верховным Судом Чувашской Республики. Вначале были определенные трудности. Пилотной команде не сразу удалось наладить взаимодействие социальных работников с судами. Лидер пилотного проекта Юрий Садовников вспоминает одно из первых дел подростка, в котором попытались участвовать социальные работники проекта. В июле 2007 года, молодой человек, недавно освободившийся из воспитательной колонии, совершил кражу мобильного телефона. Социальные работники подготовили материалы,

«С учетом новой позиции Верховного Суда ЧР, перспективы развития ювенальной юстиции в Чувашии стали намного реальней. Районные суды стали внедрять элементы ювенальной юстиции в свою работу – продолжается специализация судей, приглашаются специалисты для участия в судебном процессе по делам несовершеннолетних, при вынесении приговора принимаются во внимание результаты, содержащиеся в КСС и ОРГ. Ясно, что это пока не закреплено законодательно, однако всем также ясно, что эта позиция Верховного Суда Республики, дающая представление о том, в каком направлении движется реформа».

– Юрий Садовников, руководитель Чувашского проекта МГР

⁷⁷ Более подробную информацию смотрите в разделе «Кейс – менеджмент» данной публикации.

содержащие психосоциальную информацию о подростке, рекомендовав применить к нему условную меру наказания, предусматривающую конкретно разработанные меры по дальнейшей реабилитации. Однако суд не принял во внимание эти рекомендации и не привлек социального работника проекта к участию в судебном процессе. В результате подросток снова оказался за решеткой. Пилотный проект обратился за помощью в Верховный Суд Чувашской Республики. Соответствующим письмом Верховный Суд рекомендовал районным судам использовать ювенальные технологии при отправлении правосудия по делам несовершеннолетних и учитывать материалы досудебного отчета, который готовится социальными работниками проекта, а также привлекать соцработников к участию в судебном процессе. «В результате, наше взаимодействие с районным судом налажилось, - вспоминает Юрий Садовников, - наши досудебные отчеты и рекомендации стали учитываться судом. Мы приступили к разработке региональной модели кейс – менеджмента».

В ноябре 2007 в Верховном суде прошло совместное совещание представителей государственных органов и общественных организаций по вопросу внедрения элементов ювенальной юстиции в судебную систему Чувашии. В совещании приняли участие заместитель Председателя Верховного Суда Чувашской Республики, ответственные работники прокуратуры, председатели районных судов и пилотная команда проекта. По итогам совещания были сформулированы комплексные предложения по развитию ювенальной юстиции в Чувашии. Данные предложения были доведены до сведения Председателя Верховного Суда Чувашской Республики и получили его одобрение.

В марте 2008 года Верховный Суд Республики подписал многостороннее соглашение о сотрудничестве в области развития ювенальных технологий. Руководство Верховного Суда Чувашской Республики и ректорат Чувашского государственного университета обсуждали также вопрос об открытии факультета повышения квалификации для судей, специализирующихся на рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних, и социальных работников, однако решение этого вопроса пока остается в перспективных планах развития образовательных стандартов формирующейся системы ювенальной юстиции в Чувашии.⁷⁸

Таким образом, Верховный Суд Чувашской Республики не только поддержал инициативы по развитию ювенальной юстиции в регионе, но и непосредственно включился в работу по дальнейшему усовершенствованию и реализации региональной модели кейс - енеджмента, разработанной пилотным проектом МГР. Внедрение ювенальных технологий в работу модельного суда получило новый импульс. При определении условной меры наказания, суд все больше ориентировался на рекомендации социальных работников проекта, включающие интенсивную программу реабилитации и социального сопровождения несовершеннолетних, создавая условия для дальнейшей успешной реинтеграции подростков в общество, и профилактики повторной преступности.

⁷⁸ В начале проекта, Чувашская команда ориентировалась на Ростовскую модель ювенальных судов, где функции социального работника исполняет помощник судьи. Однако в настоящее время, Чувашский проект все больше склоняется к тому, что эти функции следует передать специально подготовленным членам КДН.

«Повторная преступность несовершеннолетних по стране в целом представляет серьезную проблему. Необходимы альтернативные меры наказания и совершенствование системы поддержки и социального сопровождения условно осужденных детей. Эффективное взаимодействие суда с другими структурами, занимающимися детьми группы риска, играет ключевую роль в этом процессе.

Мы надеемся, что инициативы, подобные той, что реализуются в Чувашии, помогут профилактике повторных преступлений несовершеннолетних, делая основной упор на реабилитационные меры воспитательного воздействия. Подростки должны отвечать за свои поступки, но они должны быть субъектами реабилитации, а не объектами репрессий. Им нужно предоставить соответствующие реабилитационные услуги, чтобы они могли исправиться, и научиться быть законопослушными гражданами».

- Елена Городничева, судья Верховного Суда Чувашской Республики

Участие судов в реализации новой модели кейс – менеджмента, предусматривающую координацию и тесное взаимодействие ключевых структур, работающих с молодежью группы риска, несомненно, будет способствовать более качественному процессу судопроизводства в отношении несовершеннолетних и контроля над исполнением судебных решений, содержащих индивидуальную программу реабилитации.

Активная роль Верховного Суда Чувашской Республики в развитии региональной системы ювенальной юстиции дает основания полагать, что данная модель вскоре будет

использоваться во всех районных судах столицы, а в дальнейшем и во всех судах Республики.

IV. Брянск: Создание четырех ювенальных судов – важный шаг в развитии региональной системы ювенальной юстиции.

Основные результаты Брянского пилотного проекта в судебном компоненте

- Пилотная команда регионального проекта и Проект МГР играют важную роль в создании первых четырех специализированных судов по делам несовершеннолетних в Брянской области.

Мероприятия Проекта МГР и усилия Брянской команды проекта сыграли важную роль в создании первых специализированных судов по делам несовершеннолетних в Брянской области. Два модельных суда в Брянске и один суд в Брянской области начали свою работу в начале 2008 года. При создании этих судов была использована успешная Ростовская модель. Четвертый «пенитенциарный» ювенальный суд, при создании которого также была использована инновационная модель Азовского «пенитенциарного» суда, разработанная Ростовскими партнерами при поддержке Проекта МГР, начнет функционировать во второй половине 2009 года.⁷⁹

Успешному развитию событий предшествовала большая предварительная работа пилотного проекта с Брянским областным судом и Брянской воспитательной колонией, а

⁷⁹ Более подробную информацию о модели ювенального «пенитенциарного» суда смотрите в разделе данной публикации «Пост – пенитенциарное сопровождение».

также реализация инициатив лаборатории по внедрению ювенальных технологий – второго пилотного проекта МГР в Брянской области.

В начале проекта МГР по созданию ювенальных судов в Брянской области были определенные трудности. Проект установил тесные партнерские отношения с администрацией Брянской области. Однако Брянский областной суд никак не мог принять решение о создании ювенальных судов. В сложившейся ситуации Брянская команда проекта МГР решила сфокусировать усилия на реализации второго проекта МГР в Брянской области – созданию лаборатории по внедрению ювенальных технологий. Данная лаборатория была создана на базе Брянского филиала московского психолого – социального института и приступила к разработке соответствующих методик и технологий, проведению тренингов и исследований в сфере ювенальной юстиции. Команда пилотного проекта была уверена, что успехи лаборатории по внедрению ювенальных технологий, в конце концов, будет способствовать и началу проекта по созданию ювенальных судов в Брянской области.

Проект МГР поддержал усилия Брянской команды, продолжавшей убеждать руководство Брянского областного суда в необходимости создания ювенальных судов. Судьям Брянского областного суда и районных судов была предоставлена возможность несколько раз побывать в Ростове на Дону, чтобы лично ознакомиться с успехами ростовской модели ювенальных судов. Советник Проекта МГР, судья Ростовского областного суда Елена Воронова, приняла активное участие в оказании помощи судьям Брянской области, делясь с ними опытом по созданию ювенальных судов.

Представители судебного сообщества Брянской области регулярно приглашались для участия в мероприятиях Проекта МГР. Так, летом 2008 года, представители Брянского областного суда приняли участие в межрегиональной конференции по ювенальной юстиции в Москве, что дало им возможность ознакомиться с применением эффективных программ реабилитации молодежи и моделями ювенальной юстиции, разрабатываемыми в других пилотных регионах Проекта МГР.

В результате поездок канадских советников Проекта МГР в Брянск, совместных усилий Проекта МГР, пилотой команды, влиятельной общественной организации «Социальное партнерство в Брянской области», поддержавшей проект МГР («Социальное партнерство» возглавляет представитель Брянской области в Совете Федерации Эдуард Василишин), и ключевых представителей Администрации Брянской области была достигнута договоренность с Брянским областным судом о создании ювенальных судов. За основу решено было взять модель ювенальных судов Ростовской области.

В трех модельных судах (Бежицкий и Володарский районный суды г. Брянска и Дубровский районный суд Брянской области) начался эксперимент по внедрению в уголовное судопроизводство новых ювенальных технологий. Помощник судьи, имеющий кроме юридического, образование педагога или психолога, с помощью «социального работника при суде» (их обязанности в двух районах исполняют педагоги – психологи организаций системы Управления социальной защиты населения, и в одном из районов – педагог – психолог учреждения образования, деятельность которого финансируется общественной организацией «Социальное партнерство развития Брянской области») составляет карту социального сопровождения на основе тщательного изучения личности несовершеннолетнего. «Социальный работник при суде», прошедший специальную подготовку, включает в карту социального сопровождения ряд реабилитационных рекомендаций с учетом рисков и потребностей подростка, отвечающих интересам ребенка.

Аналогично моделям пилотных проектов МГР в ЮЗАО и Чувашии, социальный работник в Брянске не является сотрудником суда. Однако участие помощника судьи в составлении карты социального сопровождения, обеспечивает передачу данных материалов судье для последующего изучения. Социальные работники при суде приглашаются также в судебное заседание для дополнительной информации об условиях жизни и воспитания несовершеннолетнего. В настоящее время за каждым модельным судом в Брянске закреплен один социальный работник при суде, работающий не на полную ставку.⁸⁰

Тем не мене, «социальные работники при суде» значительно способствовали повышению качества производства в суде по делам в отношении несовершеннолетних и соблюдению их прав. Только за прошедшие полгода, ювенальными судами было рассмотрено 85 уголовных дел в отношении несовершеннолетних. В подавляющем большинстве случаев, судебные решения, принятые с учетом индивидуальной информации о подростке и рекомендаций реабилитационного характера, подготовленных социальным работником, предусматривали наказания, не связанные с лишением свободы. Подростки, получившие условное наказание, были направлены для прохождения реабилитационных программ, соответствующих их рискам и потребностям, в местные профилактические службы. Социальные работники прошли предварительную специальную подготовку в рамках тренингов, организованных лабораторий по внедрению ювенальных технологий. Социальные работники продолжают оказывать поддержку детям и их семьям в процессе прохождения подростком соответствующей программы реабилитации, а часто и после того, как подросток прошел предусмотренную судом программу.

«Каждому подростку, чье дело рассматривается в одном из трех ювенальных судов, предоставляется помощь социального работника. Помимо сбора индивидуальной информации о подростке, социальный работник общается с ребенком и его семьей для составления рекомендаций реабилитационного характера, которые учитываются при вынесении судебного решения. Мы уже наблюдали, как подобная работа не только повышает качество судебного решения, но и позитивно влияет на дальнейшую жизнь подростка. Когда удается подключить родителей в работу с подростком, они почти всегда просят заниматься ребенком, даже когда он заканчивает предписанную судом программу реабилитации. Они искренне рады изменениям, которые происходят в личности ребенка, и просят не оставлять его без поддержки. Конечно, это выходит далеко за рамки служебных обязанностей социального работника, получающего скромную зарплату. Они делают это по зову сердца. Все это говорит о необходимости расширять систему поддержки и улучшать качество услуг. Дети и семьи кричат о помощи. Конечно, помощь нужна в большем объеме, но и то, что мы уже делаем, несомненно, помогает».

- Александр Тутиков, руководитель Брянского пилотного проекта МГР.

Председатель Брянского регионального отделения фонда «НАН», реализующего проект МГР в Брянске, вошел в состав Координационного Совета по развитию ювенальных технологий в Брянской области. Координационный Совет был создан по инициативе Брянского областного суда и общественной организации «Социальное партнерство развития Брянской области». В совет также вошли представители Судебного Департамента

⁸⁰ По информации руководителя Брянского пилотного проекта Александра Тутикова, вопрос о введении института социальных работников в суде, по аналогии с Ростовской моделью, продолжает обсуждаться. В рамках Ростовской модели помощники судей выполняют функции социального работника и являются официальными сотрудниками суда, получающими заработную плату. Обсуждается также вопрос о выделении дополнительных ставок «социальных работников при суде».

по Брянской области, руководители правоохранительных органов, прокуратуры, УФСИН, Брянской ВК, министерства образования, социальных органов и администрации области и города. Совет играет важную роль в координации усилий всех учреждений на местном уровне, призванных обеспечить контроль за исполнением судебных решений, и социальное сопровождение детей, находящихся в конфликте с законом.

Участие в работе Координационного Совета создает пилотной команде дополнительный ресурс для успешного внедрения ювенальных технологий, основанных на нормах права и учитывающих интересы ребенка, в развивающуюся систему ювенального правосудия в Брянской области. Технологии эти разрабатываются как пилотной Лабораторией в Брянске, так и другими региональными проектами МГР.

«Когда Проект МГР впервые начал работу в Брянской области, там не было и зачатков ювенальной юстиции. Никто толком не знал, что это такое. Мы стали обсуждать идею создания ювенальных судов, но Брянский областной суд занял отрицательную позицию в этом вопросе. Но за прошедшие полтора года, Александру Тутикову и проекту МГР удалось повернуть ситуацию на 180 градусов.

Сегодня Брянск - в числе лидеров по развитию реформы ювенального правосудия в России. Открыто три ювенальных суда. Вскоре будет открыт четвертый – «пенитенциарный» ювенальный суд. Скоро в Брянск, как и в Ростов на Дону, будут приезжать делегации из других регионов для изучения опыта работы ювенальных судов и местной модели ювенальной юстиции».

- Олег Зыков, советник Проекта МГР и Президент РБФ «НАН».

Лаборатория проекта по внедрению ювенальных технологий активно поддерживала процесс успешного формирования ювенальных судов в Брянской области. Были проведены тренинги по использованию современных методик и инструментов ювенального правосудия. В тренингах участвовали судьи Брянского областного суда и судьи районных ювенальных судов, а также представители социально – реабилитационных служб, входящие в рабочие группы, созданные при ювенальных судах. На тренингах отработывался механизм взаимодействия ювенальных судов с органами и службами системы профилактики, обеспечивающими социальное сопровождение несовершеннолетних, получивших условное наказание. В ближайшем будущем тренинги будут посвящены использованию адаптированного инструмента ОРП, как стандартизированного межведомственного инструмента оценки рисков и потребностей и социального сопровождения (кейс – менеджмента) подростков в рамках ювенального правосудия.

В ноябре 2008 года, пилотная команда проекта МГР приняла участие в подготовке конференции судей Брянской области. На конференции, среди прочих вопросов, прозвучала информация об успехах первых трех ювенальных судов, и четвертом «пенитенциарном» ювенальном суде, который открывается в ближайшем будущем.

Есть все основания полагать, что, по мере совершенствования работы этих специализированных судов по делам несовершеннолетних, способствующих снижению уровня подростковой повторной преступности, их опыт будет использоваться и в других судах Брянской области.

Пример успешной работы с подростком: Обоснованное судебное решение дает девушке шанс исправиться

Эта история – лишь одна из многих, рассказывающая о том, как позитивно влияет на жизнь молодежи помощь с использованием технологий, разработанных в рамках Проекта МГР.

Юле было 17 лет, когда ей было предъявлено обвинение в покушении на незаконный сбыт наркотических средств. Данная статья предусматривает наказание до 12 лет лишения свободы.

Юля была младшим ребенком в семье обеспеченных родителей. В школе училась хорошо. Увлекалась английским языком, математикой, литературой, информатикой и индийской культурой. По окончании общеобразовательной школы сочетала работу курьером с учебой в театральной студии. Тогда то она и начала распространять наркотики, связавшись с плохой компанией.

Социальный работник проекта при Черемушкинском суде ЮЗАО подключился к работе с Юлей на стадии изучения судьей уголовного дела. Несовершеннолетняя охотно дала согласие на участие в реабилитационной работе. Психологи и социальные работники пилотной команды провели социальное обследование девушки и ее семьи с использованием технологий проекта МГР. Результаты первичной психодиагностики указывали на глубокий внутренний конфликт и склонность к агрессивному поведению. Психологические причины совершения правонарушения заключались в том, что девушка плохо себе представляла вредные последствия употребления наркотиков и не осознавала, что участие в распространении наркотиков является общественно опасным, так как воспринимала это как мелкое правонарушение.

По результатам первичной диагностики несовершеннолетней было рекомендовано прохождение курса психотерапии в центре «Квартал». Реабилитационная работа с Юлей велась 6 месяцев.

По результатам повторной диагностики отмечалось уменьшение признаков агрессивности. За время терапевтической работы с несовершеннолетней у нее сформировалось негативное отношение к употреблению наркотических средств. Юля стала осознавать всю тяжесть последствий употребления наркотиков, опасность контактов с людьми, употребляющими и распространяющими наркотики, а также общественную опасность свершенного ею преступления. Она искренне сожалела, что позволила втянуть себя в распространение наркотиков.

По результатам работы с Юлей пилотной командой был подготовлен отчет о социально – психологическом исследовании несовершеннолетней и позитивной динамике, которую демонстрировала девушка в ходе прохождения программы реабилитации, разработанной в соответствии с индивидуальной оценкой рисков и потребностей подростка

При определении меры наказания суд учел результаты реабилитационной работы с Юлей, изложенные в приобщенных документах. Девушка была признана виновной. Однако назначенное наказание считалось условным, с испытательным сроком 3 года, предусматривающим дальнейшую программу реабилитации под контролем надзорных органов.

Представленные суду материалы помогли судье принять судебное решение, учитывающее реабилитационные потребности и дальнейшее благополучие подростка, в соответствии с лучшими международными практиками, используемыми в системе ювенального правосудия. Наказание, не связанное с лишением свободы, дало Юле возможность не попасть в колонию, критически пересмотреть свое прошлое асоциальное поведение и реально изменить свою жизнь к лучшему. В октябре 2007 года девушка поступила на работу менеджером в фармацевтическую фирму. По выходным она продолжает учиться в театральной студии и с оптимизмом смотрит в будущее.

II. Результаты создания рабочих моделей по пяти компонентам проекта.



Глава 6: Уголовно-исполнительная система.⁸¹

Наиболее важные события

- Традиционный подход к работе с подростками, получившими условное наказание, довольно слабо ориентирован на индивидуальную реабилитационную работу, а система воспитательных колоний для подростков, отбывающих наказание в виде лишения свободы, страдает излишней репрессивностью. Ни тот, ни другой подход не дает желаемых результатов в плане снижения уровня повторной преступности несовершеннолетних, обеспечения их основных прав и предоставления индивидуальной реабилитационной поддержки, необходимой для успешной ресоциализации и реинтеграции подростка в общество.
- Проект МГР и его российские партнеры с успехом внедряли новые технологии, основанные на правовом подходе, в работу воспитательных колоний. Участие в мероприятиях проекта по наращиванию потенциала, знакомство с канадскими принципами и лучшими практиками, помогло российским партнерам переориентировать репрессивный подход в работе с подростками на реабилитационный, способствующий успешной реинтеграции несовершеннолетних в общество.
- Пилотные команды установили продуктивные партнерские отношения с семью воспитательными колониями (Брянской, Можайской, Икшанской, Новотроицкой, Азовской, Георгиевской и Новооскольской). Были разработаны и внедрены новые реабилитационные технологии, в реализации которых участвовали как традиционные службы по воспитательной работе с подростками, так и новые партнеры. Консультации пилотных команд с ответственными работниками ФСИН, участие сотрудников ФСИН в мероприятиях проекта, активное подключение администрации и персонала воспитательных колоний в разработку данных технологий и координационную работу по их применению – все это способствовало успешной апробации новых моделей реабилитации и обеспечивало устойчивые результаты в работе с воспитанниками колоний.

⁸¹ В контексте проекта МГР, термин «уголовно-исполнительная система» включает в себя исполнение наказания в отношении подростка, совершившего уголовное преступление, не зависимо от того, приговорен ли он судом к наказанию, связанному с лишением свободы, или же осужден условно и отбывает наказание по месту жительства.

По свидетельству пилотных регионов МГР, основными достижениями Проекта МГР в работе с системой исполнения наказаний в отношении несовершеннолетних являются:

Брянская область. Разработка и внедрение целого ряда технологий работы с воспитанниками Брянской колонии, основанных на лучших местных, канадских и международных практиках, включающих индивидуальную реабилитацию, программы адаптации для поступающих в колонию, программы ресоциализации для освобождающейся молодежи, и психосоциальное обследование по определению рисков и потребностей подростков, отбывающих наказание.

Разработка и внедрение тиражируемой программы обучения сотрудников Брянской воспитательной колонии и работников следственного изолятора; проведение целого ряда мероприятий с участием сотрудников УФСИН по Брянской области для поддержки инициатив по внедрению эффективных реабилитационных технологий, основанных на соблюдении прав несовершеннолетних, в воспитательную работу с подростками Брянской колонии.

Создание Ассоциации содействия деятельности воспитательных колоний ФСИН России. Основными направлениями деятельности Ассоциации являются формирование рекомендаций по совершенствованию нормативно – правовой и законодательной базы деятельности воспитательных колоний, распространение информации о лучших практиках реабилитационной работы с подростками и создание механизма творческого обмена опытом между сотрудниками воспитательных колоний в сфере ювенальной юстиции.

Московская область. Разработка исключительно успешной тиражируемой модели проведения ярмарки вакансий и создания консультационной службы по вопросам трудоустройства на базе Можайской воспитательной колонии. Партнерство государственного учреждения (Службы занятости) с общественными организациями и частным сектором способствовало разработке эффективной системы помощи освобожденным воспитанникам в приобретении специальности и трудоустройстве в период адаптации к жизни в обществе.

В результате профессиональных тренингов для сотрудников и занятий с целевой группой воспитанников Можайской колонии, пилотная команда проекта успешно внедрила ряд новых технологий реабилитационной работы, основанных на соблюдении прав несовершеннолетнего и учете гендерных особенностей, способствующих успешной реинтеграции подростков в общество.

Чувашия. Разработка и внедрение реабилитационных технологий для работы с подростками, готовящимися к освобождению из Новотроицкой колонии, а также технологий по реинтеграции в общество освобожденных подростков. При разработке данных технологий использовались базовые принципы и инструменты кейс – менеджмента (адаптированный инструмент ОРП и карта социального работника). Были разработаны и внедрены рекреационные программы по организации досуга воспитанников колонии, способствующие задачам успешной дальнейшей реабилитации и реинтеграции. Родители и родственники подростков, отбывающих наказание, активно вовлекались в разработку планов индивидуальной реабилитации и общественную жизнь колонии.

Ростовская область. Регулярные специализированные тренинги по использованию ювенальных технологий для сотрудников УФСИН и Азовской воспитательной колонии, а также создание «пенитенциарного» суда, несомненно, будут способствовать повышению качества и расширению услуг для молодежи как на стадии отбывания наказания в колонии, так и после освобождения.

В России традиционный подход к работе с подростками, получившими условное наказание, довольно слабо ориентирован на индивидуальную реабилитационную работу, а система воспитательных колоний для подростков, отбывающих наказание в виде лишения свободы, страдает излишней репрессивностью. Ни тот, ни другой подход не дают желаемых результатов в плане снижения уровня повторной преступности несовершеннолетних, обеспечения их основных прав и предоставления индивидуальной реабилитационной поддержки, необходимой для успешной ресоциализации и реинтеграции подростка в общество.

Подростки, получившие по решению суда условное наказание, направляются под надзор уголовно – исполнительных инспекций ФСИН и ставятся на учет в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН) по месту жительства, которые должны обеспечить процесс исполнения условного наказания. К сожалению, на сегодняшний день, эта система в целом малоэффективна. Деятельность УИИ сводится, как правило, к чисто надзорным функциям, включающим отметку о посещении инспектора и контроль за соблюдением режима. Что касается КДН, ресурс местных комиссий порой достаточно ограничен для организации полноценного процесса индивидуальной реабилитации подростка, хотя в некоторых регионах работа КДН организована достаточно четко.

«Большинство подростков, попадающих в колонию, уже до этого не раз совершали преступления. У некоторых имеется по два, а то и три условных срока, прежде чем они получили наказание в виде реального лишения свободы. Мне это говорит о том, что система условного наказания нуждается в серьезном реформировании. Необходимо делать больший акцент на профилактику и реабилитацию в работе с условно осужденными подростками. Тогда эти дети будут получать эффективную помощь, в которой они нуждаются. И на нас лежит ответственность предоставить им соответствующую поддержку, чтобы они не попадали в колонию».

- Сотрудник Новотроицкой воспитательной колонии Республики Марий Эл.

В то время, как обе эти структуры имеют определенный потенциал, и в рамках проекта МГР сыграли ключевую роль в разработке эффективной инновационной модели пробации в нескольких пилотных регионах, система исполнения условного наказания часто не в состоянии обеспечить молодежь группы риска достаточной реабилитационной поддержкой и контролем за прохождением соответствующих программ. В результате уровень повторной подростковой преступности продолжает расти. На этот факт обратил внимание и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, отметив, что следует признать малоэффективной индивидуально – профилактическую работу с несовершеннолетними, состоящими на учете за ранее совершенные преступления. «...В конце 2004 года на учете в органах внутренних дел состояло 47,9 тысяч судимых несовершеннолетних, из них 37,7 тысяч условно осужденных. Несмотря на то, что указанные подростки относятся к «особой категории» состоящих на учете и требуют повышенного внимания и оказания помощи и поддержки со стороны субъектов системы профилактики, в 2004 году 18,4 тысячи таких несовершеннолетних совершили преступления, в первом полугодии 2005 года – 9,6 тысяч».⁸²

⁸² Доклад комитета Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению «Положении детей в Российской Федерации». Гл. III (6).

Неэффективность работы с условно осужденными подростками вела к увеличению количества обвинительных судебных решений в отношении малолетних правонарушителей в виде лишения свободы. Хотя абсолютное число малолетних правонарушителей, отбывающих срок заключения в тюрьмах, снизилось с 32,000 в 1993 году до 20,831 в конце 2004 года, по оценке Международного центра тюремных исследований, Россия продолжает оставаться одной из ведущих стран в мире с точки зрения численности несовершеннолетних в местах лишения свободы, за которой следуют Беларусь, Украина и США (17 человек на 100 тыс. населения).⁸³

Многие подростки, имевшие условное наказание, вновь оказались в местах лишения свободы, поскольку не был разработан и реализован план индивидуальной реабилитации, учитывающий криминогенные риски и индивидуальные потребности подростка в определенных профилактических программах. Других же подростков отправляют в колонию из-за отсутствия достаточных альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы, поскольку местные реабилитационные ресурсы не в состоянии предоставить эффективные программы реабилитации.

К сожалению, проблема отсутствия эффективных программ реабилитации касается не только исполнения условного наказания, но и работы с подростками в воспитательных колониях. Нельзя сказать, что такие программы полностью отсутствуют в колониях для несовершеннолетних. Конечно, и до начала Проекта МГР в некоторых колониях велась определенная работа по совершенствованию программ реабилитации, проводились беседы о правах детей, предоставлялась информация, необходимая подростку после освобождения. Наряду с получением среднего образования, подростки обучались определенным специальностям. В штате сотрудников каждой воспитательной колонии имеется хотя бы один психолог и социальный работник, в задачу которых входит оказание психологической поддержки и индивидуальная работа с подростком. Однако использование устаревших инструментов по сбору значимой психосоциальной информации о подростке, не учитывающих индивидуальные риски и потребности подростка, сильно осложняло разработку и внедрение соответствующих программ реабилитации и дальнейшей адаптации подростка после освобождения.

Соответствующие исследования в этой области показывают, что отсутствие эффективной реабилитационной работы с подростком негативно сказывается на процессе дальнейшей адаптации подростка после освобождения из колонии и увеличивает риск повторного преступления. Проблема повторной преступности подростков, освободившихся из колоний, стоит даже более остро, чем среди тех, кто отбывает условное наказание.

По данным российских специалистов, в течение первого года после освобождения из воспитательных колоний совершают повторные преступления примерно 25% бывших воспитанников, а в первые три года – до 45%. По мнению экспертов, отсутствие эффективных, работающих технологий социальной реабилитации и адаптации воспитанников колоний дает 80% рецидива.⁸⁴

Жесткий режим воспитательных колоний также препятствовал внедрению новых технологий реабилитационной работы с подростками и необходимых преобразований.

⁸³ «Анализ положения детей в Российской Федерации». ЮНИСЕФ, Москва 2007. Глава 4 (4.2.4)

⁸⁴ Григорий Ключарев «Совершенствование работы с молодежью группы риска в Российской Федерации». Москва. 2007. стр. 23.

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России), в ведении которой находится деятельность воспитательных колоний, представляет собой централизованную, иерархически выстроенную структуру, которая довольно неохотно идет на сотрудничество с новыми партнерами. Данная позиция заметно осложнила процесс внедрения новых эффективных технологий и совершенствование имеющихся программ реабилитации и реинтеграции молодежи, отбывающей наказание в колонии.

Проект МГР оказывает помощь своим российским партнерам по внедрению принципиально новых подходов к работе с воспитанниками, основанных на опыте недавних реформ Канады в области ювенального правосудия и лучших международных практиках.

Знакомство с канадскими принципами ювенальной юстиции помогло российским партнерам переориентировать репрессивный подход

в работе с подростками в воспитательных колониях на реабилитационный, способствующий успешной реинтеграции несовершеннолетних.

Основные канадские принципы ювенальной исправительной системы, взятые на вооружение российскими партнерами в рамках проекта МГР, включают в себя:

- **Реабилитация несовершеннолетних – основная задача ювенальной исправительной системы.** Реабилитация молодых правонарушителей является главной задачей, и наличие соответствующих реабилитационных услуг должно быть встроено в работу воспитательной колонии. Данные услуги должны быть разработаны с учетом анализа всех обстоятельств совершения преступления и учета факторов, способствовавших конфликту молодого человека с законом, а также тех факторов риска, которые по-прежнему существуют. Администрация колонии должна активно сотрудничать с местными реабилитационными ресурсами и семьями несовершеннолетних при составлении и реализации плана индивидуальной реабилитации и реинтеграции подростка.

- **Процесс реинтеграции подростков начинается непосредственно в колонии.** Ювенальная исправительная система несет ответственность за подготовку молодого человека к успешной реинтеграции в общество в период, предшествующий его освобождению. Стратегия реинтеграции должна разрабатываться с момента поступления подростка в колонию, готовя его к этапу освобождения. В результате на выходе должен быть составлен пост – пенитенциарный индивидуальный план поддержки и реинтеграции для каждого молодого человека, освобождающегося из колонии. Данный план составляется с использованием инструмента ОРП (Оценка рисков и потребностей), что позволяет определить индивидуальные криминогенные факторы риска и потребности подростка в соответствующих реабилитационных мерах. Подобный инструмент, разработанный в провинции Онтарио, был предоставлен российским партнерам проекта МГР, и адаптирован ими к российскому контексту.

**Канадский базовый принцип работы
исправительных учреждений: реабилитация –
ключевой элемент системы.**

Канадская система ювенальной юстиции исходит из того, что большинство несовершеннолетних правонарушителей, при наличии соответствующей поддержки и реабилитации, могут покончить со своим криминальным прошлым и стать законопослушными гражданами. Успех реабилитации и реинтеграции имеет большое значение, поскольку очевиден тот факт, что молодежь, отбывающая наказание в исправительных заведениях, в конечном счете, возвращается в общество. Эффективные программы призваны направлять подростка, помогать его возвращению в общество, обеспечивать безопасность этого общества и способствовать формированию законопослушного поведения.

Наказание должно формировать у подростка чувство ответственности и способствовать его участию в конструктивных программах примирения, восстановления семейных отношений и связей с обществом.

- Из «Стратегии обновления ювенального правосудия», Канадское Министерство юстиции.

Канадский опыт способствует процессу реформирования Российской системы исполнения наказаний.

В 1998 году в Канаде началась очередная реформа системы ювенальной юстиции. При обсуждении Стратегии обновления ювенальной системы, много внимания уделялось предстоящей реформе исправительных учреждений. Хотя многие годы исправительные учреждения и придавали большое значение реабилитации несовершеннолетних, система уголовного правосудия в целом явно переоценивала роль наказаний, связанных с лишением свободы. Отдельные эксперты, социальные службы и родители единодушно отмечали неэффективность существующих стратегий реинтеграции несовершеннолетних, освобождающихся из исправительных учреждений. Что касается работы с подростками в колонии, то участие в реабилитационном процессе представителей местного сообщества и использование реабилитационного ресурса территории, был явно недостаточным. Это были основные изъяны существующей модели исполнения наказания, разработанной в результате принятия прошлого Закона о молодых правонарушителях.

В результате реформы, сегодняшний Закон о ювенальной уголовной юстиции усовершенствовал стратегию работы канадских исправительных учреждений для несовершеннолетних.

Возросла роль и участие представителей местного сообщества и семьи в процессе исполнения наказания. Большой акцент стал делаться на оказание реабилитационных услуг в колониях, на разработку эффективных планов дальнейшей реинтеграции. В отношении большинства подростков стали применяться альтернативные меры наказаний, не связанные с лишением свободы, по условиям которых подросток проходит реабилитацию по месту жительства. В рамках Проекта МГР, опыт недавних реформ канадской системы исправительных учреждений пользуется российскими партнерами для разработки альтернативных мер наказания, не связанного с лишением свободы, и для совершенствования реабилитационных услуг для молодежи, отбывающей наказание в воспитательных колониях.

- Прерогатива альтернативных мер наказания, не связанных с лишением свободы.

Система ювенальной юстиции не должна широко применять наказания, связанные с лишением свободы. Наоборот, акцент должен делаться на развитие эффективных альтернативных мер наказания для большинства малолетних правонарушителей. Наказания в виде лишения свободы применяются лишь в случае совершения особо тяжких насильственных преступлений и в отношении подростков, постоянно совершающих повторные преступления. Проект МГР внес заметный вклад в развитие этого элемента ювенальной юстиции в России, предоставив российским партнерам существенную помощь в развитии альтернативных мер наказания, не связанного с лишением свободы. Несколько пилотных регионов приступили к разработке модели пробации – социального сопровождения несовершеннолетних, взяв за основу канадскую модель и адаптированные к российскому контексту технологии.

Несмотря на определенные препятствия, Проект МГР и российские партнеры сумели достичь заметного успеха в работе с воспитательными колониями, внедряя новые технологии на местном уровне, а недавно созданная Ассоциация воспитательных колоний инициировала серьезное обсуждение необходимых преобразований в системе воспитательных колоний в целом.

Мероприятия проекта по наращиванию потенциала помогли пилотным командам и партнерам из воспитательных колоний разработать и внедрить целевые реабилитационные программы в работу с несовершеннолетними правонарушителями и подключить новых партнеров к оказанию услуг подросткам, отбывающим уголовное наказание (см.

Приложение III: Мероприятия Проекта по наращиванию потенциала в соответствующих компонентах).

Пилотный команды установили продуктивные партнерские отношения с семью воспитательными колониями (Брянской, Можайской, Икшанской, Новотроицкой, Азовской, Георгиевской и Новооскольской). Были разработаны и внедрены новые реабилитационные технологии, в реализации которых участвовали как традиционные службы по воспитательной работе с подростками, так и новые партнеры. Консультации пилотных команд с ответственными работниками ФСИН, участие сотрудников ФСИН в мероприятиях проекта, активное подключение администрации и персонала воспитательных колоний в разработку данных технологий и координационную работу по их применению – все это способствовало успешной апробации новых моделей реабилитации и обеспечивало устойчивые результаты в работе с воспитанниками колоний. Также стоит отметить существенный вклад проекта в разработку эффективных альтернативных мер наказания несовершеннолетних правонарушителей. Одним из самых значительных успехов проекта является разработка региональных моделей социального сопровождения несовершеннолетних (пробации), получивших условное наказание. Формирующиеся модели пробации, за основу которых взяты элементы канадской модели и технологии (адаптированный к российскому контексту инструмент ОРП провинции Онтарио), существенно улучшили малоэффективную систему надзора и исполнения реабилитационных предписаний в отношении условно осужденных подростков со стороны УИИ и КДН. Более того, внедрение системы пробации знаменует собой смещение акцентов на применение альтернативных мер наказания, включающих в себя предоставление эффективных реабилитационных услуг и участие местного сообщества в судьбе ребенка, поскольку отбывание наказания, связанного с лишением свободы, потенциально разрушительно для личности подростка.⁸⁵

Нижеследующие главы данного раздела рассказывают о наиболее значительных успехах пилотных проектов в сфере исполнения уголовного наказания.

Успехи Проекта МГР в сфере исполнения уголовного наказания по регионам.

1. Брянская область: лидер реформ в сфере исполнения уголовного наказания.

В ходе реализации Проекта, Брянск занял лидирующую позицию в развитии ювенальных технологий по оказанию услуг молодежи в воспитательных колониях и улучшению качества жизни воспитанников, используя системный подход в процессе реформирования. На местном уровне команда сфокусировала усилия на разработке и внедрении ряда новых технологий работы с воспитанниками колонии, используя местные, канадские и лучшие международные практики, создавая условия для их повсеместного долгосрочного и результативного использования. Тренинги по повышению профессиональной подготовки для персонала воспитательной колонии и сотрудников УФСИН, организованные пилотной командой, способствовали созданию благоприятных условий для внедрения инноваций. На

⁸⁵ Более подробная информация о формировании модели пробации в рамках Проекта МГР содержится в разделе «Кейс – менеджмент» данной публикации.

национальном уровне, Брянский пилотный проект сыграл ведущую роль в поддержке идеи создания Ассоциации воспитательных колоний.

Основные результаты Брянского пилотного проекта в сфере исполнения уголовного наказания.

- Разработка, на основе лучших канадских и международных практик, программ групповой и индивидуальной реабилитации, а также программ ресоциализации воспитанников колонии, готовящихся к освобождению.
- Социальное сопровождение девушек из Брянской области, освободившихся из Новооскольской воспитательной колонии, организованное совместно с региональной общественной организацией «Дрозд».
- Проведена диагностика эмоциональных и личностных особенностей подростков, содержащихся в режиме следственного изолятора, помогающая персоналу воспитательной колонии выстроить индивидуальную работу с подростком в соответствии с учетом выявленных факторов риска, включая риск возможной попытки суицида.
- Осуществлено исследование по изучению процесса адаптации воспитанников к условиям отбывания наказания в воспитательной колонии и определению индивидуальных факторов риска.
- Данные исследований, методологии и диагностический инструментарий, разработанные Лабораторий по внедрению ювенальных технологий в рамках проекта МГР, передаются специалистам воспитательной колонии, что позволяет им внедрять новые эффективные реабилитационные услуги и улучшать качество психологической помощи воспитанникам.

- Программы обучения сотрудников колонии и следственного изолятора, тренинги для сотрудников УФСИН, методические пособия и результаты проведенных на базе воспитательной колонии исследований, осуществленных Лабораторией по внедрению ювенальных технологий, помогают специалистам колонии осуществлять более эффективную воспитательную и реабилитационную работу с воспитанниками.
- Создание Ассоциации содействия деятельности воспитательных колоний ФСИН России. Основными направлениями деятельности Ассоциации являются формирование рекомендаций по совершенствованию нормативно – правовой и законодательной базы деятельности воспитательных колоний, распространение информации о лучших практиках реабилитационной работы с подростками и создание механизма творческого обмена опытом между сотрудниками воспитательных колоний в сфере ювенальной юстиции.

Целевые услуги для молодежи. В сентябре 2006 года, состоялась рабочая встреча пилотной команды проекта с руководителями УФСИН по Брянской области и администрацией Брянской воспитательной колонии, на которой был разработан и принят план совместных мероприятий по разработке и внедрению новых ювенальных технологий оказания помощи подросткам, содержащимся в режиме следственного изолятора и воспитанникам Брянской воспитательной колонии. Брянская команда успешно использовала канадские принципы и модели ювенальной исправительной системы, знакомство с которыми стало возможным благодаря участию в Проекте МГР. Это нашло отражение в разработанных пилотным проектом программах раннего вмешательства и ресоциализации воспитанников колонии, построенных на принципах когнитивно – поведенческого подхода и учете рисков и потребностей конкретного подростка, которые позволяют оказывать эффективную помощь молодежи в период отбывания наказания и готовят к успешной последующей ресоциализации в общество.

Канадские программы меняют жизнь российских подростков в местах лишения свободы. В рамках реализации Проекта МГР, региональный проект успешно адаптировал несколько канадских программ для работы с воспитанниками Брянской колонии.

В основу программ были положены упражнения, взятые из практического руководства «Когнитивно – поведенческие интервенции по работе с молодежью», составленного центром Вильяма Крейтона в Северо – Западной части провинции Онтарио (воспитательная колония для несовершеннолетних). Данные программы были успешно протестированы в работе с целевой группой воспитанников Брянской колонии в количестве 65 человек. Программы нацелены на индивидуальную работу с рисками и потребностями подростка, профилактику асоциального поведения, и развитие умений и навыков, способствующих успешной ресоциализации подростков в общество.

В рамках разработанных программ ведется работа с чувством гнева, утраты и горя, идет коррекция жизненной позиции подростков, ориентация на законопослушное поведение. Со временем пилотная команда проекта рассчитывает адаптировать и использовать целый ряд других техник, содержащихся в вышеупомянутом канадском практическом руководстве, а их там более 150. Программы работают настолько успешно, что руководитель Брянского проекта и координатор Ассоциации воспитательных колоний Александр Тутиков не сомневается в том, что их можно внедрять в деятельность психологических служб колоний по всей стране. Тем временем, применение данных программ и получение устойчивых результатов в Брянской воспитательной колонии гарантировано, поскольку администрация колонии приняла решение и в дальнейшем использовать внедренные технологии в работу с воспитанниками.

Студенческая молодежь помогает воспитанникам колонии изменить свою жизнь.

Когнитивно – поведенческие программы реабилитации, разработанные в рамках проекта, реализуются при активном участии студентов пятикурсников Брянского филиала Московского психолого – социального института (МПСИ), привлеченных к работе Лаборатории по внедрению ювенальных технологий. Они проводят занятия с воспитанниками Брянской колонии, используя, в частности, техники медиации среди сверстников, также разработанные в рамках проекта МГР. Студенческая молодежь во многом способствовала успеху проекта в сфере исполнения уголовного наказания. Студенты – добровольцы приложили много сил и энергии для установления открытых, доверительных отношений с ребятами, отбывающими наказание в Брянской колонии. Их усилиями был организован целый ряд мероприятий для воспитанников, включая празднование Рождества и Нового Года. Студенты юридического факультета, многие из которых посещали факультативные занятия Александра Тутикова по ювенальным технологиям, продолжают оказывать безвозмездную юридическую помощь воспитанникам колонии, предоставляя молодым правонарушителям базовые знания о правах и ответственности несовершеннолетних, отбывающих наказание в колонии, отвечают на интересующие ребят правовые вопросы.

Энтузиазм, искренность, и сопереживание, которые проявляют студенты при общении с воспитанниками колонии, помогают им поверить в то, что их жизнь может измениться к лучшему: ведь они, в сущности, такая же молодежь. Несколько ребят, отбывающих наказание в колонии, воодушевленные примером их молодых наставников, тоже решили получить высшее образование, и теперь учатся заочно в Брянском социально – психологическом институте.

Один молодой человек, отсидевший срок за убийство, после освобождения решил продолжить образование. Благодаря помощи ребят из проекта МГР и собственным

усилиям, бывший воспитанник колонии стал одним из лучших студентов курса и в этом году успешно окончил институт. Его профессиональная карьера складывается вполне удачно.



Группа студентов - добровольцев под руководством Александра Тутикова (в центре) помогают совершенствовать услуги для молодежи Брянской ВК.

Студенты успешно сочетали реабилитационную работу в колонии с участием в разработке ювенальных технологий, в рамках созданной проектом Лаборатории. В ходе реализации проекта ежегодно от 20 до 30 студентов активно участвовали в работе Лаборатории в качестве добровольцев, что давало им возможность совершенствовать свои знания и заниматься общественно полезной деятельностью. Под руководством Александра Тутикова добровольцы (будущие психологи) Лаборатории проводили исследования по изучению эмоционально – личностных особенностей подростков в следственном изоляторе и колонии при помощи разработанного диагностического инструментария. Данные исследований (индекс агрессивности, индекс враждебности, уровень самооценки, и пр.) обрабатывались Лабораторией и включались в личностные характеристики подростков. Характеристики, как и сам диагностический инструментарий, были переданы сотрудникам воспитательной колонии для усовершенствования психологической помощи воспитанникам. Студенты – добровольцы также участвовали в разработке тренингов для сотрудников колонии.

Социальное сопровождение девушек Брянской области, освободившихся из Новооскольской колонии.

В марте 2007 года пилотный проект МГР в партнерстве с региональной общественной организацией «Дрозд», оказывающую психолого – социальную помощь детям и подросткам группы риска, наладил социальное сопровождение девушек Брянской области, освобождающихся из Новооскольской воспитательной колонии (Белгородская область). В ходе реализации проекта 11 девушек, бывших воспитанниц Новооскольской колонии, получили помощь и поддержку в трудный период адаптации по возвращению из мест лишения свободы. С ними проводились индивидуальные беседы, оказывалось содействие в продолжении образования и устройстве на работу, в решении жилищных проблем.

Помощь сотрудникам УФСИН и администрации воспитательной колонии по совершенствованию реабилитационных услуг для молодежи, отбывающей наказание.

Программы обучения сотрудников колонии и следственного изолятора, тренинги для сотрудников УФСИН, методические пособия и результаты проведенных на базе воспитательной колонии и следственного изолятора исследований, осуществленных Лабораторией по внедрению ювенальных технологий, в значительной мере помогли специалистам колонии осуществлять более эффективную воспитательную и реабилитационную работу с воспитанниками. Мероприятия и технологии проекта по обучению сотрудников службы исполнения наказаний элементам ювенальной юстиции, несомненно, можно рассматривать как значительный успех. Знакомство с ювенальными технологиями помогает сотрудникам колонии внедрять новые методы работы с воспитанниками в свою повседневную деятельность, ориентированные на реабилитацию подростка и соблюдении его прав, отказываясь от старых неэффективных мер, которые служили лишь инструментом наказания.

Инновационные исследования способствуют повышению качества воспитательной работы и совершенствованию программ реабилитации подростков в колониях.

В помощь сотрудникам колонии, Лаборатория по внедрению ювенальных технологий разработала новый диагностический инструментарий, улучшающий качество сбора психосоциальной информации о подростках в период нахождения в следственном изоляторе и отбывания наказания в воспитательной колонии. Использование данного инструмента дает возможность определить наиболее насущные реабилитационные потребности и риски конкретного подростка и разработать соответствующую программу индивидуальной реабилитации.⁸⁶

С помощью данного инструмента специалистами Лаборатории было обследовано более 75 подростков, находившихся в следственном изоляторе на территории Брянской ВК. В ходе обследования определялись особенности индивидуального развития подростка, его психофизическое состояние, наличие суицидальных тенденций, склонность к депрессии, уровень агрессивности и пр. Технология обследования и его результаты были представлены руководству УФСИН по Брянской области. Руководство УФСИН одобрило методологию обследования и оценило важность полученных результатов. В настоящее время, инструмент используется психологами Брянской воспитательной колонии и сотрудниками следственного изолятора, позволяя им выявлять подростков с высоким уровнем риска и применять своевременные меры реабилитационного вмешательства.

Данная технология была описана сотрудниками Лаборатории в методическом руководстве, получившем название «Изучение эмоционально – личностных особенностей несовершеннолетних». Наличие практического руководства помогает сотрудникам воспитательной колонии и следственного изолятора более качественно использовать инструмент обследования и способствует долгосрочному применению разработанной технологии. На сегодняшний день психологами воспитательной колонии было обследовано 150 подростков, находившихся в следственном изоляторе.

В середине 2007 году началось аналогичное обследование подростков в период адаптации к условиям отбывания наказания в колонии. В последующий период были обследованы

⁸⁶ Помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора, располагается в Брянске на территории Брянской воспитательной колонии, но это отдельное учреждение. В России, в следственном изоляторе содержатся подростки, обвиняемые в совершении серьезных преступлений, в отношении которых судебный приговор не вступил в законную силу.

Повышение профессионального уровня специалистов способствует реформам в сфере исполнения уголовного наказания.

Проект МГР уделял большое внимание повышению профессионального уровня сотрудников системы исполнения уголовного наказания. В свою очередь, подготовленные местные специалисты поддерживали усилия проекта и применяли соответствующие технологии для оказания эффективной реабилитационной поддержки молодежи группы риска. Вместо того, чтобы полагаться лишь на работу пилотной команды проекта, ориентир был взят на подготовку местных кадров, способных самостоятельно обеспечить молодежь необходимыми целевыми услугами с учетом рисков и потребностей подростков. Данный подход оказался исключительно эффективным. В результате, не только повысилось качество реабилитационной работы, но и сформировался коллектив энтузиастов, ориентированных на долгосрочное применение разработанных программ, в период, когда проект уже давно закончится.

Данный подход находится в полном соответствии с принципами и правилами ООН, касающимися защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, в которых подчеркивается важность профессиональной подготовки сотрудников детских исправительных учреждений и необходимость мобилизации всех ресурсов местного сообщества для разработки эффективных стратегий воспитательной и реабилитационной работы с осужденными подростками.

«Исправительные учреждения должны использовать все исправительные, воспитательные, моральные, духовные и другие возможности и формы помощи, которые представляются целесообразными и имеются в местном сообществе, и стремиться применять их с учетом индивидуальных потребностей и проблем несовершеннолетних».

«Персонал исправительных учреждений должен получать такую подготовку, которая позволила бы ему эффективно выполнять свои обязанности, включая, в частности, подготовку в области детской психологии, благополучия ребенка и ознакомления с международными нормами в области прав человека и прав ребенка, в том числе с настоящими Правилами. Персонал должен поддерживать и совершенствовать свои знания и профессиональные навыки путем посещения курсов профессиональной подготовки без отрыва от работы, которые должны организовываться через надлежащие периоды времени в течение всей его профессиональной деятельности».

Из Правил ООН, касающихся защиты прав несовершеннолетних, лишенных свободы (1990). Статьи 81; 85.

более 90 подростков. Результаты исследования (индекс агрессивности, индекс враждебности, уровень самооценки, склонность к депрессии и суициду) были доведены руководителем проекта до воспитательного отдела Брянской ВК. В дальнейшем, полученные результаты были использованы психологами колонии для разработки индивидуальных программ реабилитации воспитанников и новых форм и методов групповой работы, полнее учитывающих риски и потребности отбывающих наказание подростков.

Обучение сотрудников Брянской воспитательной колонии способствует разработке долгосрочных программ реабилитации воспитанников.

В конце 2006 года группа специалистов Лаборатории, куда входили и студенты – добровольцы, совместно с преподавателями кафедры общеправовых дисциплин Брянского филиала МПСИ, приступили к разработке программы обучения сотрудников Брянской ВК теоретическим основам по проблеме исправления несовершеннолетних правонарушителей на стадии исполнения уголовного наказания. В ходе подготовки материалов проводились регулярные консультации с руководством УФСИН по Брянской области и

администрацией ВК.

В январе 2007 года в Брянске с успехом прошла презентация программы. В феврале 2007 года ФСИН России одобрил разработанную программу. Была достигнута договоренность с УФСИН и администрацией колонии приступить к обучению персонала колонии в течение ближайшего года. В качестве преподавателей и тренеров планировалось привлечь как специалистов Лаборатории, так и преподавательский состав БФ МПСИ.

В октябре 2007 года были проведены два первых занятия по комплексной программе обучения, состоящей из 12 разделов.

Курс обучения знакомит сотрудников воспитательной колонии с основами ювенальной юстиции и перспективами внедрения ювенальных технологий в систему уголовного наказания. Темы занятий предусматривают обсуждение целого ряда вопросов, имеющих важную роль в совершенствовании реабилитационных услуг для подростков Брянской ВК и молодежи, отбывающей условное наказания под надзором уголовно – исполнительных инспекций.

В частности, рассматриваются реабилитационные стратегии по снижению уровня агрессии у подростков в местах лишения свободы, гендерные особенности и система личных ценностей подростков, стоящих на учете в уголовно – исполнительных инспекциях, и многие другие аспекты психолого-педагогической работы с молодыми правонарушителями.

Каждая тема включает как теоретические вопросы, так и практические рекомендации по усовершенствованию реабилитационных услуг и оказанию индивидуальной психологической помощи несовершеннолетним с учетом рисков и потребностей конкретного подростка. Проведенные тренинги и занятия получили высокую оценку со стороны участников и руководства службы исполнения наказаний. По просьбе сотрудников воспитательной колонии и уголовно-исполнительной инспекции, учебный курс, первоначально рассчитанный на полгода, был включен в официальную программу профессиональной подготовки специалистов Брянской службы исполнения наказаний.

Пилотная команда рассчитывает, что данный курс обучения будет продолжен силами специалистов Лаборатории, преподавательского состава БФ МПСИ и других высших учебных заведений, и что с окончанием проекта МГР этот процесс будет и дальше развиваться.

«Нашу продуктивную работу с сотрудниками службы исполнения наказаний в Брянской области можно по праву считать одним из самых важных успехов пилотного проекта. Также как и канадцы, мы прекрасно понимаем, что для успешной адаптации подростка к жизни на воле, процесс реабилитации должен начинаться в колонии, а по выходу из колонии молодому человеку необходим соответствующий надзор и поддержка. Именно эти идеи мы старались донести до сотрудников, непосредственно работающих с подростками. Мы предоставили им данные практических исследований, организовали повышение квалификации, тренинги, передали новые технологии. Все это делалось для того, чтобы укрепить их ресурс, повысить потенциал, необходимый для осуществления преобразований системы. В рамках мероприятий по обучению и повышению квалификации сотрудников системы, персонал, работающий с детьми, усвоил и принял ключевые принципы, которые должны лежать в основе необходимых системе реформ. Нашим основным партнерам стало ясно, в каких основных направлениях нужно развивать региональную систему ювенальной юстиции в Брянской области. Результаты этой работы уже есть. Повысилось качество реабилитационных услуг для воспитанников колонии. Официальные структуры с энтузиазмом воспринимают перспективы нашего дальнейшего сотрудничества с ними. Решением УФСИН по Брянской области наша программа обучения встроена в обязательный курс профессиональной подготовки сотрудников системы. У меня нет сомнений в том, что позитивные результаты нашей работы будут ощущаться еще долгое время после того, как проект закончится.

-Александр Тутиков, руководитель Брянского пилотного проекта МГР.

Создание Ассоциации содействия деятельности воспитательных колоний ФСИН России («Ассоциация воспитательных колоний»).

Ассоциация воспитательных колоний была создана в ноябре 2006 года. Созданию Ассоциации предшествовал ряд встреч и переговоров ключевых советников проекта МГР с руководителями Федеральной службы исполнения наказаний.

Основными направлениями деятельности Ассоциации являются формирование рекомендаций по совершенствованию нормативно – правовой и законодательной базы деятельности воспитательных колоний, распространение информации о лучших практиках реабилитационной работы с подростками и создание механизма творческого обмена опытом между сотрудниками воспитательных колоний в сфере ювенальной юстиции.⁸⁷

Проект МГР активно участвовал в процессе создания Ассоциации, предоставив значительные средства и экспертную помощь, и продолжал оказывать поддержку в ходе становления Ассоциации и реализации ее планов. Брянский пилотный проект провел большую организационную работу в период подготовки к учредительной конференции и разработке проектов необходимых учредительных документов. Канадские эксперты Проекта МГР предоставили российским партнерам ценную консультационную помощь, поддержав усилия Брянского проекта по созданию Ассоциации. Брянский проект стал лидером этого процесса.

Возможность познакомить российских участников конференции из всех регионов страны с канадскими принципами и лучшими практиками в сфере ювенальной юстиции.

Учредительная конференция по созданию Ассоциации состоялась в ноябре 2006 года в Брянске при непосредственной поддержке Проекта МГР и прошла с большим успехом. В конференции приняли участие более 100 человек, включая представителей федеральных и региональных государственных структур, общественных организаций, занимающихся проблемами молодежи группы риска, а также начальников всех шестидесяти двух воспитательных колоний Российской Федерации и представителей Проекта МГР.

Участники этого представительного форума поддержали идею создания Ассоциации и необходимость реформирования системы исполнения уголовного наказания в отношении несовершеннолетних. Канадские эксперты познакомили российских участников конференции с основными принципами канадской модели ювенальной юстиции и технологиями, которые могут быть использованы в процессе совершенствования системы уголовного правосудия в отношении подростков. Презентации канадских экспертов касались особенностей ювенальной системы пробации Канады, модели кейс – менеджмента, альтернативных мер наказания и истории реформирования канадского

«Я полагаю, что у Ассоциации есть потенциал стать важной и влиятельной организацией. Для «Я полагаю, что у Ассоциации есть потенциал стать важной и влиятельной организацией. Для профессионалов, работающих в колониях, исключительно важно иметь возможность обмениваться опытом с коллегами из других регионов. Однако, вы удивитесь, узнав, как много сотрудников никогда даже не ездили в другие колонии к своим коллегам... Например, в нашей колонии разработано много программ по обучению воспитанников различным специальностям, а также организации их досуга. Ребята занимаются пением, участвуют в танцевальных конкурсах. Наш опыт может быть использован в других воспитательных колониях. Проблема, однако, заключается в том, что отсутствует соответствующий механизм распространения позитивного опыта. Думаю, что в этом плане Ассоциация может сыграть очень важную роль».

-сотрудник Новотроицкой воспитательной колонии Республики Марий Эл.

⁸⁷ Более подробную информацию об Ассоциации воспитательных колоний смотрите на сайте Ассоциации www.avkrf.narod.ru

уголовного законодательства в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Российские практики, непосредственно работающие с подростками в воспитательных колониях, и представители государственных и общественных организаций получили информацию о канадских стратегиях реабилитационной работы с подростками, ориентированных на индивидуальное социальное сопровождение несовершеннолетних с учетом рисков и потребностей молодежи.

Формирование общей позиции в необходимости реформирования деятельности воспитательных колоний.

Ассоциация способствовала выработке общей позиции о необходимости совершенствования системы исполнения уголовного наказания несовершеннолетних. Участие в создании Ассоциации таких структур, как Государственная Дума РФ, Общественная Палата РФ, Государственного комитета по молодежной политике, и ФСИН России, обеспечило поддержку ее деятельности. В тесном контакте с руководством ФСИН России были разработаны основные направления деятельности Ассоциации, способствующие процессу необходимых преобразований. Было решено создать 7 базовых модельных колоний (по числу федеральных округов), которые будут распространять передовой опыт среди воспитательных колоний в своем федеральном округе и на общегосударственном уровне. Список базовых колоний, предложенный проектом, был согласован и утвержден Управлением по социальной, психологической и воспитательной работе с осужденными ФСИН России. В настоящее время руководителем пилотного проекта МГР закончено предварительное изучение ресурсов четырех из семи колоний, вошедших в данный список. Учитывался целый ряд факторов: количество правонарушений со стороны воспитанников, уровень воспитательной и реабилитационной работы с подростками, качество обучения в школе, наличие и использование Интернет – технологий, наличие реабилитационных ресурсов местного сообщества и сотрудничество с местными органами системы профилактики и общественными организациями, работающими с молодежью группы риска. По окончании этого процесса, руководитель пилотного проекта Александр Тутиков предоставит руководству ФСИН детальный отчет о проделанной работе, включающий рекомендации по совершенствованию межведомственного и межсекторного взаимодействия всех заинтересованных структур соответствующих регионов с базовыми воспитательными колониями для оказания эффективной реабилитационной помощи воспитанникам, отбывающим наказание, и тем, кто выходит на свободу.

Выводы и рекомендации, содержащиеся в отчете, будут обсуждены руководством Службы исполнения наказаний с администрациями базовых колоний. На основании выводов и рекомендаций будет разработан план дальнейшей работы по созданию на базе этих воспитательных колоний модельных исправительных учреждений, опыт которых будет распространяться по всем регионам и способствовать реформированию всей системы.

Укрепление преемственности в социальном сопровождении несовершеннолетних: от реабилитации в колонии к успешной реинтеграции в общество.

Ассоциация использовала свои контакты в регионах, чтобы начать обсуждение с местными администрациями возможность создания системы реабилитационных центров для молодежи, недавно освободившейся из воспитательных колоний. Предполагается, что такие центры будут финансироваться за счет местного бюджета, предоставляя подросткам широкий спектр реабилитационных услуг, способствующих их успешной реинтеграции в общество после отбытия наказания в колонии. Расчет делается на то, что такая система реабилитационных центров может существенно повлиять на снижение высокого уровня

повторной подростковой преступности среди бывших воспитанников колоний, который наблюдается в настоящее время.

В феврале 2008 года на заседании Общественного Совета при ФСИН России в Казани, представители Проекта МГР обсудили с руководством ФСИН идею создания таких реабилитационных центров при воспитательных колониях для подростков, готовящихся к освобождению. Идея получила принципиальное одобрение руководителей системы исполнения наказаний.

Несомненно, Ассоциация обладает большим потенциалом в распространении передового опыта в рамках системы уголовного наказания в отношении подростков, способствующего реформированию этой структуры, и процессу развития ювенальной юстиции в целом.

Заложен прочный фундамент работы Ассоциации. В рамках деятельности Ассоциации, тиражируемые модели социального сопровождения несовершеннолетних в воспитательных колониях, разработанные и внедренные Проектом МГР, несомненно, получат свое дальнейшее распространение и применение по всей стране.

Дальнейшие инициативы Ассоциации будут касаться не только реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних, но и практического обучения специалистов на местах, непосредственно осуществляющих работу с воспитанниками, современным ювенальным технологиям, создавая условия для обмена опытом по их успешному применению, с коллегами из других регионов.

II. Московская область: Разработка инновационных услуг для подростков Можайской воспитательной колонии.

В Московской области две пилотные команды проекта МГР объединили свои опыт и усилия для продвижения инновационных технологий работы с подростками, отбывающими наказание в Можайской колонии, способствующих реформированию системы уголовного наказания. Как и в Брянске, пилотные команды решили проводить работу по двум направлениям: реабилитационная работа с воспитанниками и повышение профессионального уровня специалистов Можайской колонии. Благодаря этому подходу, был разработан и внедрен целый ряд инновационных услуг, значительно повысивший уровень реабилитационной работы с воспитанниками и качество реинтеграционной поддержки для тех, кто готовится к освобождению.

Программы по профессиональной ориентации и помощи воспитанникам в дальнейшем трудоустройстве стали возможны благодаря совместным усилиям целого ряда партнеров: пилотной команды проекта, администрации воспитательной колонии, общественных организаций, частного сектора и Можайской службы занятости населения.

Плодотворное сотрудничество государственных, общественных структур и частного сектора, налаженное в результате усилий проекта в Московской области, является ярким примером того, как пилотные инициативы проекта могут сплотить представителей разных организаций и ведомств и способствовать совместной разработке качественных услуг для молодежи, основанных на соблюдении прав детей, и ориентированных на долгосрочный результат.

Наиболее значительные успехи двух пилотных проектов в Московской области в сфере исполнения уголовного наказания несовершеннолетних.

- В результате тренингов по обучению персонала воспитательной колонии и методической поддержки со стороны центра «Квартал», разрабатываются и внедряются новые программы реабилитации для воспитанников, основанные на правовом подходе и учете гендерных особенностей подростков, в частности, программы когнитивно-поведенческой терапии и профессиональной ориентации.
- Разработка и внедрение тиражируемой технологии тематических ярмарок вакансий и создание справочно-консультационных пунктов службы занятости на территории воспитательных колоний, как результат успешного партнерства государственных структур и общественных организаций.
- Реализация права подростков, отбывающих наказание в колонии, на равное участие в государственной программе «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан», в качестве дополнительных мер по реабилитации и поддержке несовершеннолетних в сложный период социальной адаптации после освобождения.

Профессиональная подготовка воспитательного состава колонии по оказанию эффективной реабилитационной поддержке несовершеннолетним.

Пилотной команде проекта в Можайской колонии удалось существенно улучшить качество услуг для молодежи, успешно сочетая реабилитационную работу с воспитанниками с профессиональной подготовкой сотрудников.

До начала проекта, психологи воспитательной колонии использовали устаревшие методики для сбора психосоциальной информации о подростке, которые не соответствовали международным стандартам и не учитывали ни интересов ребенка, ни его потребностей в реабилитационных услугах.

При старой системе некачественные инструменты сбора психосоциальной информации о подростке и недостаточная информация о процессе адаптации несовершеннолетних к условиям отбывания наказания в колонии, его индивидуальных криминогенных факторах риска и реабилитационных потребностях негативно сказывались на возможностях персонала предоставлять соответствующие программы реабилитации и реинтеграции несовершеннолетним правонарушителям. В свою очередь, это значительно снижало шансы подростков на дальнейшую успешную социальную адаптацию в обществе после освобождения из колонии. С одной стороны, отсутствие индивидуальных программ реабилитации, учитывающих риски и потребности конкретного подростка, и недостаток продуманных стратегий дальнейшей реинтеграции вели к тому, что молодежь выходила из колонии неподготовленной к жизни на воле, и не способной справляться с серьезными трудностями, ожидающими их за стенами исправительного учреждения.

С другой стороны, недостаточность индивидуальной информации о рисках и потребностях освобождающихся из колонии подростков, снижала возможности органов системы профилактики и поддержки организовать несовершеннолетнему соответствующие сопровождение и индивидуальную программу реабилитации, которые могли бы помочь ему не вернуться снова к криминальному образу жизни.

Понимая недостатки такой системы, пилотный проект решил сконцентрировать свои усилия на организацию профессиональных тренингов для сотрудников воспитательной

колонии по современным технологиям составления психосоциальной истории, что существенно повысило потенциал специалистов ВК разрабатывать эффективные реабилитационные стратегии и индивидуальные программы социальной адаптации, учитывающие риски и потребности подростка, и отвечающие долгосрочным интересам ребенка. В ходе реализации проекта, группа психологов РБФ «НАН» работала в тесном контакте с администрацией и персоналом Можайской колонии, организуя регулярные тренинги и занятия по повышению квалификации специалистов и поддерживая усилия работников исправительной системы по совершенствованию реабилитационного процесса. На тренингах отрабатывались эффективные психологические техники обследования несовершеннолетних, изучалось применение когнитивных реабилитационных инструментов, разработанных на основе лучших международных практик, адаптированных к российскому контексту. Занятия проходили на базе инновационного центра «Квартал». В результате регулярных занятий с психологами РБФ «НАН» специалисты Можайской колонии получили возможность проводить качественное психологическое обследование воспитанников, позволяющее разрабатывать индивидуальные программы реабилитации подростков с учетом их рисков и потребностей. Тренинги, рассчитанные на психологов, воспитателей, социальных работников и учителей Можайской колонии, проводились раз в месяц. В промежутках между тренингами организовывались индивидуальные консультации и методическая помощь в разработке целого ряда реабилитационных программ (профилактика и терапия химической и игровой зависимости; работа с проблемами созависимости; индивидуальная и групповая семейная терапия по восстановлению здоровых отношений в дисфункциональной семье, предусматривающая как участие членов семьи, так и работу с подростком в отсутствие родителей; индивидуальная поддержка несовершеннолетнего в период социальной адаптации после освобождения; групповая терапия как инструмент реабилитации подростков; коррекция асоциальной модели поведения несовершеннолетних; проблемы профессионального сгорания сотрудников и работа со стрессовыми ситуациями).

Наряду с этим, социальным работникам воспитательной колонии оказывалась целевая поддержка по совершенствованию сбора и анализу значимой информации о подростке (индивидуальные риски и потребности, психосоциальная история подростка и его семейного окружения, уровень адаптации подростка к условиям отбывания наказания в колонии), которая заносится в его личное дело. Что касается периода, предшествующего освобождению подростка из воспитательной колонии, внимание социального работника обращалось на разработку индивидуального плана дальнейшей социальной адаптации подростка в обществе, включающего необходимую информацию о возможностях трудоустройства и получения образования, наличии соответствующей системы поддержки по месту жительства и документах, которые нужно иметь после освобождения).

В дополнение к тренингам, проводимым пилотной командой проекта, специалисты Можайской колонии получали регулярные консультации канадских экспертов Проекта МГР по правам и участию молодежи в жизни колонии и использованию гендерного подхода при разработке программ реабилитации.

В ноябре 2007 года Проект МГР предоставил возможность представителям Можайской колонии и участникам проекта из других регионов познакомиться с лучшими канадскими и международными практиками, касающимися соблюдения прав ребенка и активного участия подростков в различных программах в рамках ювенального уголовного правосудия.

Для проведения соответствующего тренинга была привлечена партнерская организация Проекта МГР, пользующаяся большим авторитетом в Канаде – Международный институт по правам детей и развитию (ICRD) при университете Виктория в Британской Колумбии. В ходе трехдневного тренинга, специалисты Международного института подробно разобрали с участниками мероприятия суть и важность гендерного подхода в работе с воспитанниками детских исправительных учреждений.

Последующие семинары канадских экспертов, возможность пользоваться предоставленной методической литературой и регулярные консультации Дэвида Тейлора, Марни Марли и российского гендерного эксперта способствовали формированию необходимых умений и навыков сотрудников Можайской колонии в разработке гендерно-ориентированных технологий реабилитационной работы и обучающих программ. В качестве примера можно привести программу по работе с чувством гнева для мальчиков; тренинг для молодежи по установлению правильных отношений с противоположным полом и улучшению отношений в семье; техники вовлечения близких родственников противоположного пола (в случаях, когда это возможно) в процесс реабилитации подростка; обсуждение с молодежью моделей социального поведения, учитывающих гендерные особенности, и их значение для построения правильных отношений дома, в школе и на работе.

Внедрение эффективных программ психологической реабилитации воспитанников и элементов когнитивно – поведенческой терапии.

Персонал колонии использует приобретенные в рамках проекта умения и навыки для разработки и внедрения новых эффективных реабилитационных услуг. Для начала была сформирована целевая группа воспитанников из 15 человек, которые выразили желание участвовать в занятиях, проводимых персоналом колонии. Результаты работы с целевой группой доказали исключительную эффективность вновь разработанных программ. Молодые люди с энтузиазмом восприняли предложение специалистов активно участвовать в процессе собственной реабилитации. Ведущие группы отмечали изменения к лучшему в поведении подростков. В результате было принято решение о привлечении всех воспитанников колонии к участию в данных программах.

Благодаря усилиям проекта, воспитанники Можайской колонии имеют возможность получать реабилитационную помощь и поддержку, в основу которых положены лучшие канадские и международные практики в данной области.

В рамках индивидуальной и групповой терапии, на интерактивных занятиях, тренингах и дискуссиях, регулярно проводящихся для воспитанников колонии, ребята развивают умения и навыки по работе с чувством гнева, коммуникационные навыки, умение решать конфликтные ситуации, формируют позитивную самооценку, глубже познают себя и формируют жизненные цели, преодолевают зависимость от наркотиков и азартных игр.

Данный комплексный подход к реабилитации позволяет подросткам работать с основными индивидуальными факторами риска под руководством подготовленных специалистов в период отбывания наказания, готовя их к успешной социальной адаптации в обществе после освобождения.

Успешная работа пилотного проекта по реабилитации воспитанников Можайской колонии получила признание в других регионах, не входящих в число непосредственных участников проекта МГР. В ходе визита пилотной команды и партнеров Проекта МГР в Рязань, состоялось посещение Рязанской воспитательной колонии для девушек. Персонал

Рязанской колонии обратился с просьбой к специалистам пилотной команды разработать и провести тренинги для сотрудников по работе с ВИЧ инфицированными воспитанниками. В ходе реализации проекта, пилотная команда установила партнерские отношения с единомышленниками из других регионов, ведущими практическую работу с молодежью группы риска, а также с рядом международных организаций, заинтересованными результатами работы проекта.

Помощь воспитанникам колонии в трудоустройстве после освобождения.

Безработица среди молодежи, освободившейся из воспитательных колоний, является одним из ключевых факторов риска, способствующего высокому уровню повторной преступности в стране. На рынке труда такие подростки не востребованы. Во-первых, у них часто отсутствуют необходимые базовые умения и навыки, чтобы добиться успеха в условиях возрастающей конкуренции на рынке труда в условиях рыночной экономики. Во-вторых, такие подростки подвергаются дискриминации со стороны потенциальных работодателей, не желающих принимать на работу подростка с уголовным прошлым.

Большинство воспитанников колоний не знают, как составить резюме, как искать подходящую работу, как правильно вести себя во время собеседования по приему на работу, какие профессии востребованы и доступны.

Для подростка, освободившегося из колонии, найти хорошую работу и удержаться на ней часто означает, начнет ли он новую жизнь, или снова пойдет по пути криминала, то есть, по тому пути, который изначально привел молодого человека к конфликту с законом.

Однако, если не создать условий для формирования у подростка соответствующих умений и навыков, которые позволят ему успешно трудоустроиться, ему предстоит крайне нелегкая борьба в поисках подходящей работы после освобождения.

Именно, исходя из данной ситуации, один из пилотных проектов МГР в Московской области, реализуемый Службой занятости, решил помочь молодежи Можайской колонии. В ноябре 2007 года было подписано соглашение о сотрудничестве между Государственной службой занятости населения Московской области и УФСИН по Московской области, в рамках которого предусматривалось оказание помощи воспитанникам колоний по вопросам профориентации и дальнейшего устройства на работу, а также тиражирование положительного опыта работы проекта МГР на территории Можайского района.

В рамках реализации проекта, пилотная команда в тесном сотрудничестве с администрацией Можайской колонии провела целый ряд профильных мероприятий по профориентации воспитанников и их подготовке к трудовой деятельности по выходу из колонии.

Клуб Новый Старт для воспитанников колонии.

В Можайском районе успешно действовал клуб «Новый старт» для молодежи группы риска, в рамках которого пилотная команда проекта оказывала консультационные услуги и проводила занятия по профориентации. Было принято решение о создании отделения этого клуба в Можайской колонии. Благодаря усилиям пилотной команды, воспитанники Можайской колонии теперь получают такую же помощь и поддержку, как и их сверстники на воле, причем ряд услуг был разработан с учетом специфики нахождения в закрытом исправительном учреждении. В рамках клуба несовершеннолетние правонарушители получают знания, поддержку и рекомендации, необходимые для дальнейшего трудоустройства или организации собственного бизнеса, который даст им «новый старт» в

жизни. На занятиях в клубе воспитанники изучают спрос и предложения на рынке труда, проводят с помощью специалистов анализ существующих вакансий, участвуют в психологических тренингах для определения их способностей и склонности к определенным видам профессий и частному предпринимательству. Специалисты клуба обучают ребят составлять резюме, умению правильно преподнести себя работодателю при собеседовании, и прочим навыкам, необходимым для успешного трудоустройства после освобождения.

Для развития этих навыков работники клуба специально подготовили для ребят из колонии буклеты по разным аспектам профессиональной ориентации и будущего трудоустройства, такие, например, как «Основные правила при составлении эффективного резюме», «Как правильно преподнести себя работодателю при собеседовании», «Служба занятости в Можайском районе», где перечисляются виды бесплатной помощи в трудоустройстве.

В ноябре 2007 года, в рамках соглашения о сотрудничестве между УФСИН по Московской области и Государственной службой занятости, опыт работы клуба Новый старт в Можайской колонии решено было использовать в другой колонии Московской области. В результате, более 190 воспитанников Икшанской ВК получили аналогичную помощь и поддержку.

Технология проведения тематических ярмарок вакансий в колониях.

В октябре 2007 года в рамках российско-канадского проекта «Усовершенствование работы с молодежью группы риска» в Можайской воспитательной колонии, была проведена первая тематическая ярмарка вакансий рабочих и учебных мест для воспитанников колонии и их родителей.

Организации и проведению ярмарки предшествовала большая предварительная работа. В течение года специалисты проекта и Можайского центра занятости населения совместно с психологами МВК в рамках клуба Новый старт на уроках «Школы освобождения» проводили занятия по профориентации, психологической поддержки, мастер-классы по различным профессиям.

По технологии службы занятости - основная цель ярмарки вакансий - это организация помощи населению в поиске рабочих и учебных мест, а работодателям – в подборе кандидатов на имеющиеся вакансии. Тематическая форма проведения подобного мероприятия для целевой группы закрытого учреждения предполагает основной задачей информирование воспитанников о ситуации на рынке труда, мотивацию на профессиональную подготовку к востребованной профессии и частичное обеспечение занятости в стенах колонии по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан.

В ходе проведения ярмарки воспитанники имели возможность познакомиться с работой мастеров своего дела по самым различным профессиям. Специалисты по дизайну, издательскому делу, работники салонов красоты и парикмахеры, повара, офис – менеджеры и флористы в форме интерактивных презентаций познакомили ребят с тонкостями своих профессий. Их живое участие в судьбе трудных подростков создавало у ребят ощущение, что они достойны внимания и поддержки, укрепляло их уверенность в том, что там, за воротами колонии, есть помощь.

Подростки получили также юридические консультации о правах и ответственности молодежи в сфере трудоустройства, о том, какие документы необходимы для устройства

на работу и получения образования. С ребятами вновь обсудили, какие шаги нужно предпринять, чтобы успешно трудоустроиться и сохранить работу.

В ярмарке вакансий приняли также участие потенциальные работодатели из Московской области и представители высших и средних специальных учебных заведений.

Пилотная команда проекта прекрасно осознавала, как важно привлечь родителей и родственников воспитанников к организации и участию в мероприятии. Более 60 родителей с энтузиазмом включились в этот процесс, что способствовало установлению более тесных отношений с детьми, помогало родителям лучше понять и поддержать планы подростков на дальнейшую жизнь после освобождения.

Тематические ярмарки вакансий стали любимым мероприятием воспитанников Можайской колонии. Для несовершеннолетних правонарушителей очень важно обрести уверенность в том, что их жизнь может реально измениться к лучшему, и они станут полноценными членами общества, имеющими достойную работу. Несколько подростков нашли свою первую после освобождения работу благодаря контактам, установленным на ярмарке вакансий. Другие использовали опыт и знания, полученные в результате участия в занятиях проекта по профессиональной ориентации и ярмарках вакансий, чтобы самостоятельно трудоустроиться.⁸⁸

Технология проведения ярмарок вакансий, разработанная пилотным проектом МГР, несомненно, способствовала процессу подготовки воспитанников к трудному периоду социальной адаптации после колонии.

Успех проведения таких мероприятий в воспитательных колониях Московской области заинтересовал сотрудников колоний из других регионов. Пилотная команда оказывает заинтересованным специалистам помощь и поддержку в реализации данной модели.

Реализация права подростков, отбывающих наказание в колонии, на равное участие в государственной программе.

В результате совместных усилий пилотной команды и Можайской службы занятости населения воспитанники Можайской колонии стали полноправными бенефициантами федеральной программы «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет». Теперь у всех несовершеннолетних, отбывающих наказание, есть шанс не только заработать деньги, но и право на материальную поддержку из субвенций Федерального бюджета, что составляет 1080 рублей в месяц (1,5 МРОТ) дополнительно к заработной плате.

Формально такое право у воспитанников было всегда, но практически реализовать его было невозможно из-за чисто технической проблемы: у них не было счета в банке, на который могла бы перечисляться данная материальная поддержка, а для открытия счета в банке и получения банковской карточки необходимо личное посещение банка воспитанником колонии. Казалось бы, круг замкнулся. Однако пилотная команда проекта нашла выход из существующей ситуации. Более полугода разрабатывалась соответствующая технология, дающая возможность преодолеть эту трудность. В результате представители Сбербанка России лично посетили воспитательную колонию, чтобы ребята могли заполнить документы для открытия счета и получения банковской карточки, а в ноябре 2007 года первые 20 воспитанников Можайской колонии получили

⁸⁸ Смотрите пример успешного трудоустройства в личной истории подростка (Раздел «Пост - пенитенциарное сопровождение» данной публикации).

пластиковые карты Сбербанка России. Впервые воспитанники клони стали полноправными участниками данной государственной программы. Теперь по выходу из колонии у ребят будут деньги на самые насущные текущие расходы, пока они не устроятся на постоянную работу. Это снижает риск повторных правонарушений, часто связанных с тем, что подростку просто не на что жить после освобождения.

III. Чувашия: От социального сопровождения воспитанников в колонии к успешной ресоциализации в общество.

Основные успехи Чувашского проекта в сфере исполнения уголовного наказания.

- Разработка и внедрение комплексной программы реабилитации и реинтеграции подростков, освобождающихся из Новотроицкой воспитательной колонии в рамках формирующейся региональной модели кейс – менеджмента, реализуемой в тесном сотрудничестве с персоналом колонии.
- Разработка и внедрение важных инструментов кейс – менеджмента в работу с воспитанниками колонии (адаптированный инструмент ОРП и карта социального сопровождения).
- Повышение квалификации персонала колонии по оказанию эффективных реабилитационных услуг воспитанникам с учетом прав и интересов несовершеннолетних.
- Разработка эффективных программ по организации досуга несовершеннолетних в колонии, способствующих успешной реабилитации и дальнейшей реинтеграции подростков в общество.
- Активное вовлечение родителей в жизнь воспитательной колонии и разработку планов реабилитации и реинтеграции своих детей.

На начальном этапе реализации проекта, Чувашская команда планировала сконцентрировать свои усилия исключительно на разработку комплексной модели социальной адаптации несовершеннолетних, освобождающихся из Новотроицкой воспитательной колонии, расположенной в соседней Республике Мари Эл.⁸⁹ Непосредственный контакт с подростком начинался только по его возвращению домой, в Чувашию, после освобождения. Такой подход себя не оправдывал. Для установления доверительных отношений с подростком и разработки комплексного плана реинтеграции требовалось время. Пока проект согласовывал со всеми заинтересованными службами алгоритм совместной работы по реинтеграции подростка (служба занятости, школа, органы системы профилактики, реабилитационные центры), тот успевал уже совершить повторное преступление. Когда один из подростков который недавно освободился из колонии, снова попал под суд за ново преступление, прежде чем проект успел наладить систему его реабилитационной поддержки, пилотная команда решила менять подход.

Мобилизация приобретенного опыта по оказанию эффективной помощи воспитанникам колонии.

Сегодня, специалисты Чувашского проекта ведут реабилитационную работу как с воспитанниками колонии, которые готовятся выйти на свободу, так и с теми ребятами, кто

⁸⁹ Подростки, получившие в Чувашии наказание в виде лишения свободы, направляются в соседнюю Республику Марий Эл для отбывания наказания в Новотроицкой ВК, так как на территории Чувашии нет своих воспитательных колоний.

уже вернулся домой. Усовершенствованная модель социального сопровождения подростков отражает важнейший принцип комплексного подхода к реабилитации несовершеннолетних правонарушителей в рамках ювенального правосудия и является одним из элементов формирующейся региональной системы кейс – менеджмента.

Данный принцип полностью соответствует концептуальному подходу Канадской системы ювенальной юстиции к задачам исправительных учреждений по реабилитации несовершеннолетних правонарушителей. Согласно Закону о ювенальной уголовной юстиции, «основной задачей системы исправительных учреждений для подростков является помощь подросткам в реабилитации и реинтеграции в общество в качестве законопослушных граждан путем реализации эффективных программ для молодежи, отбывающей наказание в закрытых воспитательных колониях, и отбывающей наказание в обществе под надзором соответствующих служб».⁹⁰

Чувашский проект оказал существенную помощь администрации Новотроицкой колонии в разработке эффективных услуг для молодежи, способствующих успешной реинтеграции воспитанников в общество. На сегодняшний день успехи проекта в сфере исполнения наказания можно суммировать следующим образом.

Разработка программ реабилитации и реинтеграции для воспитанников Новотроицкой колонии.

В рамках достигнутого соглашения о сотрудничестве с администрацией воспитательной колонии, пилотная команда в тесном сотрудничестве с персоналом колонии приступила к активной разработке и внедрению программы реабилитации и дальнейшей реинтеграции подростков в общество, помогающей им лучше подготовиться к выходу из колонии и успешно пройти трудный период адаптации по возвращению домой. На сегодняшний день проекту удалось разработать комплексную целевую программу, непосредственно ориентированную на подготовку воспитанников к досрочному освобождению и выходу из колонии. Программа включает в себя несколько компонентов. В рамках терапевтических занятий проводится групповая и индивидуальная терапия, психологическое консультирование. На терапевтических занятиях ребята развивают навыки общения, формируют систему социальных ценностей, работают с чувством гнева, учатся доверять друг другу, критически оценивать свое поведение и последствия своих поступков. Специалисты проекта, регулярно приезжающие в колонию каждое воскресенье, помогают подросткам выстраивать дальнейшие цели в жизни и разрабатывать собственный план дальнейшей успешной социальной адаптации после колонии.

Подросткам также предлагаются занятия, на которых они получают практическую информацию, необходимую после освобождения.

⁹⁰ Закон о ювенальной уголовной юстиции. Часть 5 «Содержание под стражей и надзор», стр. 83 (1) (b).

Начиналось все с формирования целевой группы воспитанников из 15 человек, которые готовились к условно досрочному освобождению. Именно они стали первыми участниками экспериментальной программы. По отзывам, как воспитанников, так и администрации колонии, результаты были весьма успешными. Среди целевой группы участников наблюдалось снижение уровня агрессии, улучшение коммуникационных навыков, более позитивное отношение к социальному окружению. Более того, ребята выразили желание и готовность продолжить дальнейшую реабилитацию после выхода из колонии в программах по месту жительства, рекомендованных командой проекта.

Совместная работа в проекте сплотила молодой коллектив социальных работников и психологов, способствуя формированию прочной команды, доверяющей друг другу. В этом состоял еще один важный аспект успеха пилотного проекта. Ведь именно социальные работники и психологи взяли на себя роль кейс – менеджеров по социальному сопровождению несовершеннолетних, освободившихся из колонии, помогая им реализовывать планы дальнейшей реинтеграции в общество.

Успех экспериментальной программы был по достоинству оценен администрацией колонии. Было принято решение продолжить начатую работу. На сегодняшний день, команда проекта провела три цикла занятий в рамках программы, и существует полная уверенность в том, что начатая проектом МГР работа будет продолжаться и после его окончания, предоставляя возможность воспитанникам колонии получать эффективную помощь и поддержку.

Участие молодежи как важный фактор успеха.

Участие молодежи в Чувашском проекте явилось той движущей силой, которая обеспечила успех его реализации.

В процессе создания пилотной команды, в регионе сформировалась сильная группа молодых профессионалов, которые с энтузиазмом стали заниматься проблемами ювенальной юстиции и активно включились в процесс реформирования системы уголовного наказания несовершеннолетних. В ходе реализации проекта молодые активисты взяли на себя инициативу по оказанию помощи воспитанникам Новотроицкой колонии, в сущности, такими же молодым людям, как и они сами.

«Тот факт, что мы начали оказывать реабилитационные услуги воспитанникам непосредственно в колонии, имел огромное значение. В начале проекта, когда работа с подростком начиналась только на этапе его выхода из колонии, нам трудно было установить с ним контакт. Но когда мы стали работать с подростками непосредственно в колонии, ситуация изменилась коренным образом. Ребята сами стали обращаться к социальному работнику за помощью в процессе подготовки к освобождению из колонии. Их все интересовало: и психологическое консультирование, и помощь в поисках работы, и содействие в продолжении или получении образования. Нужно было также помочь подросткам получить необходимые документы. За теми ребятами, кто участвовал в наших программах реабилитации, и с кем индивидуально поработал наш социальный работник еще в колонии, нам уже не приходилось бегать. После освобождения многие из них сами заглядывали в наш офис, чтобы просто пообщаться, рассказать о своих проблемах, или поделиться успехами. Они знали, что мы реально можем им помочь и доверяли нам. Один из выпускников колонии стал нашим добровольным помощником: и в офисе чем-то поможет, и соцработников и родителей отвезет в колонию. Установление доверительных отношений наших социальных работников с подростком, который пока еще находится в колонии, является абсолютно необходимым для того, чтобы мы могли оказать ему дальнейшую эффективную помощь и поддержку в трудный период социальной адаптации после колонии».

**-Юрий Садовников, руководитель
Чувашского проекта МГР.**

Однако непосредственной работе с воспитанниками колонии предшествовала серьезная профессиональная подготовка. 18 добровольцев – студентов и недавних выпускников факультетов психологии и социальной работы местного университета посетили целый ряд специальных тренингов по работе с молодежью в колонии, организованных руководителем проекта. Тренинги и занятия проводились специалистами УФСИН по Чувашской Республике, а также психологами и социальными работниками воспитательной колонии. Обучение добровольцев началось в феврале 2007 года. Три раза в неделю молодые специалисты регулярно посещали трехчасовые занятия.

В ходе тренингов отрабатывались различные психотерапевтические техники работы с воспитанниками колонии: проведение групповых занятий, развитие коммуникационных навыков, упражнения на развитие доверия, противодействие манипуляциям со стороны воспитанников. В помощь молодым специалистам было создано методическое пособие «Журнал супервизора», содержащее набор рекомендаций и описаний конкретных терапевтических инструментов, необходимых для успешной работы с молодыми правонарушителями. Занятия по данному методическому пособию закрепили полученные умения и навыки добровольцев. Добровольцы с энтузиазмом участвовали в тренингах. У них появилась уверенность, что они смогут возглавить работу с молодежью в Новотроицкой колонии.

С сентября 2007 года группа молодых добровольцев приняла активное участие в планировании мероприятий для воспитанников колонии и непосредственное участие в их реализации. Четверо студентов – добровольцев стали штатными психологами и социальными работниками исполнительной организации проекта - Чувашского регионального отделения фонда «НАН». Они возглавляют реабилитационные программы проекта в Новотроицкой колонии, работая в тесном сотрудничестве с администрацией и воспитательным персоналом учреждения. Эти молодые специалисты стоят в авангарде развития региональной системы кейс – менеджмента, так как именно социальные работники играют ключевую роль в социальном сопровождении несовершеннолетних правонарушителей.

Другая часть добровольцев по-прежнему активно участвуют в реализации проекта МГР, отдавая свое свободное время проведению различных PR кампаний, организации и проведению семинаров для партнерских организаций по проблемам молодежи группы риска, а также различных акций для воспитанников колонии.

Координация специальных акций для воспитанников в колонии и за ее пределами.

Другим аспектом деятельности пилотного проекта стала организация и проведение различных акций для воспитанников на территории колонии и за ее пределами.

Технология проводимых мероприятий соответствует лучшим канадским и международным практикам в данной области, знакомство с которыми стало возможным в рамках Проекта МГР. Акцент делается на то, что исправительные учреждения несут ответственность перед несовершеннолетними за создание должных

«Исправительные учреждения для несовершеннолетних и условия в них должны способствовать цели перевоспитания пребывающих в них несовершеннолетних при уделении должного внимания потребности несовершеннолетних в уединении, эмоциональных стимулах, возможностям общения со сверстниками, участием в занятиях спортом, физкультурой и проведении досуга»

- Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы. Статья 32.

условий содержания в воспитательных колониях, включающих возможность общения со сверстниками, родственниками и представителями местного сообщества, а также занятий спортом, участия в различных художественных кружках и других досуговых мероприятиях.

Организация подобных мероприятий способствует целям успешной реабилитации подростков: укрепляется мотивация на исправление, повышается самооценка, устанавливаются полезные контакты, а ведь это все необходимо для успешной социальной адаптации после освобождения из колонии.

«Наиболее значительный успех проекта в работе с воспитательной колонией состоит в том, что нам удалось наладить контакт между воспитательной колонией и организациями, занимающимися детьми группы риска по месту жительства, объединив их ресурсы для оказания реабилитационных услуг как подросткам в колонии, так и тем, кто возвращается домой после освобождения. Первые успехи в этой области заложили основу дальнейшего формирования системы ювенальной юстиции в Чувашии. Вместе с тем, наша работа в Новотроицкой колонии дала толчок к заключению соглашения о сотрудничестве между государственными структурами соседней Республики Марий Эл с целью внедрения аналогичных ювенальных технологий в работу с молодежью группы риска».

**- Юрий Садовников, руководитель
Чувашского пилотного проекта.**

по футболу, художественные выставки, организовывались праздничные мероприятия. Так, например, в рамках празднования Нового Года, подростки воспитательной колонии встретились с чемпионом мира по кикбоксингу Алексеем Соловьевым – кумиром всех мальчишек. Воспитанники колонии с энтузиазмом участвовали во всех этих мероприятиях. В результате, ребята стали более оптимистично смотреть в будущее и демонстрировали готовность добиться успеха в собственной реабилитации.

Укрепление партнерских отношений администрации колонии с другими организациями улучшает качество целевых услуг для молодежи.

В ходе реализации проекта, администрация Новотроицкой колонии демонстрировала открытость и готовность к контактам со

Наряду с комплексом мероприятий для воспитанников и членов их семей, реализованных в рамках проекта, Чувашская команда дополнительно провела ряд интересных акций для ребят Новотроицкой колонии, которые также способствовали успешному процессу реабилитации и личностному росту несовершеннолетних правонарушителей.

Участие воспитанников колонии в различных молодежных конкурсах и состязаниях, проходящих в городе Чебоксары, посещение музеев давали ребятам возможность развивать и поддерживать контакты с обществом за пределами колонии. А на территории колонии регулярно проводились турниры

«Получение от судов КСС на подростков, поступающих в колонию, значительно повысит уровень и своевременность мер воспитательного и реабилитационного характера в отношении подростка. То того, как эта система кейс – менеджмента начала действовать, информация, которую мы получали на вновь прибывшего молодого человека, касалась, как правило, непосредственно совершенного преступления и судебного приговора. В личном деле имелись различные справки и другие официальные документы. Нам же нужна была информация, которая помогла бы нам понять этого несовершеннолетнего, его конкретную жизненную ситуацию, определить, над какими личностными проблемами надо работать. Другими словами, информация, которая бы помогла нам выстроить индивидуальную программу реабилитации буквально с первого дня поступления подростка в колонию, просто отсутствовала. Теперь же мы будем получать из суда наряду со всей остальной информацией и карту социального сопровождения подростка. Это даст нам возможность сразу приступить к разработке индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего, которая будет лучше учитывать риски и потребности конкретного подростка».

**-Сотрудник Новотроицкой воспитательной колонии
Республики Марий Эл.**

всеми структурами, занимающимися проблемами неблагополучных подростков, включая партнерство со студенческой молодежью проекта МГР и организациями, представляющими местное сообщество. Рекомендации проекта по совершенствованию реабилитационной работы с воспитанниками всегда позитивно воспринимались руководством колонии. Инновационные программы проекта по работе с воспитанниками получили одобрение и поддержку администрации колонии, так же как и целевые тренинги для повышения профессионального уровня сотрудников воспитательного отдела ВК.

Подключение Новотроицкой колонии к развитию системы кейс – менеджмента.

Администрация колонии активно поддерживает внедрение элементов кейс – менеджмента в работу с воспитанниками. Как уже упоминалось ранее в разделе «Кейс – менеджмент», пилотной команде Чувашского проекта удалось выстроить партнерские отношения и заручиться поддержкой государственных органов в процессе формирования модели кейс – менеджмента, которая сегодня внедряется в столице Чувашской Республики – Чебоксарах. Новотроицкая колония в Республике Марий Эл, где отбывают наказание юноши и подростки из Чувашии, играет исключительно важную роль в формирующейся системе кейс – менеджмента. Решение администрации колонии поддержать внедрение элементов кейс – менеджмента в работу с воспитанниками явилось важным шагом в построении и реализации данной системы на территории всего региона.

Фактически, социальные работники проекта уже выполняли многие функции «кейс – менеджеров». Их роль в этом процессе трудно переоценить. Социальные работники в тесном контакте с администрацией колонии осуществляли координацию усилий всех заинтересованных организаций по оказанию реабилитационных услуг как подросткам в колонии, так и тем, кто выходил на свободу.

Они постоянно отслеживали и корректировали динамику реабилитационного процесса. Разработка и использование карты социального сопровождения (КСС) и индивидуальных планов реабилитации (ИПР) в отношении освободившихся подростков способствовали эффективности этого процесса. На основе достигнутого соглашения о комплексном использовании региональной модели кейс – менеджмента на всех этапах ювенального правосудия, администрация колонии теперь будет получать заполненные кейс – менеджером карты социального сопровождения на поступающих к ним подростков, содержащие всю необходимую информацию об их личностных особенностях и жизненной ситуации.

Получение таких материалов на подростка до того, как он поступил в колонию, позволит персоналу начать целенаправленную реабилитационную работу с воспитанником с первого дня его пребывания в исправительном учреждении.

Планируемое использование адаптированного канадского инструмента ОРП в системе кейс – менеджмента на стадии отбывания наказания будет способствовать совершенствованию уровня реабилитационных услуг для воспитанников колонии. Это также позволит кейс – менеджеру разрабатывать индивидуальные планы реабилитации, более полно отвечающие рискам и потребностям конкретного подростка, и координировать участие всех задействованных структур в процессе дальнейшей социальной адаптации подростка в общество на этапе, когда молодой человек еще находится в колонии.

Создание условий для активного участия семьи несовершеннолетнего в жизни колонии.

Важная роль семьи и родителей в профилактике правонарушений несовершеннолетних, а также в реабилитации и реинтеграции в общество подростков, отбывающих уголовное наказание, четко прописана как в канадской, так и в международной практике ювенального правосудия. Проект МГР активно способствовал применению этого принципа в работе российских партнеров.

Канадский закон о ювенальной уголовной юстиции особо подчеркивает, что «система исправительных учреждений и надзора в отношении несовершеннолетних должна активно

Семья и местное сообщество – ключевые партнеры исправительных учреждений

«Следует использовать все средства для обеспечения должной связи несовершеннолетних с внешним миром, что является неотъемлемой частью права на справедливое и гуманное обращение и имеет важнейшее значение для подготовки несовершеннолетних к возвращению в общество. Несовершеннолетним следует разрешать общаться с их семьями, друзьями и другими лицами или представителями имеющих надежную репутацию организаций, покидать исправительное учреждение для посещения дома и встречи с семьей и получать специальные разрешения на выход за пределы исправительного учреждения для учебы, профессиональной подготовки и других важных целей».

-Правила ООН, касающиеся защиты интересов несовершеннолетних, лишенных свободы (1990), статья 59.

«Персонал учреждения должен поощрять и облегчать частые контакты ребенка с внешним миром, включая общение с семьей, друзьями и другими лицами или представителями имеющих надежную репутацию организаций, и возможность для посещения дома и встречи с семьей».

- Комитет ООН по правам ребенка. Замечания общего порядка № 10 (2007). Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

привлекать семьи подростков к участию в реабилитационном процессе». (Статья 83:2с). Согласно международным нормам, поощрение участия семьи в судьбе воспитанника, отбывающего наказание, является обязанностью администрации исправительного заведения.

Так же, как и проект в Можайской колонии, Чувашский проект активно использовал этот принцип в реабилитационной работе с воспитанниками Новотроицкой колонии.

Привлекая семьи подростков к участию в различных мероприятиях и событиях в жизни колонии, пилотный проект активизировал роль родителей и близких в разработке и реализации реабилитационных услуг для их детей. Укрепилось сотрудничество администрации колонии и воспитательного персонала с семьями подростков. В рамках этого сотрудничества сформировалась площадка для более эффективной работы по оздоровлению отношений детей с родителями и родственниками, и налаживанию конструктивного диалога внутри семьи.

В ходе реализации проекта был проведен ряд «родительских конференций» и круглых столов. Родители имели возможность поделиться своими рекомендациями с представителями администрации колонии, КДН и других организаций по совершенству реабилитационных услуг, имеющихся в колонии, обсудить свою роль и конкретное участие в реализуемых программах реабилитации для детей, отбывающих наказание, и в программах дальнейшей

реинтеграции подростков, освобождающихся из колонии.

Администрация колонии поддержала конструктивное участие родителей в жизни колонии и по достоинству оценила их вклад в реабилитационный процесс. Мероприятия проекта способствовали установлению более открытых и откровенных отношений администрации с родственниками воспитанников, и это, несомненно, сыграло важную позитивную роль в

процессе дальнейшей социальной адаптации воспитанников к жизни в обществе, увеличивая их шансы на успех после освобождения из Новотроицкой колонии.

Как свидетельствует канадский и международный опыт, реинтеграция в общество воспитанников исправительных заведений тогда бывает успешной, когда она начинается непосредственно в воспитательной колонии, и строится на координации совместных усилий целого ряда заинтересованных партнеров, важнейшими из которых является семья и родственники детей, отбывающих наказание.

Несомненно, проект сыграл большую роль в налаживании более тесных контактов воспитанников колонии с их семьями.

Привлекая родителей к активному участию в мероприятиях на территории колонии и за ее пределами, команда проекта способствовала восстановлению и укреплению отношений детей со своими родителями, что является важным фактором успешной социальной адаптации ребят после освобождения из колонии.

Для родителей организовывались «родительские дни» в колонии. Они непосредственно принимали участие в организации и проведении экскурсий для воспитанников за территорию колонии, присутствовали на мероприятиях районного детского клуба «Радуга», куда приглашались подростки из колонии. Участие в проекте многочисленных добровольцев из числа молодежи помогало быстрее найти общий язык с воспитанниками, и помочь им сделать первые шаги для налаживания отношений с семьями.

Оздоровлению семейных отношений помогают и занятия на группах семейной терапии для тех, кто нуждается в данном виде помощи. Эти занятия проводятся как в колонии, так и по месту жительства подростков, которые вернулись домой после отбытия срока наказания. Опыт активного привлечения родителей к участию в реабилитационном процессе воспитанников колонии был настолько успешным, что проект решил проводить аналогичную работу с семьями тех ребят, кто отбывает условное наказание по месту жительства и состоит на учете в КДН. Этому процессу будет способствовать создание родительских советов.

«Общение ребят колонии с родителями всегда имеет исключительно позитивное значение, и то, что мы способствовали этому процессу, во многом объясняет успех нашей работы. Мероприятия, которые мы проводим, укрепляют отношения внутри семьи, повышают самооценку подростков. К тому же, и для нашей организации это были своеобразные тренинги на развитие и укрепление доверия между пилотной командой, воспитанниками и родителями. Именно благодаря этим мероприятиям, мы по настоящему наладили контакт с ребятами из колонии и их семьями. Они познакомились с проектом, с нашими программами по оказанию помощи, и поверили в то, что мы действительно проявляем живое участие в их судьбе. Без взаимного доверия работа с воспитанниками и семьями невозможна. Нам необходимо это доверие для оказания эффективной реабилитационной помощи ребятам в колонии и непрерывного социального сопровождения подростков после освобождения. До того, как мы начали работать в колонии, нам приходилось буквально бегать за теми из них, кто вернулся домой, пытаясь наладить контакт и сотрудничество с освободившимися из колони подростками. Теперь же, когда мы заслужили их доверие, подростки и родственники сами обращаются к нам за помощью».

-Юрий Садовников, руководитель Чувашского проекта МГР.

IV. Работа других пилотных регионов Проекта в сфере исполнения уголовного наказания: внедрение элементов ювенальной юстиции в исправительные учреждения.

Ставропольская пилотная команда и партнеры проекта предлагают эффективную систему поддержки подросткам, отбывающим наказание в воспитательной колонии.

В Ставропольском крае проект МГР «Седьмой элемент» организовал и провел ряд важных реабилитационных мероприятий для воспитанников Георгиевской воспитательной колонии: тренинги по работе со стрессом и чувством гнева, самоактуализации, юридические консультации. Представители местного отделения фонда «НАН» в Георгиевске разработали и провели целую серию семинаров и тренингов для подростков, на которых отрабатывались соответствующие терапевтические техники, проводились юридические консультации, распространялись тематические брошюры по обсуждаемым темам. Пилотная команда проекта подключила к работе с воспитанниками студентов юридического факультета, по инициативе которых была создана «Юридическая клиника», действующая на базе Северо-Кавказского технического университета. Студенческая молодежь стала регулярно проводить занятия в колонии по правам несовершеннолетних в рамках существующего законодательства и другим правовым вопросам, наладила юридические консультации для воспитанников колонии. На ежемесячных занятиях воспитанники колонии получали также практическую информацию в помощь тем, кто готовится к освобождению. Молодые юристы объясняли ребятам, какие государственные организации и службы занимаются подростками, освободившимися из колонии, каковы их основные функции, какая система поддержки имеется по месту жительства, какие документы необходимо иметь по выходу из колонии и куда обратиться для их получения, как лучше найти работу или продолжить образование.

В Ростове на Дону, тренинги для сотрудников исправительных учреждений и создание «пенитенциарного» суда способствуют совершенствованию услуг для подростков, отбывающих наказание, и освободившихся из воспитательной колонии.

Благодаря усилиям Проекта МГР, сотрудники воспитательной колонии и уголовно-исполнительных инспекций получили знания о методологических принципах ювенальной юстиции, что дало им возможность усовершенствовать работу с воспитанниками в колонии, осуществлять более качественное пост – пенитенциарное сопровождение, и улучшить надзор за подростками, отбывающими условное наказание. Подростки стали получать более адресную помощь и индивидуальную поддержку, которые им необходимы для того, чтобы стать продуктивными членами общества и законопослушными гражданами. По свидетельству Елены Вороновой, лидера Ростовского проекта и известной сторонницы реформ в сфере ювенального правосудия, методические материалы и экспертная помощь канадских специалистов Проекта МГР в развитии элементов пробации и кейс – менеджмента сыграли исключительно важную роль при планировании и организации регулярных семинаров и тренингов для сотрудников исправительной системы региона. Очень важно, что в результате этих мероприятий, сотрудники системы исполнения наказаний стали понимать принципы ювенальной юстиции и применять специальные стратегии в работе с несовершеннолетними правонарушителями. Как отмечает Елена Воронова, «наша проблема заключается в том, что сотрудники системы исполнения наказания не получают специальной подготовки для работы с несовершеннолетними. Подготовка у всех одна – не важно, работаешь ли ты с взрослыми преступниками, или с несовершеннолетними правонарушителями. Естественно, это негативно сказывается на возможностях этой системы оказывать качественную

реабилитационную поддержку несовершеннолетним правонарушителям и защищать их права». До начала Проекта МГР, отсутствие этой специализации препятствовало разработке и оказанию адресных услуг несовершеннолетним правонарушителям, и тормозило процесс реформирования системы в целом. Сегодня Ростовский проект использует методологию и инструменты Проекта МГР для обучения персонала исправительных учреждений, что способствует наращиванию потенциала сотрудников системы оказывать специализированную помощь и поддержку молодежи, вступившей в конфликт с законом.

УФСИН по Ростовской области позитивно отреагировал на инициативы проекта. Представители службы исполнения наказаний активно посещали все семинары и тренинги, организуемые в рамках проекта, демонстрируя желание и готовность применять полученные знания на практике. Более того, активное участие сотрудников Службы исполнения наказаний в мероприятиях проекта способствовало укреплению межведомственного сотрудничества и партнерских отношений, в результате чего был достигнут необходимый консенсус по вопросу о создании первого «пенитенциарного» суда в Азове. Данная инновационная модель суда, в основу которой положены принципы канадской Службы пробации и досрочного освобождения, является важным шагом на пути реформирования системы поддержки и надзора за подростками, освобождающимися условно досрочно из Азовской воспитательной колонии, и может служить примером для тиражирования в других регионах страны.⁹¹

Пример успешной работы с подростком в Брянской ВК: успешная реабилитация начинается в местах лишения свободы.

Это история одного из многих подростков, отбывавших наказание в воспитательных колониях на территориях пилотных регионов проекта, чья жизнь изменилась к лучшему благодаря программам реабилитации, разработанным Проектом МГР в сфере исполнения наказаний.

Андрей рос в неполной семье. Воспитанием подростка занималась, в основном, бабушка. Отношения с матерью окончательно разладились, когда она стала встречаться с мужчиной. Андрей не ладил с ним. Когда мать вышла замуж, дела в семье пошли совсем плохо. Отчим попытался наладить отношения с Андреем, но, к сожалению, контакта не получилось. Поведение подростка становилось все более агрессивным. Он стал редко бывать дома. Работа в автомастерской, где подрабатывал Андрей, не спасла его от неприятностей. Он стал часто бывать в компаниях сверстников, увлекающихся спиртными напитками. Начались бесконечные застоля. Одно из них стало для полростка роковым.

В 16 лет Андрей совершил покушение на убийство и был осужден к четырем годам лишения свободы с отбыванием наказания в Брянской воспитательной колонии.

В октябре 2006 года Брянский пилотный проект начал работать с воспитанниками колонии.

⁹¹ Более детальную информацию о создании «пенитенциарного» суда в Ростовской области, смотрите в разделе «Пост – пенитенциарное сопровождение» данной публикации.

Изучив особенности личности Андрея, специалисты Лаборатории ювенальных технологий проекта определили, что подросток закрыт, некоммуникабелен, трудно налаживает контакт с окружающими людьми, часто попадает в конфликтные ситуации.

Для воспитанников колонии была разработана программа реабилитации, основанная на лучших российских и канадских техниках когнитивно – поведенческой терапии.

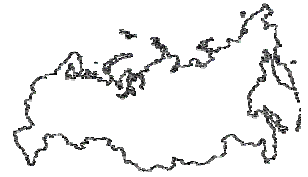
Андрею предложили участвовать в данной программе, рассчитанной на 12 месяцев. Программа состоит из серии тренингов и практических занятий, целью которых является формирование конструктивной модели поведения, умений и навыков, необходимых для успешной реабилитации. Занятия разбиты на три модуля. К примеру, модуль «Я и отношение к себе» сфокусирован на развитии адекватной самооценки и влиянию самооценки на поступки подростка. Модуль «Я и другие» посвящен умению правильно строить отношения с семьей и сверстниками, с окружающим миром. Третий модуль «Я и мир» помогает таким подросткам, как Андрей, критически оценить свое прошлое, изменить настоящее, проанализировать свои ожидания и сформировать цели на будущее.

Когда в декабре 2007 Андрей освобожден условно досрочно из колонии, пилотная команда помогла ему наладить отношения с Женей, который в свое время, также отбывал наказание в Брянской колонии. Андрей еще до колонии немного знал Женю, но он и не предполагал, что после колонии можно так твердо встать на ноги. Дела у Жени шли отлично. Он учился в институте. Ознакомившись с индивидуальной программой реабилитации Андрея, Женя сказал: «Это хорошая помощь ребятам. Жаль, что вас не было раньше в колонии. Наверное, такая программа помогла бы многим пацанам». Женя был уверен, что из Андрея выйдет толк, только с ним надо продолжать работать. Андрей закончил в колонии среднюю школу. Занятия в программе помогли ему развить навыки общения, умение справляться с чувством гнева, дали необходимые знания о правах и обязанностях молодого человека в обществе. Все это помогло Андрею не оступиться вновь и не совершать повторных правонарушений.

По выходу из колонии команда проекта помогла Андрею трудоустроиться в ремонтные мастерские при автодорожном колледже. Сейчас он планирует поступить в этот колледж и продолжить образование. Участники проекта обратились в соответствующие организации и помогли Андрею решить вопрос с жильем. Он получил место в общежитии. Возвращаться к отчиму он не хотел. Лишние конфликты были ему теперь ни к чему.

Дела у Андрея идут отлично. Он с оптимизмом смотрит в будущее. При очередной встрече со специалистами проекта Андрей сказал: **«Я и не думал, что после колонии можно так нормально устроиться»**. Но ведь когда реабилитация подростка и подготовка к возвращению в общество начинается непосредственно в колонии, шансов начать по-настоящему новую жизнь после освобождения гораздо больше.

II. Результаты создания рабочих моделей по пяти компонентам проекта



Глава 7. Постпенитенциарное сопровождение

Ключевые аспекты главы о постпенитенциарном сопровождении

- До недавнего времени вопросы надзора за поведением и сопровождения несовершеннолетних, освободившихся из закрытых исправительных учреждений, получал очень мало внимания со стороны представителей органов власти. Отсутствие надлежащего взаимодействия между различными организациями, занимающимися молодыми правонарушителями, вышедшими на свободу, общая неготовность привлечь к предоставлению реабилитационных и реинтеграционных услуг партнеров в местном сообществе и сам карательный подход, распространенный в уголовно-исполнительной системе, негативно сказались на способности существующих служб дать бывшим воспитанникам колоний поддержку, необходимую для возвращения на правильный путь.
- Проект МГР значительно повысил потенциал российских партнеров по разработке и внедрению успешных и тиражируемых услуг реинтеграции и реабилитации для подростков, освободившихся из колоний. Команды пилотных проектов мобилизовали канадский опыт и техническую поддержку, предоставленные Проектом МГР, для разработки различных местных моделей реформы постпенитенциарного сопровождения, которые помогут им влиять на процесс улучшения общенациональной системы. Эти инновационные модели доказали свою успешность в восполнении многих пробелов системы: они переносят фокус уголовно-исполнительной системы с карательных на меры реабилитации и ранней реинтеграции, внедряя ключевые элементы кейс-менеджмента в модель постпенитенциарного сопровождения, что наилучшим образом обеспечивает непрерывность и качество услуг. Эти модели также объединяют усилия традиционного правосудия, служб уголовно-исполнительной системы и местных органов власти, отвечающих за работу с освободившимися подростками, и партнеров в местном сообществе по реализации устойчивых и эффективных программ реабилитации и реинтеграции. А самое главное – улучшается жизнь, и появляются новые возможности для подростков, отбывших срок наказания в колонии. Благодаря энтузиазму, опыту, знаниям, упорной работе и творческому подходу российских участников Проекта МГР, несмотря на то, что они часто сталкиваются с правовыми, административными и нормативными барьерами, был достигнут значительный прогресс в реформировании системы постпенитенциарного сопровождения.

Основные достижения Проекта МГР в области постпенитенциарного сопровождения по регионам:

Республика Чувашия. Внедрение комплекса новых и усовершенствованных услуг по реабилитации и ранней реинтеграции в Новотроицкой ВК, которые разрабатывались с учетом канадского и международного передового опыта. Эти услуги нацелены на то, чтобы помочь воспитанникам колонии лучше подготовиться к освобождению, и включают в себя следующие: индивидуальная реабилитационная терапия и составление плана реинтеграции с учетом индивидуальных рисков и потребностей подростка силами подготовленных социальных работников – кейс-менеджеров, программа по примирению и улучшению взаимоотношений в семье, юридические консультации и помощь в трудоустройстве, мероприятия по укреплению доверия внутри колонии и по месту жительства подростка.

Ростовская область. Создание первого в Российской Федерации модельного «пенитенциарного» суда, который призван значительно улучшить качество и координацию сопровождения и надзора за подростками, условно-досрочно освобожденными из Азовской ВК, а также стать тиражируемой моделью для всей страны. Концепция «постпенитенциарного» «суда впервые возникла после стажировки в Канаде в 2007 году, организованной Проектом МГР, во время которой делегаты из Ростова непосредственно познакомились с канадской системой пробации/условно-досрочного освобождения. Затем эта концепция была развита далее во время консультаций с представителями местного сообщества, проведенными в Ростове в ноябре 2007 года Проектом МГР.

Брянская область. Проведение передового исследования, которое обнажило серьезные пробелы в существующей системе сопровождения и контроля за поведением несовершеннолетних, освобожденных из колоний в Брянской области. В настоящее время данные исследования активно используются пилотным проектом и его влиятельными партнерами для лоббирования общей реформы системы постпенитенциарного сопровождения в регионе;

Обучение сотрудников колонии разработке и внедрению успешных стратегий раннего вмешательства для воспитанников колонии до их освобождения.

ЮЗАО г. Москвы и Московская область. Разработка и внедрение эффективных услуг по консультированию и помощи в вопросах трудоустройства для воспитанников колоний и вышедших на свободу. Услуги нацелены на то, чтобы помочь находящимся в колонии подросткам успешно пройти период социальной адаптации в обществе после освобождения.

Разработка индивидуальных маршрутов реабилитации и реинтеграции, основанных на нормах права, для подростков, освобождающихся из Можайской колонии, силами команды пилотного проекта на базе Центра «Квартал», используя методику ОРП, в тесном сотрудничестве со службами уголовно-исполнительной системы, органами ювенального правосудия и партнерами в местном сообществе.

В последние годы усовершенствование системы сопровождения и надзора за подростками, освобожденными из исправительных учреждений (т.е. постпенитенциарной системы для несовершеннолетних), стало важным вопросом национальной повестки дня. Высокий уровень повторной преступности среди этой категории несовершеннолетних является тревожным сигналом для органов власти. Совет Федерации в своем последнем отчете о положении детей в Российской Федерации подчеркнул необходимость принятия срочных мер по обеспечению надлежащей поддержки бывших воспитанников колоний: «К сожалению, в отличие от большинства западных стран, в России процесс правосудия в отношении освободившихся из мест лишения свободы несовершеннолетних развит очень слабо и не имеет механизма социальной реабилитации».⁹² Отчет призывает к законодательному пересмотру существующей системы с целью повышения эффективности услуг, предлагаемых вышедшим на свободу несовершеннолетним, а также выделения бюджетных средств для поддержки этих инициатив.⁹³ Подобную озабоченность выражали высокопоставленные руководители - члены Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних, на заседании в Санкт-Петербурге в сентябре 2007 года. На этой важной встрече, проходившей под председательством министра внутренних дел, реформа системы государственной поддержки условно освобожденных из мест лишения свободы подростков обсуждалась в общем контексте создания эффективной системы ювенальной юстиции в России.

Существующая система, испытывающая ряд серьезных проблем, показала себя в высшей степени неэффективной в вопросах помощи вышедшим на свободу подросткам для плавного перехода к жизни за стенами колонии. Одна из самых больших проблем – это слабое взаимодействие различных служб, работающих с этой категорией несовершеннолетних, а также их неготовность привлечь новых партнеров в местном сообществе к предоставлению услуг по реабилитации и реинтеграции. Такой же карательный подход, который наблюдается в уголовно-исполнительной системе, затрудняет предоставление подросткам поддержки, необходимой им для возвращения на правильный путь. Еще одна серьезная проблема – это то, что до недавнего времени вопросы надзора за освободившимися подростками и их сопровождения получали минимум внимания от представителей органов власти. КДН, отвечающая за составление планов реабилитации для вновь освободившихся воспитанников колоний, по-прежнему руководствуется в своей работе нормативами, принятыми в 1967 году, которые были разработаны для совершенно иной политической, культурной и экономической действительности. В то же время, УИИ ФСИН (еще один орган, имеющий потенциально ключевую роль в реинтеграции и реабилитации вышедших на свободу несовершеннолетних) осуществляет лишь общий контроль за освобожденными из колоний по УДО, поскольку по закону УИИ обязаны всего лишь отмечать периодическую явку этих лиц к ним в учреждение.

В последние несколько лет Проект МГР помогал российским партнерам воспользоваться более благоприятной обстановкой для проведения реформ, предоставив им информацию и подготовку по канадским и международным принципам и передовому опыту в сфере постпенитенциарного сопровождения. Главными принципами в развитии эффективных услуг в сфере постпенитенциарного сопровождения несовершеннолетних, которые поддерживает Проект МГР, являются следующие:

⁹² Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, «Положение детей в Российской Федерации», 2006 г. стр. 112.

⁹³ Там же.

Реинтеграция подростка должна начинаться в колонии. Проект МГР пропагандирует необходимость того, чтобы процесс реабилитации и реинтеграции подростка начинался в исправительном учреждении, на ранней стадии, с участием организаций и экспертов местного сообщества. Это позволит обеспечить беспрепятственный переход от воспитательной работы в колонии к постпенитенциарной реабилитации. План реинтеграции подростка должен быть составлен кейс-менеджером согласно проведенной оценке рисков и потребностей. План определяет наиболее эффективные программы для подростка, что увеличивает его шансы на успешную реинтеграцию в общество.

Важность привлечения к постпенитенциарному сопровождению партнеров в местном сообществе. Успешность реабилитации и реинтеграции вышедшего на свободу подростка в большой степени зависит от наличия и доступности услуг по месту жительства. Очень важно обеспечить скоординированное участие всех имеющихся в местном сообществе партнеров для оказания услуг по реабилитации и реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей, как в период их нахождения в заключении, так и после освобождения. Такая система постпенитенциарного сопровождения будет наилучшим образом поддерживать подростка в непростом переходе от жизни в колонии к жизни в обществе.

Непрерывность сопровождения имеет главное значение для плавного перехода подростка к нормальной жизни. Проект неустанно подчеркивает важность непрерывного сопровождения подростков силами кейс-менеджера, систем поддержки по месту жительства и роль сотрудников уголовно-исполнительной системы в работе с подростками после их выхода на свободу. Именно непрерывность сопровождения наилучшим образом способствует успешной реинтеграции несовершеннолетнего правонарушителя в общество.

**Российско-канадское партнерство по МГР:
Обмен опытом в области реформ на благо подростков, освободившихся из колоний**

Процесс реформ, приведший к принятию в 2003 году «Закона о ювенальной уголовной юстиции», значительно улучшил стратегию ювенального правосудия Канады в отношении подростков, находящихся с мест лишения свободы или освободившихся из них. Сегодня руководящие принципы вмешательства в случаях подростков, проходящих через стадию реинтеграции в местное сообщество, направлены на предоставление непрерывного сопровождения путем надлежащей терапии, основанной на индивидуальных потребностях подростков, воспитательных мероприятиях и поддержке подростка на этапе отбывания наказания в колонии и после возвращения в общество. Также важна разработка более эффективных механизмов условно-досрочного освобождения, таких, как использование реинтеграционных учреждений по месту жительства («социальные гостиницы») в последней трети срока заключения (что дает подростку лучшую подготовку к постпенитенциарному периоду) и более активное привлечение ресурсов местного сообщества и партнеров по месту жительства подростка в его реинтеграцию. Проект МГР дал российским партнерам возможность воспользоваться канадским опытом реформ для внедрения подобных позитивных изменений в местных системах сопровождения несовершеннолетних правонарушителей, освободившихся из колонии, а также для продвижения общенациональной реформы в этой сфере.

За последние несколько лет Проект МГР повысил потенциал российских партнеров по разработке и внедрению услуг по реинтеграции и реабилитации освободившихся из колоний несовершеннолетних в соответствии в этими фундаментальными принципами за

счет проведения серии мероприятий, направленных на продвижение реформы в фокусной области постпенитенциарного сопровождения (см. Приложение III: «Мероприятия по наращиванию потенциала по фокусным областям»). Команды пилотных проектов мобилизовали знания и техническую поддержку, полученные ими через Проект МГР, для разработки различных местных моделей реформы постпенитенциарного сопровождения, которые помогут улучшить общероссийскую систему. Неустанные усилия российских партнеров по проведению преобразований и установлению эффективных партнерских отношений с различными традиционными и новыми партнерами также заслуживают высокой оценки, как один из важнейших факторов успеха Проекта МГР в области постпенитенциарного сопровождения. Эти инновационные модели доказали свою успешность в восполнении многих пробелов системы: они переносят фокус уголовно-исполнительной системы с карательных на меры реабилитации и ранней реинтеграции, внедряя ключевые элементы кейс-менеджмента в модель постпенитенциарного сопровождения, что наилучшим образом обеспечивает непрерывность и качество услуг. Эти модели также объединяют усилия традиционного правосудия, служб уголовно-исполнительной системы и местных органов власти, которые отвечают за работу с освободившимися подростками, и партнеров в местном сообществе по реализации устойчивых и эффективных программ реабилитации и реинтеграции. А самое главное – улучшается жизнь, и появляются новые возможности для подростков, отбывших срок наказания в колонии. Следующие разделы данной главы содержат описание самых значительных достижений пилотных регионов в области постпенитенциарного сопровождения.

Прогресс пилотных проектов в постпенитенциарном сопровождении по регионам

I. Чувашская Республика: Координированная поддержка несовершеннолетних, возвращающихся в общество из колонии.

В Чувашии команда пилотного проекта успешно разработала скоординированную систему постпенитенциарного реинтеграционного сопровождения и надзора над несовершеннолетними, возвращающимися из Новотроицкой колонии к себе домой в город Чебоксары. Эта система постпенитенциарного сопровождения отражает одну из стадий интегрированной модели кейс-менеджмента, разрабатываемой в регионе, и воплощает фундаментальные принципы и лучший опыт постпенитенциарного сопровождения Проекта МГР.

Основные результаты пилотного проекта в Чувашии по постпенитенциарному сопровождению

- Внедрение комплексного набора услуг по реабилитации и ранней реинтеграции в Новотроицкой колонии, базирующихся на канадском и международном передовом опыте и нацеленных на подготовку воспитанников колонии к освобождению.
- Новые и усовершенствованные услуги включают в себя следующее: индивидуальная реабилитационная терапия и план реинтеграции, составленные подготовленными социальными работниками – кейс-менеджерами, с учетом индивидуальных рисков и потребностей подростка; групповая когнитивно-поведенческая реабилитационная терапия; программа по примирению и улучшению взаимоотношений в семье; юридические консультации и помощь в трудоустройстве; мероприятия по укреплению доверия внутри колонии и по месту жительства подростка.
- Внедрение новых и усовершенствованных услуг постпенитенциарного сопровождения в рамках возникающей в регионе системы кейс-менеджмента.

Процесс развития системы постпенитенциарного сопровождения в Чувашии является показательным примером органического и системного подхода к реформе ювенальной юстиции, поддерживаемого Проектом МГР. Как отмечалось в предыдущем разделе, ранние вмешательства пилотного проекта в случаях освобожденных из колонии подростков были в большой степени неэффективны потому, что проект не смог установить здоровые рабочие отношения с подростками и начать работать с ними и местными службами поддержки для создания плана реинтеграции на стадии их нахождения в колонии. В старой системе группа подготовленных проектом молодых социальных работников могли начать работать с подростком, инициировать контакт с ним и составить план реинтеграции только после получения уведомления о его освобождении из Новотроицкой колонии. Вмешательство на столь поздней стадии и стало проблемой предыдущей системы. К моменту достижения соглашения между подростком и социальным работником и получения согласия всех задействованных служб и учреждений по месту жительства (УИИ, КДН, службы занятости, школ, реабилитационных центров и т.д.) на предоставление подростку услуг, время часто было уже упущено. Когда один из бывших воспитанников колонии опять попал в суд за совершение нового преступления еще до того, как команда пилотного проекта успела подготовить план реабилитации, участники проекта решили, что необходимо что-то менять.

Команда пилотного проекта отлично усвоила уроки своего раннего опыта по разработке системы постпенитенциарной поддержки бывших воспитанников Новотроицкой колонии. Нынешняя модель постпенитенциарного сопровождения в Чувашии вобрала в себя ключевые канадские принципы, представленные в рамках Проекта МГР, сосредоточившись на ранней реинтеграции с учетом потребностей подростков, непрерывности сопровождения и взаимодействия различных ведомств и партнеров в местном сообществе при предоставлении молодым правонарушителям наилучших возможностей для успешного перехода от жизни в колонии к жизни в обществе.

Первым шагом по улучшению модели было начало работы с подростками в период их нахождения в колонии. После достижения договоренностей с администрацией Новотроицкой ВК, пилотный проект начал предлагать услуги по реабилитации и ранней

реинтеграции в колонии.⁹⁴ Услуги проекта включают в себя: индивидуальную реабилитационную терапию и план реинтеграции, учитывающие специфические риски и потребности подростка; групповую когнитивно-поведенческую реабилитационную терапию; программу по примирению и улучшению взаимоотношений в семье; юридические консультации и помощь в трудоустройстве; мероприятия по укреплению доверия внутри колонии и по месту жительства подростка. Все они призваны помочь воспитанникам лучше подготовиться к освобождению.

Только с введением этих услуг в рамках возникающей в регионе системы кейс-менеджмента, проект смог разработать успешную систему непрерывного сопровождения при переходе молодых правонарушителей из колонии в общество.⁹⁵ Команда социальных работников Чувашского фонда НАН взяла на себя роль единого «кейс-менеджера» в Чебоксарах при работе с бывшими воспитанниками Новотроицкой колонии. На сегодняшний день они отвечают за подготовку и реализацию индивидуальных планов реабилитации и реинтеграции 12 подростков. Во вновь улучшенной системе к каждому воспитаннику колонии из Чебоксар прикрепляется кейс-менеджер, который продолжает поддерживать своего клиента после освобождения из колонии. Кейс-менеджеры, вместе с социальным работником колонии, составляют для каждого подростка план услуг по реабилитации в колонии на основании оценки его индивидуальных рисков и потребностей, а также координируют участие партнеров по месту постоянного проживания подростка в оказании этих услуг.

Перед освобождением подростка, социальный работник колонии заполняет третью часть «Карты социального сопровождения несовершеннолетнего правонарушителя» (КСС), которая затем отправляется в КДН по месту жительства подростка.⁹⁶ Третья часть этого документа содержит информацию о реабилитационных программах, пройденных подростком в колонии, его реагировании на программы и общем прогрессе за время отбывания наказания в колонии, а также рекомендации по дальнейшей работе с подростком во избежание шанса повторного преступления после выхода на свободу. Затем персональный кейс-менеджер подростка, который также является членом местной КДН, использует информацию, содержащуюся в КСС, и личные встречи с подростком для заполнения индивидуальной «Формы оценки рисков и потребностей» (ФОРП), которая основывается на канадской методике, представленной российским партнерам и адаптированной в рамках Проекта МГР.⁹⁷ Результаты ОРП затем используются кейс-менеджером для составления «Индивидуальной программы реабилитации» (ИПР), в которой определено конкретное направление постпенитенциарной реинтеграции. Этот документ затем передается в КДН, где кейс-менеджер - член КДН обеспечивает выполнение ИПР, лично координируя ресурсы местных служб и партнеров в местном сообществе, что необходимо для успешной постпенитенциарной реинтеграции подростка. Новаторское решение пилотного проекта добиться включения кейс-менеджера в состав КДН по месту проживания подростка значительно усилило эффективность созданной

⁹⁴ Более подробное описание услуг для воспитанников Новотроицкой колонии содержится в главе «Уголовно-исполнительная система» настоящей публикации.

⁹⁵ Более подробное описание системы кейс-менеджмента, разрабатываемой пилотным проектом в Чувашии, включая участие кейс-менеджера в деле подростка до его попадания в колонию, находится в главе «Кейс-менеджмент» настоящей публикации.

⁹⁶ Более полная информация о КСС и ее использовании в системе кейс-менеджмента в Чувашии содержится в главе «Кейс-менеджмент» настоящей публикации.

⁹⁷ Подробное описание внедрения и адаптации инструмента ОРП в России через Проект МГР находится в главе «Кейс-менеджмент».

модели постпенитенциарного сопровождения и привело ее в полное соответствие с действующим российским законодательством. Эта модель кейс-менеджмента при постпенитенциарном сопровождении, основанная на фундаментальных принципах раннего реабилитационного вмешательства и плановой реинтеграции с учетом индивидуальных рисков и потребностей подростка, полной интеграции ресурсов местного сообщества и непрерывном сопровождении, дает молодым людям из Чебоксар надлежащую поддержку и сопровождение для уверенного преодоления трудного переходного периода от колонии к жизни в обществе.

Целеустремленная команда молодых специалистов в Чувашии помогает молодым людям добиться позитивных перемен в их новой жизни.⁹⁸ По словам одного из несовершеннолетних правонарушителей, получивших постпенитенциарную поддержку пилотного проекта, «было бы легко потерять веру в жизнь на воле, если бы не их постоянная помощь». Как показала практика, подготовленные молодые специалисты в

«Самое большое достижение нашего пилотного проекта по уголовно-исполнительной системе – это успешная координация потенциала Новотроицкой колонии и ресурсов Московского района города Чебоксары для предоставления услуг реабилитации и реинтеграции подросткам, находящимся в колонии, и вышедшим на свободу. Наш успех в этой области подтолкнул в целом развитие системы ювенальной юстиции в Чувашии... Благодаря нашей работе в колонии, которая находится в соседней республике Марий Эл, между различными государственными организациями Марий Эл возникло соглашение о внедрении подобных реформ у них в республике».

- Юрий Садовников, руководитель пилотного проекта в Чувашии

роли кейс-менеджеров, работающие с подростками в колонии и после освобождения, достаточно легко устанавливают хорошие рабочие отношения с ними, что укрепляет желание подростка выполнять условия постпенитенциарного

плана реинтеграции. Кейс-менеджеры проекта в глазах их «клиентов» - это больше партнеры и защитники интересов, чем воспитатели и кураторы. Подросткам гораздо комфортнее обсуждать свои проблемы и заботы с близкими по возрасту людьми. Хорошие рабочие отношения, сложившиеся между молодыми специалистами проекта и их клиентами, наилучшим образом способствовали успешному выполнению плана реинтеграции подростками, но также и подвигли их на активное участие в жизни местного сообщества и тех людей, которые помогли им в трудный период жизни. Несколько подростков регулярно приходят в офис Фонда НАН и работают там в качестве волонтеров, помогая команде организовывать мероприятия, привлекающие родителей и социальных работников к посещению колонии, или помогая проекту в чем-то еще. Один из самых преданных волонтеров пилотного проекта объясняет свое участие тем, что это самое меньшее из того, что он может сделать для людей, которые ему помогли.

Успех модели постпенитенциарного сопровождения во многом достигнут благодаря постоянным усилиям пилотного проекта по привлечению руководителей региона, ведомств и специалистов, работающих с МГР, к участию в развитии ювенальной юстиции в Чувашии. Завоевание расположения этих заинтересованных участников позволило пилотному проекту максимально усилить потенциал региона в сфере реинтеграции за счет привлечения имеющихся служб и ресурсов местного сообщества к предоставлению

⁹⁸ Подробный рассказ об участии молодежи и успехах пилотного проекта в Чувашии по подготовке кадров молодых волонтеров и специалистов, готовых работать с воспитанниками колоний и освободившимися из колоний подростками содержится в главе «Система исполнения наказаний».

реинтеграционных услуг подросткам, освободившимся из колонии. Пилотный проект сейчас имеет сильные партнерства с ключевыми заинтересованными участниками для организации сопровождения подростков в переходный период их жизни, включая: администрацию и сотрудников колонии, УИИ, местные КДН, органы внутренних дел, сектор социальных услуг Администрации Московского района г. Чебоксары, местную службу занятости и общественные организации. Команда пилотного проекта постоянно работает над укреплением этих партнерств, организуя круглые столы, личные встречи, заседания координационных советов и семинары. За счет постоянно проводимых инициатив по повышению квалификации для специалистов различных организаций и служб, команда пилотного проекта значительно повысила способность этих организаций предоставлять постпенитенциарное реабилитационное сопровождение, основанное на нормах права, освобождающимся из колонии подросткам. Важно то, что и УИИ, и КДН, две самых важных службы в развитии системы постпенитенциарного сопровождения в стране, играют активную роль в администрировании модели постпенитенциарного сопровождения в Чувашии. Местные УИИ вышли далеко за рамки минимальных обязанностей, предусмотренных нынешним российским законодательством, просто осуществлять надзор за соблюдением режима освободившихся подростков. Инспектора теперь регулярно посещают молодых людей на дому, чтобы обсудить с ними и их семьями достигнутый прогресс и выявить риски совершения новых преступлений и инициировать своевременные вмешательства. КДН в трех районах г. Чебоксары также активно поддерживают усилия проекта по постпенитенциарному сопровождению, приглашают кейс-менеджеров на заседания местных комиссий и предпринимают шаги по организации целевых услуг реинтеграции для подростков, возвращающихся из колонии. Успех пилотного проекта в эффективной координации местных ресурсов является очень важным, поскольку индивидуальная программа реабилитации и реинтеграции освободившегося из колонии подростка эффективна лишь в случае наличия доступных программ по месту жительства. Успех также важен и на системном уровне, поскольку межведомственная поддержка наилучшим образом обеспечивает долгосрочную устойчивость и последующее усовершенствование модели постпенитенциарного сопровождения в регионе.

Модель постпенитенциарного сопровождения в городе Чебоксары, разработанная командой пилотного проекта в Чувашии, продолжает развиваться и служить примером для других регионов. Достигнутый прогресс впечатляет и является индикатором того, как многого можно достичь, если постпенитенциарные стратегии построены вокруг ранней реинтеграции, основанной на потребностях подростка, непрерывном сопровождении и координированном привлечении к работе различных ведомств.

«Результаты их [социальных работников/кейс-менеджеров пилотного проекта в Чувашии] работы в нашей колонии впечатляют... Ребята из Чувашии больше не потеряются в мире после освобождения из колонии, потому что к каждому из них прикреплен социальный работник, который продолжает работать с ними в процессе ресоциализации в общество. Раньше мы не знали, что происходило с подростком, когда он уходил от нас, до тех пор, пока он снова к нам не возвращался... Конечно, есть закон, по которому УИИ должны контролировать подростков, вышедших из колонии, а КДН должна организовывать их реабилитацию, но в действительности ведется очень мало работы... в результате этого у нас очень высокий уровень рецидивизма... Но деятельность социальных работников фонда НАН, которые не только завоевали доверие и уважение подростков и их семей, но также смогли договориться со всеми службами, значительно изменила эту ситуацию... Пока слишком рано оценивать статистику, но нет сомнений в том, что уровень повторной преступности среди ребят, которым было оказано непрерывное социальное сопровождение, будет значительно ниже, чем среди тех, которые просто освободились и были предоставлены сами себе... Наше руководство настолько впечатлилось результатами внедрения модели социального сопровождения для [чувашских] подростков, вышедших из нашей колонии, и в целом развитием ювенальной юстиции в Чувашии, что сейчас они хотят внедрить подобные меры в [Республике] Марий Эл.

- Представитель Новотроицкой колонии в Республике Марий Эл.

II. Ростовская область: Создание первого в стране модельного «пенитенциарного» суда.

В Ростове Проект МГР поддержал создание инновационного «пенитенциарного» суда, который должен значительно улучшить качество и координацию сопровождения и надзора за подростками, условно-досрочно освобожденными из Азовской ВК, а также стать тиражируемой моделью для всей страны.

Создание «пенитенциарного» суда тесно связано с развитием в Ростове модели пробации/условно-досрочного освобождения. Ростовская область уже давно занимает лидирующее место среди пилотных регионов Проекта МГР в фокусной области «Суды». Однако, в результате изучения канадского опыта, ростовские партнеры Проекта МГР пришли к выводу, что ювенальные суды являются лишь одним из элементов целостной системы ювенальной юстиции, и что такие суды не могут эффективно оказывать услуги МГР в изоляции от других учреждений и ведомств.

Концепция «пенитенциарного» суда впервые возникла после стажировки в Канаде в 2007 году, организованной Проектом МГР, во время которой делегаты из Ростова непосредственно познакомились с канадской системой пробации/условно-досрочного освобождения. Затем эта концепция была развита далее во время консультаций с представителями местного сообщества, проведенными в Ростове в ноябре 2007 года в рамках Проекта МГР. Консультации по наращиванию потенциала, проведенные канадским советником Проекта МГР Робертом Лутсом, были построены по успешной методике, используемой Канадской королевской конной полицией (RCMP). Цель таких консультаций – улучшить координацию работы полиции с местным сообществом по вопросам

ювенальной юстиции в рамках принятого в 2003 году «Закона о ювенальной уголовной юстиции» Канады. Так же, как и в Канаде, консультации в Ростове стали эффективным механизмом улучшения межведомственного взаимодействия и общения с местным сообществом. По окончании встреч, участники смогли составить проект соглашения о развитии инновационной и партнерской системы исполнения постановлений суда об условно-досрочном освобождении и создании модельного «пенитенциарного» суда в Азове, как одном из ее центральных элементов. Создание модельного суда было полностью поддержано Ростовским областным судом и муниципальными властями Азова, при этом были выделены достаточные местные ресурсы для поддержания проекта.

Сейчас новая система проходит тестирование с целью определить наиболее эффективные механизмы взаимодействия между судом и всеми службами поддержки: КДН, УИИ, органами внутренних дел, муниципальными службами социальной помощи и образования и общественными организациями – при разработке и выполнении реабилитационных постановлений суда об условно-досрочном освобождении подростков. По сути, система работает по следующей схеме: 1) Администрация Азовской ВК подает ходатайство в «постпенитенциарный» суд об условно-досрочном освобождении воспитанника, который успешно выполнил все реабилитационные программы в колонии; 2) судья рассматривает ходатайство в присутствии сотрудников КДН; 3) затем помощник судьи с функциями социального работника готовит материалы для решения суда на основании оценки рисков и потребностей подростка с целью обеспечить наиболее полное соответствие решения суда и плана реабилитации интересам ребенка; 4) после освобождения из колонии, КДН берет на себя функции кейс-менеджера по исполнению постановления суда для подростков в возрасте до 18 лет, привлекая необходимые ресурсы местного сообщества и поддержку соответствующих служб. В случаях молодых людей, которым уже исполнилось 18 лет на момент УДО, в роли кейс-менеджера выступает УИИ.

Эта новая модель представляет значительный шаг вперед по сравнению с предыдущей практикой. В старой системе ходатайство об УДО несовершеннолетнего, отбывающего срок в колонии, рассматривалось судьей во время выездных сессий в колонии, при отсутствии информации об индивидуальных рисках и потребностях ребенка и с минимальной или отсутствующей ссылкой на координацию плана реинтеграции и надзора на постпенитенциарный период. Такие рассмотрения ходатайств на выездных сессиях лишали детей основных прав, которые они получали бы в ходе судебного разбирательства, таких, как поддержка родителей во время слушаний и право на адвоката. Новый азовский «пенитенциарный» суд исправит эти проблемы за счет предоставления несовершеннолетним юридических прав и принятия на себя объединяющей роли в отношении всех других учреждений и ведомств для исполнения постановлений об УДО. Впервые в постановление суда, имеющее обязательную юридическую силу, будет включаться подробный план реабилитации и реинтеграции, что обеспечит не только надлежащее исполнение плана подростком, но и всеми конкретными организациями, осуществляющими сопровождение и надзор.

Создание модельного «пенитенциарного» суда в Ростовской области является свидетельством положительного сдвига в подходе России к постпенитенциарной реабилитации, основанной на базовых принципах кейс-менеджмента, ОРП и правовых подходах, с которыми российские партнеры познакомились на мероприятиях Проекта МГР по наращиванию потенциала, а также на полном соответствии с действующим российским уголовным и процессуальным законодательством. Учитывая пристальное внимание к развитию ювенальной юстиции в Ростове, можно с уверенностью предположить, что подобные инициативы будут развиваться и в других пилотных регионах Проекта МГР.

Так, например, в Брянске уже принято решение воссоздать успешную ростовскую модель. Летом 2008 года высокопоставленная делегация из Брянска, при поддержке Проекта МГР, побывала в Ростове, чтобы обсудить процесс создания в Азове «пенитенциарного» суда и координации межведомственных реабилитационных услуг для постпенитенциарного сопровождения условно-освобожденных несовершеннолетних. Делегатов из Брянска очень впечатлила работа коллег, и они смогли использовать ростовский опыт для того, чтобы завоевать поддержку Брянского областного суда по созданию подобного суда в Советском районе города Брянска. Планируется, что уже до конца 2009 года новый «пенитенциарный» суд начнет рассматривать ходатайства об УДО в отношении несовершеннолетних в Брянской области.

«Когда мы начинали работать с Проектом МГР, мы даже представить себе не могли, какого прогресса мы достигнем в вопросах развития ювенальной юстиции... Создание в Азове «пенитенциарного» суда будет первым таким шагом в России, и очень важным шагом в эволюции новой системы сопровождения подростков, условно-досрочно освобожденных из колонии. Подобный суд создается благодаря вкладу Проекта МГР, таким его мероприятиям, как консультации в местном сообществе по правовым вопросам, и примеру канадской модели. Это является значительным улучшением нынешней российской системы, которая является неэффективной и не обеспечивает реабилитацию ребенка или защиту его прав... Мы коренным образом меняем правовую систему страны в отношении молодежи, осуществляя в Ростове пилотный Проект МГР. Впервые наши суды выходят за рамки простого «вынесения приговора» и принимают участие, вместе с другими партнерами, в долгосрочных планах реабилитации несовершеннолетних. В своем пилотном регионе мы создаем целостную систему ювенальной юстиции, которая объединяет суды, исправительные учреждения, органы надзора, службы реабилитации и других партнеров в лучших интересах детей... То, что эта модель развивается у нас [в Ростове] – это не только огромное достижение для региона, но и для России в целом, потому что достижения нашего региона тиражируются по всей стране и тщательно изучаются на самом высоком уровне».

- Елена Воронова, судья Ростовского областного суда и руководитель пилотного проекта

III. Брянск: Пропагандистская работа пилотного проекта и новаторское исследование инициировали реформу региональной системы постпенитенциарного сопровождения несовершеннолетних.

Главные результаты пилотного проекта в Брянске по постпенитенциарной реформе

- Разработка новаторского исследования, которое обнажило серьезные пробелы в существующей системе сопровождения и контроля за поведением несовершеннолетних, освобожденных из колоний Брянской области. В настоящее время данные исследования активно используются пилотным проектом и его влиятельными партнерами для лоббирования общей реформы системы постпенитенциарного сопровождения в регионе
- Обучение сотрудников колонии стратегиям ранней реинтеграции воспитанников.
- Целевая поддержка, мониторинг и социальное сопровождение молодых людей, освободившихся из колонии.

Лаборатория ювенальных технологий брянского пилотного проекта признана в регионе лидером по вопросам постпенитенциарного сопровождения несовершеннолетних правонарушителей. Ее работа с сотрудниками уголовно-исполнительной системы и воспитанниками колоний смещают фокус ювенальных приговоров к лишению свободы в сторону реабилитации и ранней реинтеграции.⁹⁹ В дополнение к работе «внутри» Брянской колонии для юношей, команда пилотного проекта сосредоточила свое внимание на усилении нормативно-правового, практического и координационного потенциала тех служб и ведомств, которые должны готовить планы постпенитенциарной реинтеграции несовершеннолетних правонарушителей и контролировать их осуществление. Пилотный проект проводит тренинги по ювенальным технологиям, разработанным на основе адаптированных канадских моделей, представленных Проектом МГР российским партнерам. Эти достижения сами по себе очень важны, однако самое значимое достижение пилотного проекта в области постпенитенциарного сопровождения на сегодняшний день – это знаковое исследование, которое обнажило серьезные пробелы в существующей системе сопровождения и надзора за несовершеннолетними, освобожденными из Брянской воспитательной колонии. В настоящее время данные исследования используются для лоббирования общей реформы системы постпенитенциарного сопровождения в регионе.

Продолжающееся многопрофильное трехгодичное исследование «Стили жизни молодых людей, освободившихся из Брянской колонии» отслеживает прогресс 65 подростков, освободившихся из колонии в 2006 году. Руководит проектом Лаборатория ювенальных технологий, осуществляется он совместно с УФСИН России по Брянской области (включая администрацию Брянской колонии и инспекторов УИИ в регионе), местными администрациями и двумя региональными общественными организациями («Дрозд» и «Наши»). У проекта несколько базовых задач, а именно: мониторинг уровня адаптации и реинтеграции в общество освободившихся из колонии подростков, повторная оценка

⁹⁹ Подробное описание услуг, реализуемых в колониях брянским пилотным проектом, содержится в главе «Уголовно-исполнительная система».

факторов риска, оказание целевой помощи нуждающейся молодежи и тем, кто имеет риск совершения новых преступлений, и оценка качества и эффективности постпенитенциарного сопровождения и надзора, предоставленных подросткам по месту жительства. Партнерское взаимодействие разных ведомств при реализации исследовательского проекта было важным фактором его успеха. Взаимодействие с партнерами в государственном и общественном секторах Брянской области не только добавило объективности и авторитета исследованию, но также дало исследователям возможность поддерживать регулярный контакт с молодежью, вернувшейся домой в разные районы области после освобождения, включая многие удаленные сельские районы. Исследовательский проект был первым в своем роде в области и наконец-то дал всем заинтересованным сторонам возможность объективно оценить эффективность существующей системы постпенитенциарного сопровождения.

Проект работал согласно следующей схеме: администрация Брянской колонии передавала в Лабораторию информацию об освобождающихся из колонии подростках. Получив уведомление, специалисты Лаборатории связывались с местной уголовно-исполнительной инспекцией по адресу проживания подростка, а также с обеими общественными организациями, участвовавшими в проекте, которые имеют широкую сеть отделений в области, с просьбой регулярно встречаться с подростком для того, чтобы оценить его прогресс. Оценки делались согласно анкете, разработанной Лабораторией, которая фокусируется на главных факторах риска: трудовая занятость, условия проживания, посещение школы или другого учебного заведения и успехи в учебе, злоупотребление ПАВ, семейные проблемы, эмоциональные проблемы и социальные связи со сверстниками. Команда пилотного проекта старалась привлечь к этой работе законных представителей подростка с условием соблюдения закрытости его частной информации. После каждой встречи результаты заполнения анкеты передавались в местную администрацию или КДН вместе с конкретными рекомендациями относительно необходимых мер дальнейшей поддержки. После этого местная администрация или КДН отвечали за координацию предоставления необходимых услуг по реабилитации и реинтеграции по месту жительства подростка и должны были отчитываться перед губернатором Брянской области о результатах оказания своих услуг.

Партнеры пилотного проекта (местные НПО, инспектора УИИ и администрации) организовали успешные вмешательства для некоторых молодых людей, участвующих в исследовании, включая: направления в службы социальной помощи, юридические консультации, помощь в получении документов, направление в образовательные программы, помощь в поисках работы и, в нескольких случаях, финансовую помощь. В нескольких случаях вмешательства происходили в ситуациях, когда местные школы незаконно ущемляли права подростков, отказывая им в приеме на основании их прошлого. Получив информацию об этом, местные администрации и другие ведомства вмешивались в ситуацию и обеспечивали право подростков на посещение школы по месту жительства.

Несмотря на все вышесказанное, когда Лаборатория провела последнюю серию опросов в апреле 2008 года, результаты были, к сожалению, шокирующими. Судьбы большинства подростков, участвующих в исследовании, показали полную неадекватность существующей системы постпенитенциарного сопровождения несовершеннолетних. В течение первого года после освобождения 56 % молодых людей в поле зрения исследователей были предъявлены новые обвинения. Двое подростков совершили самоубийство, один был убит, и еще один пропал без вести. По мнению руководителя пилотного проекта в Брянске Александра Тутикова, эти удручающие результаты явно демонстрируют, что существующая система постпенитенциарного сопровождения

несовершеннолетних в Брянской области является несостоятельной (см. текстовое окно). Даже в условиях мониторинга, когда государственные организации, призванные оказывать

«Мы никогда не хотели быть единственной организацией, отвечающей за постпенитенциарную реабилитацию и реинтеграцию несовершеннолетних правонарушителей. Такая стратегия нежизнеспособна... Кроме того, уже существуют как минимум семь государственных служб, которые должны заниматься этими подростками, плюс много неправительственных организаций. Скорее, нашей целью с самого начала было проведение исследований, разработка ювенальных технологий и обучение специалистов этих служб оказанию скоординированного целевого сопровождения для подростков, освободившихся из колоний... Конечно, прежде чем мы могли создать такую систему, мы должны были открыть людям глаза на тревожную реальность, что на самом деле происходит с подростками, освобожденными из колоний в Брянской области... Хотя на бумаге все выглядит отлично, цепочка реабилитации разорвана, и государственные службы, которые должны продолжать работу колонии и поддерживать реинтеграцию этих подростков в общество, этого не делают...»

Наше исследование показало, что в подавляющем большинстве случаев эти службы только формально отмечают возвращение подростков к себе домой и умывают руки. Практически никакой работы с ними не ведется, и в результате они просто попадают обратно в ту же жизненную ситуацию, которая и привела их к конфликту с законом... Конечно, мы смогли предоставить целевую помощь нескольким подросткам с помощью наших партнеров [НПО]. Но реальная проблема – это отсутствие интереса конкретных государственных служб и ведомств, которые должны осуществлять контроль за реабилитацией подростка. Для России это большой позор... Поэтому мы хотим представить результаты нашего исследования на предстоящей конференции... Все соглашаются, что рецидивизм является серьезной проблемой среди освободившихся из колонии подростков, но ни одна из этих служб не готова взять на себя ответственность за эту проблему. Наше исследование покажет, что это были «их» дети из «их» муниципального образования, с которыми они должны были работать, но они оказались снова в беде. Мы откроем им глаза, и они вынуждены будут признать свои промахи перед лицом руководителей региона. Теперь, когда мы знаем, почему и как нынешняя система упустила нашу молодежь, мы можем начать работать вместе, чтобы обеспечить будущий успех».

- Александр Тутиков, руководитель пилотного проекта в Брянске

поддержку этим подросткам, получали дополнительную информацию по каждому подростку и конкретные рекомендации для работы с ним, большинство организаций не приняли адекватных последовательных мер или вмешались лишь в очень незначительной степени.

В ноябре 2008 года Лаборатория представила результаты исследования на крупной региональной конференции «Реинтеграция несовершеннолетних правонарушителей в общество» в попытке убедить областные органы власти в необходимости срочной реформы системы постпенитенциарного сопровождения. В конференции, организованной «Социальным партнерством развития Брянской области» - влиятельным партнером пилотного проекта – приняли участие высшие руководители областной администрации, Думы и областного суда, а также представители всех государственных учреждений и ведомств и НПО, участвующих в работе с подростками, освободившимися из мест лишения свободы. Те организации, которые несут ответственность за несвоевременные и неадекватные вмешательства в случаях подростков, участвовавших в исследовании, были призваны к ответу в присутствии представителей трех ветвей власти Брянской области. Тем не менее, они все же были приглашены к участию в подготовке проекта реформы,

который будет рекомендован для принятия руководителям области. Партнеры пилотного проекта также обратили внимание участников конференции на существующие постановление Администрации Брянской области о координации и регламентации постпенитенциарного сопровождения, которое могло бы послужить основой для реформы. Постановление от 2006 года, которое до сих пор не используется в работе, содержит детальную информацию о том, какие учреждения и ведомства в регионе должны заниматься делами подростков, освобожденных из колонии, и как они должны взаимодействовать при разработке и внедрении индивидуальных программ реабилитации для подростков.

Потенциал для успешности реформы в этой области очень высок. Благодаря усилиям Лаборатории, разработка ювенальных технологий в области приобрела высокий статус. В ходе реализации проекта, его команда завоевала авторитет среди руководителей региона и практикующих специалистов и получила заверения всех трех уровней власти в регионе в их готовности продолжать развитие ювенальной юстиции в Брянской области. Команда пилотного проекта МГР подтолкнула процесс реформы, который был поддержан другими местными заинтересованными участниками, например, влиятельным «Социальным партнерством развития Брянской области», с целью повысить качества и изменить природу услуг, оказываемых МГР в регионе на всех стадиях системы ювенальной юстиции. Одним из составных элементов региональной системы ювенальной юстиции, который поддержали все участники, является разработка услуг по сопровождению подростков, отбывающих условные наказания и освобожденных из мест лишения свободы. Открытие первого в области «пенитенциарного» суда в конце 2009 года, который позволит значительно развить формирующуюся в области систему пробации/условно-досрочного освобождения, является лишь одним из многих примеров того прогресса, который был достигнут пилотным проектом в вопросах создания ювенальной юстиции в Брянске. По примеру «пенитенциарного» Азовского суда, судьи будут выдавать соответствующим службам судебные постановления, содержащие индивидуальные планы реабилитации и реинтеграции для каждого конкретного подростка. Таким образом, службы будут обязаны в правовом порядке предоставлять предписанные услуги по сопровождению и надзору. Более того, Лаборатория ювенальных технологий будет продолжать помогать этим службам наращивать потенциал по оказанию целевой помощи подростками, состоящим на учете, регулярно проводя занятия и тренинги по нормативным принципам и практическому применению кейс-менеджмента, взаимодействию с другими службами при оказании услуг и оценке рисков и потребностей - методике, которая была представлена Проектом МГР.

В целом, через Лабораторию ювенальных технологий пилотный проект в Брянске добился огромного прогресса в реформировании постпенитенциарного сопровождения и создал ряд партнерств в регионе, что в долгосрочной перспективе обеспечит успех и устойчивость его инициатив. Вмешательства команды проекта, осуществляемые «внутри» колонии, сместили фокус приговоров с изоляцией от общества в Брянской колонии от карательных мер к мерам индивидуальной реабилитации и стратегиям ранней реинтеграции в отношении воспитанников. Инновационные исследования проекта заставили руководителей региона и специалистов трезво взглянуть на недостатки нынешней системы постпенитенциарного сопровождения и объединить свои усилия по продвижению реформы. Опыт Лаборатории в проведении подготовленных самостоятельно или заимствованных из канадских моделей, представленных Проектом МГР, обучающих мероприятий по наращиванию потенциала для специалистов, работающих с МГР, будет и в будущем оставаться большим вкладом проекта в реформу ювенальной юстиции и постпенитенциарного сопровождения. Более того, репутация Лаборатории как

регионального лидера в вопросах ювенальной юстиции, обеспечивает проекту уважение и поддержку влиятельных партнеров на местах, что помогает достичь консенсуса в регионе по конкретным вопросам и реформе в целом.

IV. ЮЗАО г. Москвы и Московская область: Эффективная координация усилий проекта повышает шансы на успех молодых людей, освобожденных из Можайской ВК.

Три команды пилотных проектов МГР: две в Московской области и одна в ЮЗАО г. Москвы - объединили свой опыт и ресурсы для разработки новых реабилитационных и реинтеграционных услуг для молодых людей, недавно освобожденных из Можайской колонии в Московской области. Их цель – облегчить подросткам переход от жизни в закрытом исправительном учреждении к жизни в обществе.

Достижения пилотных проектов ЮЗАО и Московской области в сфере постпенитенциарного сопровождения

- Предоставление эффективной помощи в трудоустройстве и поддержки молодым людям, находящимся в переходной стадии от жизни в колонии к жизни в обществе.
- Разработка индивидуальных планов реабилитации и реинтеграции для подростков, освобождающихся из Можайской колонии.

Государственная служба занятости Московской области, работающая в сотрудничестве со вторым пилотным проектом в Можайской ВК для юношей, сыграла большую роль в организации мероприятий по профориентации и ярмарок вакансий для воспитанников колонии и продолжает оказывать помощь в трудоустройстве освободившимся подросткам на базе клуба «Новый старт». Клуб строит свои программы с учетом конкретных потребностей молодежи группы риска.¹⁰⁰ Постоянная помощь в трудоустройстве, как в колонии, так и в рамках плана постпенитенциарной реабилитации подростка, доказала свою эффективность при работе с несовершеннолетними правонарушителями. Она дает им знания, навыки и уверенность в себе, необходимые для того, чтобы добиться успеха на рынке труда. Многие освобожденные из колонии подростки получили работу или предложения о поступлении в программы профессиональной подготовки именно в результате их участия в мероприятиях пилотного проекта по трудоустройству. Благодаря усилиям пилотного проекта, многие подростки смогли открыть личный счет в банке, получить равный доступ к получению помощи через такие федеральные программы, как программа «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет», дающая, среди прочего, право на ежемесячную материальную поддержку в размере 1080 рублей.¹⁰¹

Стратегия предоставления целевой постоянной помощи в трудоустройстве в колонии и после освобождения доказала свою высокую эффективность в снижении рецидивной

¹⁰⁰ Подробное описание услуг по трудоустройству, предлагаемых воспитанникам Можайской колонии пилотным проектом в Московской области, содержится в главе «Система исполнения наказаний».

¹⁰¹ Более подробное описание этих инициатив находится в главе «Система исполнения наказаний» настоящей публикации.

преступности несовершеннолетних, давая им возможность активно менять свою жизнь к лучшему и становиться полезными и законопослушными членами общества.

Пилотный проект в ЮЗАО г. Москвы по пробации также сыграл важную роль в развитии услуг по сопровождению и реинтеграции молодых людей, освобожденных из Можайской колонии, продолжив работу внутри колонии, начатую пилотным проектом в Можайском районе.¹⁰² Несмотря на то, что команда пилотного проекта направила свои усилия на применение адаптированных элементов канадской модели пробации и кейс-менеджмента для улучшения системы сопровождения условно-осужденных подростков, однако, наработанные в ходе реализации проекта опыт и связи позволили ей мобилизовать межведомственные партнерства и применить схожие диагностические методики также для поддержания процесса ресоциализации подростков, освободившихся из колонии.¹⁰³ На сегодняшний день пилотный проект подготовил несколько десятков индивидуальных планов реабилитации для бывших воспитанников Можайской колонии.

Тесные рабочие контакты, установленные с УИИ, КДН и муниципальными реабилитационными центрами в процессе разработки модели кейс-менеджмента/пробации ЮЗАО г. Москвы, были также использованы для улучшения координации и качества услуг, предлагаемых освободившимся из колонии подросткам. По российскому законодательству, именно КДН отвечает за координацию процесса реабилитации для этой группы несовершеннолетних, но в действительности, очень часто комиссиям не хватает потенциала для разработки эффективных планов сопровождения. Пилотный проект, признавая этот серьезный недостаток, решил расширить модель сотрудничества с КДН, применяемую в случаях условно осужденных подростков, использовать ее для постпенитенциарного сопровождения. Психологи Центра «Квартал» теперь могут проводить оценки рисков и потребностей подростков, освобожденных из Можайской колонии и постоянно проживающих в ЮЗАО г. Москвы, предлагать целевые меры по их реабилитации в соответствии с их индивидуальными криминогенными рисками и потребностями и давать КДН список организаций и учреждений в местном сообществе, которые могут оказать подросткам необходимые услуги. Получив такую информацию, КДН может гораздо более полно задействовать ресурсы местного сообщества, отмеченные Центром, в процессе реабилитации каждого освободившегося подростка. Центр также тесно сотрудничает с УИИ, которая, в дополнение к функциям контроля за поведением условно-осужденных подростков, отвечает и за мониторинг процесса реабилитации подростков, условно-досрочно освобожденных из исправительных учреждений.

После интенсивного практического семинара по адаптированной версии ОРП и дальнейшего развития нормативно-правового и практического потенциала этих служб, ожидается, что работа по подготовке оценок и маршрутов реабилитации, которую в настоящее время выполняет Центр «Квартал», будет передана в КДН и УИИ. Это можно рассматривать как органический эволюционный процесс развития модели кейс-менеджмента/постпенитенциарного сопровождения, которая потенциально может тиражироваться в других российских регионах. Руководитель пилотного проекта

¹⁰² Подробное описание услуг по реабилитации и реинтеграции до освобождения из ВК, предлагаемых воспитанникам Можайской колонии пилотным проектом в Московской области, содержится в главе «Уголовно-исполнительная система» настоящей публикации.

¹⁰³ Согласно российскому законодательству, условно осужденные подростки, отбывающие наказание по месту жительства, состоят на учете и контролируются УИИ ФСИН. Более подробная информация о модели пробации и кейс-менеджмента, разработанной в ЮЗАО г. Москвы в рамках Проекта МГР, содержится в главе «Кейс-менеджмент» настоящей публикации.

Александр Дрейзин уже имел возможность, в рамках механизма взаимного реагирования, поделиться с другими пилотными регионами опытом применения адаптированной методики ОРП в качестве стандартного инструмента межведомственного взаимодействия для составления и скоординированной реализации программ по реабилитации и реинтеграции для освободившихся из колоний подростков. По мере дальнейшего развития модели она неизбежно привлечет большое внимания других российских регионов.

**Пример личного успеха постпенитенциарной реабилитации:
помощь в трудоустройстве и услуги по реинтеграции в колонии
помогли бывшему несовершеннолетнему правонарушителю
«начать жизнь сначала».**

Ниже приводится личная история одного из многих подростков в пилотном регионе, чья жизнь изменилась в лучшую сторону благодаря услугам, разработанным в рамках Проекта МГР в области постпенитенциарного сопровождения.

Дмитрий родился в 1990 году и в настоящее время живет в небольшом городке Московской области. После развода родителей Дмитрий и его старшая сестра остались с отцом, который сильно злоупотреблял алкоголем. Поскольку отношения с отцом становились все хуже, Дмитрий решил переехать жить к бабушке, у которой был очень ограниченный доход в виде маленькой пенсии. Вскоре после переезда, Дмитрий с группой других подростков ограбил продуктовый магазин, чтобы раздобыть еду. Дмитрий был обвинен в краже и осужден на три года и восемь месяцев в Можайской колонии.

До совершения преступления подросток уже состоял на учете в КДН за употребление спиртных напитков и хронические прогулы в школе. В колонии Дмитрий рассказал сотрудникам, что ему нравится читать книги, слушать музыку и гулять по улицам. Однако, на жаргоне российских тинэйджеров, «гулять (по улицам)» часто означает «искать приключений», включая употребление алкоголя и наркотиков.

Сотрудники колонии сообщили Дмитрию, что он может подать ходатайство на условно-досрочное освобождение, если он успешно пройдет программу реабилитации в колонии. Был разработан план реабилитации с учетом рисков и потребностей подростка, включая постпенитенциарное сопровождение, с акцентом на его профессиональном развитии.

«Многие вещи в жизни я не могу выбирать: родителей, страну и те грустные события, которые случились в прошлом. Но вот профессию свою я могу выбрать сам, и мое будущее будет зависеть от моего выбора. За время своей учебы здесь [в клубе «Новый старт»] я многое узнал о себе, о профессиях, которые требуются на рынке труда, и я сделал свой выбор. Я решил, что буду продолжать учиться на столяра-краснодеревщика».

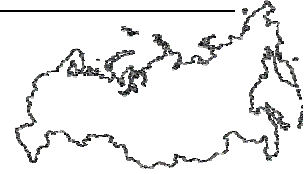
- Дмитрий, 18 лет, Московская область

В рамках пилотного проекта МГР в Московской области по трудоустройству, команда специалистов, работающих в колонии, предложила Дмитрию принять участие в работе клуба «Новый старт» (также являющегося частью пилотного проекта МГР). Основные задачи пилотного проекта включали профориентацию, подготовку к поискам работы и

психологическую поддержку. Дмитрий посещал встречи один раз в неделю и имел возможность участвовать в нескольких мастер-классах по разным профессиям, включая профессии повара, парикмахера и тракториста. Другие профессии были представлены в видеопрезентациях. Клуб также организовывал выезды на ярмарки вакансий в Москве и Московской области. Многие практические семинары проводились молодыми специалистами, к которым у воспитанников колонии было менее настороженное отношение.

Кроме практических семинаров, Дмитрий прошел психологическое тестирование, которое помогло ему понять собственные профессиональные сильные стороны и определить личностные качества, нуждающиеся в улучшении. По результатам тестирования был составлен список профессий, наилучшим образом соответствующий психологическому профилю Дмитрия. В результате участия в программе, Дмитрий получил новые навыки, мотивацию и понимание необходимости осознанного выбора профессии.

После успешного выполнения реабилитационных программ и тренингов в колонии, Дмитрию получил условно-досрочное освобождение из колонии на восемь месяцев раньше срока. Новые навыки и уверенность в себе, приобретенные им в колонии в результате участия в работе клуба «Новый старт», помогли Дмитрию легче преодолевать трудности жизни на свободе. Дмитрий продолжил общение с командой пилотного проекта МГР и сотрудниками колонии после освобождения и прибегал к их помощи в переходный период. В прошлом эмоционально неустойчивый, противоречивый и ранимый, теперь Дмитрий демонстрирует уверенность в себе и инициативу при разрешении личных проблем. Сейчас Дмитрий учится в техникуме, подрабатывает водителем такси и с надеждой смотрит в будущее.



III. Заключение

Проект МГР является очень успешным и получил статус ведущего международного проекта в России в области ювенальной юстиции. Конкретная цель проекта – поддержка комплексной реформы российской системы ювенальной юстиции – развивалась органически как историческое слияние интересов, потребностей и ресурсов российских и канадских партнеров. Своевременная и целенаправленная работа проекта позволила российским партнерам взять на вооружение богатство канадского опыта в области ювенальной юстиции, а также важные уроки и позитивные изменения канадской системы ювенальной юстиции, произошедшие в ходе недавней реформы, и мобилизовать эти ресурсы для осуществления важных изменений в разных сферах системы ювенальной юстиции в своих регионах. Эти модели закладывают фундамент для развития последовательной и интегрированной системы услуг для молодежи группы риска и несовершеннолетних правонарушителей в России, основанной на нормах права, в такой период развития страны, когда подобные трансформации воспринимаются руководством страны как все более насущная социальная, экономическая, политическая и моральная необходимость. Проект МГР начал действовать в тот период, когда призывы к реформе российской системы ювенальной юстиции становились все слышнее, а практический опыт реформирования и создания тиражируемых моделей, подобных тем, которые разрабатываются в пилотных регионах Проекта МГР, становился все более востребованным. По мнению российских партнеров, потенциал Проекта МГР по предоставлению своевременной и актуальной технической поддержки в этой области стал критически важной помощью для них, помогая продвигать реформу ювенальной юстиции в своих регионах и в стране в целом, а также постоянно держать реформу в фокусе внимания правительства страны.

Еще одним фундаментальным элементом успеха Проекта МГР является очень высокая степень энтузиазма, профессионализма и открытости российских партнеров. Сочетание их упорства, настойчивости и желания попробовать новые подходы к работе с молодежью группы риска, о которых они узнавали, участвуя в Проекте МГР, привело к созданию целого ряда моделей ювенальной юстиции, которые значительно улучшают жизнь молодых людей и устанавливают стандарт для реформы на местном и национальном уровнях. Руководители пилотных проектов завоевали репутацию лидеров реформы ювенальной юстиции в своих регионах. Они демонстрируют полную отдачу делу развития и реализации услуг, отвечающих потребностям МГР и местного сообщества в целом. Их профессионализм и увлеченное участие в Проекте МГР и в оказании поддержки молодым людям в сложных жизненных ситуациях позволили проекту столь успешно развивать реформу основанной на нормах права системы ювенальной юстиции даже перед лицом значительных организационных, законодательных и нормативных проблем.

В дополнение к усилиям широкого круга убежденных энтузиастов (многие из которых являются региональными представителями Фонда НАН) и организаций, участвующих в развитии моделей ювенальной юстиции в каждом из пилотных регионов, координирующая роль и пропагандистские усилия главного партнера проекта в Российской Федерации Фонда «Нет алкоголизму и наркомании» (Фонда НАН) позволили многократно усилить проект. Фонд НАН, имеющий широкую сеть отделений по всей стране, пользуется большим авторитетом за свой опыт и знание молодежных вопросов в Российской Федерации и доверием представителей российского правительства и парламента.

Основатель фонда и его нынешний президент, доктор Олег Зыков является известным поборником реформы ювенальной юстиции в России. Глубокое понимание Фондом НАН того, какие перемены нужны для улучшения системы ювенальной юстиции в России, стратегическое целевое планирование и национальная сеть отделений, поддерживающих и защищающих идею ювенальной юстиции, стали очень важным вкладом в успешное развитие Проекта МГР.

Также одним из главных факторов значительных достижений Проекта МГР является подход Ассоциации университетов и колледжей Канады (АУКК) к управлению проектом. Базовой стратегией Проекта МГР было использование уже имеющегося в России опыта в области реформы ювенальной юстиции путем поддержания постоянного диалога с партнерами и помощь тем регионам, которые уже продемонстрировали политическую волю и потенциал использования новых реабилитационных подходов к работе с МГР и вложили собственные ресурсы в процесс практических и политических изменений. Руководящая команда проекта, совместно с ключевыми партнерами, такими, как Фонд НАН, продолжает добиваться успеха в следующих вопросах: определение сравнительных преимуществ каждого пилотного региона и их потенциала в разработке и реализации новых и усовершенствованных услуг для МГР, корректировка плана мероприятий проекта по наращиванию потенциала для приведения его в более точное соответствие с меняющимися потребностями реформы и контекстом каждого региона, привлечение к работе в проекте защитников и энтузиастов идеи ювенальной юстиции, которые уже инициировали реформу системы ювенальной юстиции, основанной на нормах права, в каждом из шести пилотных регионов, и более активное участие и координация работы всех заинтересованных участников существующей российской системы (т.е. судов, КДН, ФСИН, исправительных учреждений, школ, служб социальной помощи, неправительственного сектора, местных сообществ, самих подростков, их семей и т.д.) в процессе усовершенствования услуг для молодежи группы риска.

Более того, опыт АУКК и уже сложившиеся партнерские отношения с канадскими экспертами в области реформы ювенальной юстиции, а также значительный «послужной список» администрирования проектов технической помощи в Российской Федерации и других государствах на постсоветском пространстве с самого начала помогли сделать максимально актуальным канадский вклад в российскую реформу. Например, опыт, приобретенный в ходе реализации «Программы правовой реформы в Латвии» в 1999-2004 гг. (проект, финансировался CIDA), способствовавшей созданию в Латвии первой государственной службы пробации, дал полезные уроки успешной передачи и адаптации канадского передового опыта в области ювенальной юстиции Российской Федерации через Проект МГР.

Российские партнеры неоднократно подчеркивали, что механизм взаимного реагирования Проекта МГР организовывать и поддерживать связи, диалог и обмен опытом между пилотными регионами, стал одним из ключевых факторов его развития. Как сказал Олег Зыков: «Одним из главных успехов проекта стала его способность поддерживать обмен по горизонтали между пилотными регионами... Проект объединил сторонников ювенальной юстиции и стал форумом для обмена опытом в области реформы. Пилотные проекты смогли учиться друг у друга и делиться своими успехами». Горизонтальные связи, поддержанные структурой Проекта МГР, позволили российским партнерам значительно улучшить собственные региональные модели и включить уроки и опыт других пилотных проектов в наращивании потенциала по конкретным компонентам проекта. Российские участники проекта также постоянно выражают благодарность АУКК за ее способность

предоставлять им очень своевременный доступ к канадскому опыту, материалам и инструментам, необходимым для продвижения реформы в пилотных регионах. Как отметила судья Елена Воронова, ключевой партнер в Ростове и советник Проекта МГР, «Проект МГР очень успешно предоставляет нам доступ к необходимому канадскому опыту, моделями и наработкам для того, чтобы поддержать реформу в области ювенальной юстиции... Руководящая команда и канадские эксперты прекрасно знают происходящие реформы и могут предоставить свою техническую помощь в том формате и в то время, которые точно соответствуют нашим потребностям».

Безусловным ключом к успеху Проекта МГР является подлинно равное партнерство россиян и канадцев. В ходе реализации проекта, российские партнеры взяли на себя ведущую роль в проведении собственных реформ, одновременно получая информацию и подготовку по эффективным канадским моделям и лучшим наработкам в области ювенальной юстиции от ведущих канадских экспертов. Канадское руководство проекта всегда чутко реагирует на меняющиеся потребности и ситуацию российских партнеров и их усилия в области реформы, давая командам пилотных проектов время отобрать, протестировать, адаптировать и скорректировать предпочтительные программы для того, чтобы определить, какие подходы наиболее подходят для местного контекста. CIDA продемонстрировала гибкость и чуткое реагирование в отношении дизайна и реализации проекта при соблюдении необходимого баланса между прямыми директивами и механизмом взаимного реагирования. В Консультативный совет проекта вошли канадские и российские эксперты, которые смогли давать участникам проекта взвешенные, своевременные и практические рекомендации, применимые на местах. Канадское руководство проекта и российские партнеры подошли системно к разработке рабочих моделей ювенальной юстиции, которые строятся на ресурсах местных сообществ и задействуют максимально широкое участие соответствующих служб и заинтересованных сторон местного, регионального и федерального уровней. Такой подход не только способствовал установлению доверительных, доброжелательных и уважительных отношений между российскими и канадскими профессионалами, участвующими в проекте, но и способствовал актуализации возможностей на местах, повышению эффективности канадской помощи и долгосрочной устойчивости и расширению достижений проекта в российском контексте.

Пилотные проекты добились серьезных достижений в создании новых и усовершенствовании имеющихся услуг для МГР и в разработке многих успешных региональных моделей ювенальной юстиции. Канадские модели, опыт и лучшие наработки, представленные Проектом МГР и скорректированные российскими партнерами с учетом местного контекста, оказались очень актуальными для реформы российской системы, основанной на нормах права и ориентированной на молодежь. Значительный прогресс пилотных проектов и успешные программы, инструменты и подходы, разработанные ими в области профилактики, кейс-менеджмента, судов, уголовно-исполнительной системы и постпенитенциарного сопровождения, в настоящее время представлены на рассмотрение представителей органов власти, заинтересованных участников и общественности как эффективные модели для реформы системы правосудия в отношении несовершеннолетних в масштабе всей страны. Они также используются для лоббирования поправок в федеральное законодательство, необходимых для внедрения системы ювенальной юстиции в России.

Значительный прогресс, достигнутый пилотными проектами в пяти областях наращивания потенциала Проекта МГР, был подробно представлен в разных главах настоящей

публикации. В фокусном компоненте **«Профилактика»** базовые принципы прочно укоренились в программах пилотных проектов. В настоящее время среди заинтересованных участников в России сложилось единое мнение о том, что профилактика должна стать ключевым компонентом складывающейся в России системы ювенальной юстиции. Команды пилотных проектов мобилизовали ценный канадский опыт и техническую помощь, полученные в рамках Проекта МГР, в таких вопросах, как права ребенка, участие молодежи, обучение по методу «равный – равному», разработка практических семинаров, многосторонние консультации в местном сообществе и программа посредничества сверстников на базе школ, при разработке своих местных моделей профилактики, которые успешно удовлетворяют потребностям и защищают права молодежи группы риска, и в будущем будут способствовать процессу общероссийской реформы.

Канадский опыт в области **программ школьной медиации для сверстников** был выделен российскими партнерами как главный механизм профилактики Проекта МГР, который следует адаптировать и внедрить в пилотных регионах. На сегодняшний день медиация для сверстников, как модель ранней профилактики и разрешения конфликтов, развивается в нескольких пилотных школах Ставропольского края и Ростовской области. Велика вероятность того, что эта высокоэффективная модель будет тиражироваться в других российских школах. Министерство образования Ростовской области выразило желание сделать область национальным лидером в вопросах программ школьной медиации, и распространить модель проекта во все школы области, став, таким образом, примером реформы для всей страны.

Проект МГР внес большой вклад в развитие **кейс-менеджмента**, предоставив российским партнерам прямой доступ к канадским и международным наработками и моделям, инструментам, технической помощи и консультациям с ведущими канадскими экспертами для разработки местных моделей, которые можно распространять по всей стране. Одни из самых значительных достижений Проекта МГР, такие, как создание в нескольких пилотных регионах **института пробации и условно-досрочного освобождения** (с использованием успешной модели провинции Онтарио) и успешная адаптация **«Формы оценки рисков и потребностей» (ФОРП)** провинции Онтарио в качестве инструмента для использования в российском контексте, являются следствием мероприятий проекта по наращиванию потенциала в области кейс-менеджмента. Модели и инструменты кейс-менеджмента, разработанные российскими партнерами в рамках Проекта МГР, способствовали успешному развитию систем ювенальной юстиции в пилотных регионах. Как следствие, эти региональные системы лучше скоординированы и более полно соотносятся с правами и потребностями молодежи и демонстрируют огромный потенциал для тиражирования в национальном масштабе.

Русская редакция ФОРП, которая уже давно была определена российскими партнерами как центральный элемент всех моделей кейс-менеджмента, проходящих апробацию в пилотных регионах МГР, в настоящее время представлена представителям органов власти и специалистам как самый эффективный документ, который надлежит использовать всем службам ювенальной юстиции Российской Федерации в целях развития национальной системы ювенальной юстиции. Первые достижения и огромный потенциал адаптированной ФОРП в российском контексте являются дополнительным свидетельством успешности Проекта МГР в оказании помощи российским партнерам в разработке эффективных местных моделей на основе канадского опыта и достижений, способствующих развитию российской системы ювенальной юстиции.

В рамках компонента «Суды» Проект МГР значительно повысил потенциал российских партнеров по внедрению значимых реформ региональных моделей ювенального правосудия и развитию более эффективного взаимодействия между судами и другими участниками системы ювенальной юстиции. Мероприятия проекта способствовали созданию специализированных ювенальных судов в Брянске и Чувашии, и значительно улучшили качество существующих моделей судов в Ростовской области и ЮЗАО г. Москвы, представив и адаптировав канадские принципы (например, кейс-менеджмент) и инструменты (например, адаптированная ФОРП). Кодификация лучшего опыта моделей пилотных проектов в области судов в документе «Руководство по судебному процессу в рамках кейс-менеджмента» в 2009 году позволит улучшить деятельность специализированных ювенальных судов в пилотных регионах, а также будет использовано при подготовке федерального закона и для продвижения реформы в других регионах страны.

Проект МГР и его российские партнеры также добились значительного прогресса в сфере уголовно-исполнительной системы. Команды пилотных проектов установили продуктивные рабочие взаимоотношения с семью воспитательными колониями: Брянской, Можайской, Ишанской, Новотроицкой, Азовской, Георгиевской и Новооскольской – и разработали и начали оказывать их воспитанникам новые и усовершенствованные услуги, основанные на нормах права. Мероприятия по наращиванию потенциала, спонсором которых выступил Проект МГР, помогли командам пилотных проектов и участникам уголовно-исполнительной системы улучшить их способность разрабатывать и внедрять целевые реабилитационные программы как часть их работы с несовершеннолетними правонарушителями и привлекать новых партнеров к работе с воспитанниками колоний. Работа была построена таким образом, чтобы завоевать максимальное внимание и поддержку высокопоставленных руководителей ФСИН (путем привлечения их к участию в консультациях и мероприятиях проекта) и администраций и сотрудников колоний в разработке, координации и внедрении услуг для воспитанников. В дополнение к реформам, основанным на нормах права и реабилитации, инициированным на местах пилотными проектами, создание «Ассоциации содействия деятельности воспитательных колоний ФСИН России» стимулировало серьезную дискуссию среди основных участников о реформе российской уголовно-исполнительной системы и может в дальнейшем способствовать внедрению в стране успешных моделей и программ, разработанных в пилотных регионах Проекта МГР.

Проект МГР также значительно повысил потенциал российских партнеров по составлению и внедрению услуг по реинтеграции и реабилитации для молодежи, освобожденной из мест лишения свободы, в рамках компонента «*Постпенитенциарное сопровождение*». Команды пилотных проектов применили знания, полученные в Проекте МГР, и адаптированные канадские модели для разработки целого ряда местных моделей постпенитенциарной реформы и сопровождения, которые будут способствовать улучшению общенациональной системы. Эти инновационные модели смогли восполнить многие пробелы существующей системы, заменив карательный подход уголовно-исполнительной системы на реабилитационные и реинтеграционные меры и внедрив ключевые элементы кейс-менеджмента в эти модели, чтобы наилучшим образом обеспечить непрерывность и качество сопровождения. Они объединили традиционное правосудие и службы исполнения наказаний, местные органы власти, отвечающие за работу с освободившимися подростками, и партнеров в местном сообществе для реализации устойчивых и эффективных программ реабилитации и реинтеграции, а самое

главное, для улучшения жизни и возможностей освобожденных из колонии молодых людей. Например, в Ростове Проект МГР помогает развивать модель «пенитенциарного» суда, созданную на базе элементов канадской модели. Этот суд призван значительно улучшить систему сопровождения и надзора за несовершеннолетними, условно-досрочно освобожденными из Азовской ВК, и служить моделью для тиражирования по всей стране.

По мнению участников и главных советников пилотных проектов, моделям ювенальной юстиции, разработанным в рамках Проекта МГР, обеспечена длительная устойчивость. «Эти модели будут развиваться и после окончания Проекта МГР, - подтверждает Олег Зыков, - Без сомнения, их результаты стабильны. Более того, мы уже видим официальное тиражирование моделей Проекта МГР в других регионах, например во Владимирской области и Салехарде [административном центре Ямало-Ненецкого автономного округа]».

Проект МГР способствовал развитию и усовершенствованию тиражируемых региональных пилотных моделей ювенальной юстиции, которые потенциально могут быть использованы в масштабах города, республики или региона. Модель, разработанная пилотным проектом МГР в ЮЗАО г. Москвы, стала примером для создания общегородской системы ювенальной юстиции. В Брянске команда пилотного проекта и его Лаборатория ювенальных технологий стимулировали взаимодействие заинтересованных сторон на самом высоком уровне, что сделало регион национальным лидером реформы ювенальной юстиции. В Чувашии успехи Проекта МГР в городе Чебоксары подстегнули реформу системы ювенальной юстиции на всей территории республики и в соседней Республике Марий Эл. Успех программы по трудоустройству в Можайском районе Московской области уже распространился в два соседних муниципальных образования и сейчас изучается представителями органов власти и специалистами для тиражирования в других регионах страны. Продолжительный успех инициатив Центра «Дети Юга», созданного в рамках проекта МГР как первый и единственный в регионе институт занимающийся созданием и преподаванием методик по работе с МГР, основанных на нормах права, гарантирует длительную устойчивость и тиражируемость превентивных программ, разработанных пилотными проектами, в ЮФО РФ и другие регионы. Подобным же образом, усовершенствование модели ювенальной юстиции в Ростове, признанном органами власти и специалистами всей страны лидером в области реформы ювенальной юстиции и принимающем каждый год десятки делегаций, приезжающих для изучения успешного опыта, гарантируют, что успешные модели проектов МГР будут и далее развиваться и влиять на процесс реформ в других регионах и в целом в стране после окончания Проекта МГР. Постоянное расширение сети отделений Фонда НАН, происходившее в период реализации Проекта МГР, и укоренение результатов Проекта МГР в Фонде НАН и его отделениях, станет вкладом в устойчивость результатов проекта.

Постоянное целенаправленное участие Проекта МГР в корректировке и внедрении ключевых моделей в следующие два-три года будет критически важно для их тиражирования на национальном уровне и для значительного улучшения системы ювенальной юстиции в Российской Федерации.

При всем вышесказанном, российские и канадские партнеры подчеркивают важность расширения Проекта МГР и продолжения сотрудничества в сфере реформы ювенальной юстиции. Как отмечено в настоящей публикации, модели и инструменты, развиваемые пилотными проектами, начали давать значительные результаты, и имеют большой потенциал для тиражирования на национальном уровне. То, что будет происходить в этих регионах в следующие два-три года, будет оказывать очень большое влияние на развитие

возникающей в России системы ювенальной юстиции и принятие важного федерального закона о ювенальной юстиции.

Например, как российские партнеры, так и канадский советник по разработке ОРП Роберт Хоуг выразили горячее желание продолжать совместную работу по внедрению и распространению ОРП. Как сказал координатор российской Рабочей группы по ОРП Сергей Шипшин, - «Нам бы очень хотелось продолжить наше сотрудничество с Проектом МГР и Канадой, особенно теперь, когда мы добились определенных успехов. Мы заложили основы для ОРП, но теперь, когда мы начинаем внедрение этой технологии и обучение специалистов, нам бы очень помогло дальнейшая совместная работа с канадскими экспертами, такими, как Роберт Хоуг, для отработки деталей и практических вопросов, которые у нас обязательно появятся. Нам предстоит важная работа: в частности, мы собираемся внедрять инструмент по всей стране - и мы знаем, что мы еще многому можем научиться из канадского опыта».

Постоянное целенаправленное участие Проекта МГР и его канадских экспертов в отработке и внедрении ключевых моделей, таких, как институт пробации и условно-досрочного освобождения и общая система кейс-менеджмента, а также адаптированный инструмент ОРП, наилучшим образом гарантируют их тиражирование в национальном масштабе и значительное влияние на улучшение системы ювенальной юстиции Российской Федерации.

«Я считаю, что главным результатом Проекта МГР является неизбежность развития ювенальной юстиции в России. До начала проекта не было этого чувства бесповоротности, а теперь оно есть. Мы добились гигантского прогресса, и его нельзя игнорировать... А самое главное – это то, что мы продолжаем развивать эти модели и имеем практический опыт и данные, которые показывают, что это правильный путь для реформы... Раньше или позже закон будет принят, потому, что уже нельзя будет повернуть назад. Мы уже движемся вперед в создании системы ювенальной юстиции в регионах по всей стране, и закон в определенный момент просто «догонит» [процесс реформы, который уже идет полным ходом]».

- Олег Зыков, советник Проекта МГР и сторонник идеи реформы ювенальной юстиции в России

IV. Приложения

Приложение I – Матрица пилотных проектов

Матрица пилотных инициатив проекта МГР в рамках системы ювенальной юстиции

	ПРОФИЛАКТИКА PREVENTION			КЕЙС МЕНЕДЖМЕНТ CASE MANAGEMENT	СУДЕБНЫЕ МЕРЫ JUDICIAL PROCEEDINGS		ИСПРАВИТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ CORRECTIONS			ПОСТПЕНИТЕНЦИАРНЫЕ МЕРЫ POST CUSTODY	
	Милиция Police	Школа/Родители School/Parents	Социальные службы Social Services		Варианты приговора Sentencing Options	Специализированные Ювенальные суды Specialized J Courts	Лишение свободы Custody	Альтернативы лишению свободы Alternatives	Пробация Probation	Реинтеграция Reintegration	Социальная поддержка и занятость Social Support & Employment
Брянская Область		Медиа проект Кокинской средней школы и мастерская по дереву	Лаборатория "Ювенальная Юстиция" Исследования по предоставлению правовых услуг	Определение кейс-менеджера Координация посредством КДН, УИИ ФСИН			Психологическая оценка/исследование МГР разработка методических материалов		Построение партнерства с ФСИН, УИИ, Колонией		Пост пенитенциарная социальная поддержка и мониторинг (НКО)
ЮЗАО Москвы				Кейс менеджмент и Координация между КДН, ФСИН, НАН, колонией, судами соц поддержки, школами		Соцработник в трех районных судах				Разработка реабилитационных планов и психологическая поддержка несовершеннолетним с условным сроком и молодежи, освобождающейся из колонии Подготовка психологов по методологии НАН	
Ростовская Область	Профилактика повторных правонарушений/кейс менеджмент среди молодежи посредством частного определения суда и мониторинга со стороны КДН, милиции, приютов и реабилитационных центров). Целевые социальные услуги и поддержка				Частное определение суда, в особенности при вынесении условных приговоров	Специализированные ювенальные суды (15) Судьи, прокуратура, помощник судьи с функциями соцработника. Партнерство с Судебным департаментом	Подготовка специалистов по ювенальным технологиям во ФСИН			Создание Пенитенциарного суда как элемента probation	
Чувашия	Мониторинг молодежи с девиантным поведением и проблемных семей Психологическая поддержка МГР и их семей			Координация между КДН, ФСИН, НАН, психолог. центрами, реабилит. центрами, Администрацией района, Минразвоцразвития и милиции			Социальная поддержка/привлечение общественности к работе с молодежью в местах лишения свободы Активное вовлечение семьи	Временное освобождение из колонии	Кейс менеджмент при подготовке молодежи к освобождению	Скоординированная поддержка молодежи при освобождении из колоний и предоставление необходимых услуг и программ	
Ставропольский Край	Центр ювенальной юстиции "Дети юга" (исследования, тренинги, разработка методических пособий) Построение партнерств с субъектами социального сектора Добровольческое движение (профилактика преступности, просветительская работа). Создание позитивного реабилитационного пространства на уровне микрорайона в Ставрополе Работа в школах									Добровольческое движение (профилактика преступности, просветительская работа, работа с колонией).	
Московская область			Соц. приюты/реабилитационные центры. Направление за помощью наркологов	Координация посредством КДН			Обучение персонала ВК психологической поддержке подростков. Психологическая поддержка, активное вовлечение семьи в работу с находящимися в заключении подростками		Кейс менеджмент в партнерстве с КДН и другими службами	Реинтеграция подростков, освобожденных из колонии	Психологическая поддержка/ работа с семьями
			Целевая помощь соцслужб (в частности с трудоустройством)				Выставки вакансий, профориентация и семинары по трудоустройству для МГР				Социальная адаптация и помощь в трудоустройстве ("ТАИР")

Главное направление работы

Вторичное направление работы

Работа, осуществляемая вне пилотов



Association of Universities and Colleges of Canada



Association des universités et collèges du Canada

Март 2008

Приложение II

Тенденции подростковой преступности в России, 2003-2008 гг.

	Осужденные несовершеннолетние	Преступления, совершенные несовершеннолетними	Осужденные несовершеннолетние женского пола	Осужденные, не имеющие постоянного источника доходов	Несовершеннолетние, осужденные повторно	Несовершеннолетние, осужденные за групповое преступление	Осужденные несовершеннолетние, совершившие преступление под влиянием алкоголя
2003	145577 11,8 % от общего числа осужденных в РФ	145668 9,6 % от общего числа преступлений, совершенных в РФ	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	Данные отсутствуют	29115 20 % всех осужденных несовершеннолетних
2004	151890 12,4 % от общего числа осужденных в РФ	154414 9,8 % от общего числа преступлений, совершенных в РФ	Данные отсутствуют	49668 32,7 % от общего числа осужденных несовершеннош.	22176 14,6 % от общего числа осужденных несовершеннош.	Данные отсутствуют	24454 16,1 % от общего числа осужденных несовершеннош.
2005	149981 11,6 % от общего числа осужденных в РФ	154734 9,1 % от общего числа преступлений, совершенных в РФ	12859 8,6 % от общего числа осужденных несовершеннош.	48327 32,2 % от общего числа осужденных несовершеннош.	24095 16,1 % от общего числа осужденных несовершеннош.	78428 52 % от общего числа осужденных несовершеннош.	21468 14,3 % от общего числа осужденных несовершеннош.
2006	148595 10,9 % от общего числа осужденных в РФ	150264 8,4 % от общего числа преступлений, совершенных в РФ	13876 9,3 % от общего числа осужденных несовершеннош.	45382 31 % от общего числа осужденных несовершеннош.	23717 16 % от общего числа осужденных несовершеннош.	72375 49 % от общего числа осужденных несовершеннош.	18207 12,2 % от общего числа осужденных несовершеннош.
2007	131965 10 % от общего числа осужденных в РФ	139099 7,8 % от общего числа преступлений, совершенных в РФ	12834 9,7 % от общего числа осужденных несовершеннош.	39256 28 % от общего числа осужденных несовершеннош.	22414 17 % от общего числа осужденных несовершеннош.	63497 48 % от общего числа осужденных несовершеннош.	13944 10,5 % от общего числа осужденных несовершеннош.
2008 (только за январь-июль)	67242 8,8 % от общего числа осужденных в РФ	71133 6,7 % от общего числа преступлений, совершенных в РФ	7133 10,6 % от общего числа осужденных несовершеннош.	18835 28 % от общего числа осужденных несовершеннош.	11704 17,4 % от общего числа осужденных несовершеннош.	29926 44,5 % от общего числа осужденных несовершеннош.	6653 9,8 % от общего числа осужденных несовершеннош.

Источник: Статистика Министерства внутренних дел за 2003-2008 гг.

Приложение III

Мероприятия по наращиванию потенциала по фокусным областям

В следующей таблице приведены мероприятия по наращиванию потенциала в каждой из фокусных областей, которые были или будут поддержаны Проектом МГР.

Профилактика

Даты	Выполненные мероприятия	Достигнутые результаты
2006 2007	Тренинг по медиации сверстников в Санкт-Петербурге и возможность налаживания новых контактов для руководителей пилотного проекта в Ставрополе.	Российские заинтересованные участники понимают основные принципы профилактики, включая методику медиации сверстников и основные положения и документы, относящиеся к правам ребенка, и применяют их при разработке профилактических программ,
	Тренинг по правам ребенка в Ставрополе	
	Перевод и распространение методических пособий по медиации сверстников и правам ребенка	
	Стажировка по теме: «Наказания, альтернативные лишению свободы, реабилитационные программы и система ювенальной юстиции»	
	Межрегиональный семинар в Ростове: консультации с организацией «Поколение LEX»	
2007	Консультации по вопросам права в местном сообществе в Ставрополе и Ростове	Представители ключевых правительственных и общественных организаций понимают важность совместной работы и учатся использовать методику эффективной координации работы и партнерства. Российские участники согласны с тем, что профилактика является ключевым компонентом зарождающейся в России системы ювенальной юстиции.
	Ознакомительные семинары по школьным программам и медиации сверстников в Ставрополе и Ростове	Команды пилотных проектов, работники школ и чиновники сферы образования лучше понимают принципы профилактических программ в школах. Общее согласие на использование канадской программы медиации сверстников в школах г. Ставрополя. Программа медиации сверстников определена как фокус профилактической работы в Ростове.

1. Профилактика – Разработка программы школьной медиации для сверстников.

Даты	Мероприятия	Ожидаемые результаты
2008/ 2009	Подготовка канадских обучающих материалов для программы школьной медиации для сверстников	Подготовлена первая редакция российских методических материалов (для учителей и работников школ и отдельно для учащихся) для проведения программ школьной медиации для сверстников с использованием канадских наработок.
	Методические пособия по школьной медиации для сверстников переведены на русский язык.	
	Первая русская редакция методических пособий по школьной медиации для сверстников.	
	Выбраны школы, где будет внедряться программа школьной медиации.	Две школы выразили готовность развивать программы медиации для сверстников, включая работников школы, учащихся, местное сообщество и других волонтеров.
	Тренинг по школьной медиации сверстников для работников школ и учителей	Работники и учителя двух школ (одна в Ставрополе и одна в Ростове) имеют потенциал для внедрения программ медиации. Подготовлена группа наставников.
	Тренинг по школьной медиации сверстников для учащихся школ и будущих посредников.	Группа школьников (в Ставрополе и Ростове) имеет потенциал для проведения посреднических мероприятий и работы в качестве посредников в рамках программы школьной медиации.
Канадская методическая помощь по редактированию российской версии «Руководства по медиации сверстников».	С учетом канадского опыта и особенностей российского контекста разработаны два «Руководства по медиации сверстников» (одно для наставников и другое для посредников).	

Кейс-менеджмент

Даты	Выполненные мероприятия	Достигнутые результаты
2006/ 2007	Конференция по пробации в Брянске	Российские участники понимают международные принципы и подходы кейс-менеджмента. Ключевые службы и ведомства знают об основных подходах методики кейс-менеджмента. Российские участники понимают важность выявления и работы с криминогенными
	Стажировка по теме: «Наказания, альтернативные лишению свободы, реабилитационные программы и система ювенальной юстиции»	

	Тренинги по пробации и кейс-менеджменту в Чувашии и Москве.	потребностями конкретного молодого человека, используя стандартную методику оценки рисков и потребностей.
	Семинар по кейс-менеджменту и межрегиональный семинар в Ростове	Ключевые российские службы понимают значение единого кейс-менеджера в системе уголовной ювенальной юстиции. Начат диалог, нацеленный на определение соответствующего ведомства (ведомств), которое могло бы взять на себя функции кейс-менеджера. Мотивированные специалисты, представляющие суды, уголовно-исполнительную систему, социальные и психологические службы и научные круги входят в Рабочую группу по ОРП, задача которой - изучить, протестировать и адаптировать ФОРП.
	Визиты и консультации между Ростовом, ЮЗАО г. Москвы и Чувашией в рамках механизма взаимного реагирования.	Российские ведомства определили функции будущего кейс-менеджера (-ов) и его взаимоотношения со службами уголовного правосудия; проведены консультации с общественными организациями и группами экспертов и их мнение принято во внимание.
	Перевод ФОРП и канадского «Руководства по кейс-менеджменту».	
	Онлайновые консультации с канадским экспертом по ОРП доктором Робертом Хоугом.	Рабочей группой по ОРП рассмотрены канадские инструменты, нормативы и процедуры в области кейс-менеджмента и исполнения приговоров несовершеннолетних.

1. Кейс-менеджмент – Разработка российской методики ОРП

Даты	Мероприятия	Ожидаемые результаты
2008	Вводный практический семинар по ФОРП и рабочие встречи по разработке российского аналога.	Рабочая группа разрабатывает методику оценки рисков и потребностей и инструменты, которые соответствуют российскому контексту; российская методика ОРП разрабатывается с учетом канадского опыта.
Оценка трех тестовых групп по методике ОРП в Азове, Московской области и Калининграде и анализ полученных результатов.		
Онлайновая методическая поддержка канадского эксперта по ОРП.		
Межрегиональная конференция по		

	целевым молодежным программам. Рабочая встреча по результатам адаптации инструмента ФОРП и тестовых оценок, проведенных в российском контексте.	
	Углубленный тренинг по подготовке преподавателей ОРП по вопросам применения российского инструмента и представления информации в суды для определения меры наказания.	Группа преподавателей обладает знаниями и навыками для эффективного использования и преподавания российской методики ОРП при работе с несовершеннолетними.
	Разработка российского инструмента ОРП и инструкции по обучению работников суда.	Участники проекта в судах Ростова и ЮЗАО г. Москвы используют в работе результаты оценок, проводимых по методике ОРП, при определении меры наказания.
	Разработка российского компонента для обучения работников суда.	
2009	Межрегиональная конференция	Презентация российских методических пособий и «Руководств пользователя».

2. Кейс-менеджмент – Разработка модели судебных процедур в системе кейс-менеджмента

Даты	Мероприятия	Ожидаемые результаты
2008	Рассмотрение канадского «Руководства по кейс-менеджменту» руководителями пилотных проектов, соц. работниками, помощниками судей (кейс-менеджерами)	Канадские и российские эксперты ознакомлены с нормативно-правовой базой системы кейс-менеджмента в судах обеих стран.
	Перевод и первичная редакция российских судебных нормативно-правовых и процедурных документов, определяющих обязанности соц. работников/помощников судей	Выявлены элементы канадской нормативно-правовой базы, применимые к российскому контексту.
	Рассмотрение российских судебных нормативно-правовых документов канадским экспертом по кейс-менеджменту.	
	Рабочая встреча по развитию модели сбора и обмена информацией при исполнении ювенальных приговоров	Создана российская рабочая группа по судебным процедурам, в состав которой входят социальные работники, помощники судей и руководители

		<p>пилотных проектов.</p> <p>Разработана концепция российской модели процедур кейс-менеджмента в судах для сбора и обмена информацией при определении наказаний для несовершеннолетних правонарушителей.</p>
	Рассмотрение и адаптация канадского «Руководства по кейс-менеджменту»	<p>Разработано с учетом канадской практики и готово для практического внедрения и тиражирования «Руководство по судебным процедурам при определении судебных приговоров в отношении несовершеннолетних».</p>
	Разработка «Руководства по судебным процедурам в системе кейс-менеджмента»	
	Визиты и консультации между российскими партнерами в рамках механизма взаимного реагирования.	
	Онлайновая методическая помощь канадского эксперта по кейс-менеджменту.	
2009	Межрегиональная конференция	Презентация российских методических пособий и «Руководств пользователя».

Суды

Даты	Выполненные мероприятия	Достиженные результаты
2006/ 2007	Межрегиональный семинар в Ставрополе и Московской области.	Партнеры в системе правосудия понимают многофункциональную роль суда в формальной системе уголовного правосудия и важность взаимодействия с другими элементами системы.
	Миссия технической помощи в Ростов и Азов	
	Стажировка в Канаде делегации из Ростова по теме: «Канадская система ювенальной юстиции»	Партнеры в системе правосудия понимают, что фокус в системе ювенальной юстиции должен быть сделан на подростка и его (ее) потребности, а не на институты системы.
	Визиты и консультации между Ростовом и ЮЗАО г. Москвы в рамках механизма взаимного реагирования.	
	Семинар по компоненту «Суды» в рамках межрегионального семинара в Ростове	Судьи понимают важность взаимодействия с другими ведомствами при вынесении приговоров, которые ориентированы на подростка, реалистичны и поддерживают реабилитацию и реинтеграцию подростка в общество.

	<p>Две консультации по вопросам права в местном сообществе в Ростове и ЮЗАО г. Москвы</p>	<p>Партнеры в системе правосудия создали механизм взаимодействия с другими службами-участницами системы и предпринимают первые шаги для последующего улучшения этого механизма.</p> <p>Партнеры в системе правосудия развивают связи со службами социальной помощи, НПО и организациями в местном сообществе в процессе вынесения приговора и исполнения наказаний, не связанных с изоляцией от общества.</p>
	<p>Адаптация канадской модели судебных процедур в ювенальных судах Ростовской области и ЮЗАО г. Москвы</p>	<p>Целенаправленные и устойчивые элементы кейс-менеджмента внедрены в судебные процедуры, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Оценка несовершеннолетнего • Сбор информации от соответствующих служб и семьи • Подготовка досудебного отчета и рекомендаций.
	<p>Перевод ФОРП и канадского «Руководства по кейс-менеджменту».</p>	<p>Канадские инструменты, процедуры и нормативы системы кейс-менеджмента и исполнения приговоров в отношении несовершеннолетних предоставлены на рассмотрение российским экспертам.</p>

1. Суды – Обучение судей и социальных работников подготовке приговоров с использованием ОРП

Даты	Мероприятия	Ожидаемые результаты
<p>2008</p>	<p>Рассмотрение канадского «Руководства по кейс-менеджменту» руководителями пилотных проектов, соц. работниками и помощниками судей.</p> <p>Перевод российских нормативно-правовых документов, регулирующих деятельность социальных работников/помощников судей</p> <p>Рассмотрение российских судебных правил и процедур канадским экспертом по кейс-менеджменту</p>	<p>Канадские и российские эксперты ознакомлены с нормативно-правовой базой системы кейс-менеджмента в судах обеих стран.</p> <p>Выявлены элементы канадской нормативно-правовой базы, применимые к российскому контексту.</p>

	Обучение помощников судей/соц. работников адаптированной российской методике ОРП в ЮЗАО г. Москвы и Ростове	Кейс-менеджеры в судах имеют знания и навыки для того, чтобы эффективно использовать российскую методику ОРП и судебные процедуры при рассмотрении дел несовершеннолетних.
	Обучение судей использованию отчетов до вынесения приговора и ФОРП для определения меры наказания	Судьи принимают во внимание отчеты до вынесения приговора и результаты ОРП при определении наказаний в виде целенаправленных мер, не связанных с изоляцией от общества, опираясь, по мере возможности, на программы по месту жительства подростка. Постановления суда включают требование составления плана кейс-менеджмента для конкретного подростка.
	Разработка методического пособия для проведения курса обучения судей	Модель определения наказаний на основе ОРП готова для проведения курсов обучения; Российская академия правосудия включила в учебный план обучение судей по этой теме.
2009	Межрегиональная конференция	Презентация российских методических пособий и «Руководств пользователя».

Уголовно-исполнительная система

Даты	Выполненные мероприятия	Достигнутые результаты
2006/ 2007	<p>Конференция по пробации в Брянске</p> <p>Миссии технической помощи в Можайск</p> <p>Визиты и консультации между Брянском, Ростовом и Чувашией в рамках механизма взаимного реагирования.</p> <p>Тренинги по пробации и кейс-менеджменту в Чувашии и Московской области</p> <p>Миссия технической помощи в Азовскую ВК</p>	<p>Сотрудники ФСИН понимают роль кейс-менеджмента в уголовно-исполнительной системе и имеют инструменты для улучшения сотрудничества и взаимодействия с партнерскими организациями в цикле кейс-менеджмента.</p> <p>Введены в практику следующие принципы и подходы реабилитации:</p> <ul style="list-style-type: none"> • программы основаны на научных данных/данных исследований и построены на когнитивно-поведенческом подходе; • поведенческие, а не психологические оценки и вмешательства; • сотрудничество и взаимодействие со

	<p>Практический семинар по системе исполнения наказаний в рамках межрегионального семинара в Ростове</p>	<p>службой социальной помощи и потенциальный кейс-менеджмент.</p> <p>Сотрудники и партнеры ФСИН из Чувашии, Можайска, Брянска, Новотроицкой и Азовской ВК получили знания о канадской системе исполнения наказаний и ключевой роли местного сообщества в вопросах реабилитации.</p>
	<p>Перевод и распространение информации о канадской системе исполнения наказаний и альтернативных воспитательных мерах</p>	<p>Информация о различных канадских исправительных программах, включая закрытые исправительные учреждения, программы реабилитации в условиях дикой природы (D.A.R.E.), центры посещений и исправительные учреждения ослабленного режима («социальные гостиницы») представлена на рассмотрение для последующей адаптации российским экспертам.</p>
	<p>Стажировка в Канаде по теме: «Наказания, альтернативные лишению свободы, реабилитационные программы и система ювенальной юстиции»</p>	<p>Представители Ростовской области и Ставропольского края понимают важность фокуса исправительных мер в закрытых учреждениях и альтернативных воспитательных мер на реабилитации и реинтеграции.</p>

1. Уголовно-исполнительная система – Разработка программы или инструмента в системе исполнения наказаний

Даты	Мероприятия	Ожидаемые результаты
2008	<p>Стажировка в Латвии по теме: «Уголовно-исполнительная система и наказания, альтернативные лишению свободы»</p>	<p>Высокопоставленные чиновники ФСИН и отдельные представители органов власти определяют конкретный инструмент или программу для адаптации в нынешней модели закрытых исправительных учреждений в России.</p>
	<p>Определение инструмента или программы (подлежит уточнению)</p>	<p>Ожидаемые результаты будут уточнены после стажировки.</p>
	<p>Первичное обучение (техническая помощь) по конкретному инструменту (программе) и его (ее) дальнейшему применению.</p>	<p>Ожидаемые результаты будут уточнены после стажировки.</p>
2009	<p>Межрегиональная конференция</p>	<p>Презентация российских методических пособий и «Руководств пользователя».</p>

Постпенитенциарное сопровождение

Даты	Выполненные мероприятия	Достигнутые результаты
2006/ 2007	Конференция по пробации в Брянске	Российские организации-партнеры получили знания о канадском и международном лучшем опыте по постпенитенциарному сопровождению и реинтеграции молодежи, освобожденной из ВК, на основе принципов кейс-менеджмента.
	Миссии технической помощи в Можайск	
	Визиты и консультации между Брянском и Чувашией в рамках механизма взаимного реагирования.	
	Тренинги по пробации и кейс-менеджменту в Чувашии и ЮЗАО г. Москвы	Российские партнеры понимают важность роли семьи и услуг по месту жительства в процессе реинтеграции и важность межведомственного взаимодействия.
	Практический семинар по исполнению наказаний в рамках межрегионального семинара в Ростове	Партнеры регионального пилотного проекта согласны с тем, что более широкое участие различных организаций необходимо для того, чтобы улучшить процесс реабилитации молодых людей, освободившихся из ВК. Решения обсуждались на межрегиональном семинаре в Ростове, где руководители пилотных проектов и специалисты имели возможность поделиться опытом по мерам постпенитенциарного сопровождения и узнать о канадской практике реабилитации по месту жительства и программах реинтеграции в местных сообществах.
	Миссия технической помощи в Азовскую ВК.	Офицеры ФСИН и сотрудники исправительных учреждений понимают важность межведомственного взаимодействия при подготовке несовершеннолетних к освобождению из ВК и их успешной интеграции в общество.
	Консультации по вопросам права в местном сообществе в Москве и Ростове.	Создание пробного варианта системы межведомственного администрирования постановлений суда об УДО в отношении воспитанников Азовской колонии.

Даты	Мероприятия	Ожидаемые результаты
2008	Вынесение на обсуждение сотрудников уголовно-исполнительной системы русского перевода канадского «Руководства по кейс-менеджменту»	Канадские и российские эксперты ознакомлены с нормативно-правовой базой системы кейс-менеджмента в судах обеих стран.
	Перевод российских материалов по процедурам постпенитенциарного сопровождения и УДО.	Выявлены элементы канадской нормативно-правовой базы, применимые к российскому контексту.
	Межрегиональная конференция по целевым молодежным программам. Встреча Рабочей группы по результатам адаптации ФОРП и пилотным тестированиям в российском контексте.	Российские ведомства имеют потенциал для реализации планов реинтеграции, включенных в постановления суда об УДО.
	Рабочая встреча по исполнению условно-досрочных освобождений для ФСИН и КДН.	
2009	Стажировка в Латвии по теме: «Уголовно-исполнительная система и наказания, альтернативные лишению свободы»	Высокопоставленные чиновники ФСИН, отдельные представители органов власти и сотрудники нескольких воспитательных колоний получили знания о системах постпенитенциарного сопровождения и конкретных реабилитационных программах.
	Разработка российского «Руководства по постпенитенциарному сопровождению/условно-досрочному освобождению»	Работниками ФСИН и КДН разработано российское «Руководство по условно-досрочному освобождению», при этом использован канадский опыт.
	Визиты и консультации между российскими партнерами в рамках механизма взаимного реагирования. Методические консультации по разработке российского «Руководства по постпенитенциарному сопровождению/условно-досрочному освобождению»	
2009	Межрегиональная конференция	Презентация российских методических пособий и «Руководств пользователя».