

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту

Федерального Конституционного закона

Российской Федерации

“О внесении дополнения в

Федеральный Конституционный Закон Российской Федерации

“О судебной системе Российской Федерации”

В настоящее время чрезвычайную остроту приобретают проблемы, связанные с заметным ростом и “омоложением” подростковой преступности. Необходимо осознать, что складывающаяся ситуация создается за счет недостатка внимания к процессам, протекающим в детской и молодежной среде в связи с радикальными изменениями в различных областях жизнедеятельности: экономической, политической, социальной и т.д. Указанные изменения неизбежно порождают дисгармонию в существовании базовых институтов общества, прежде всего таких, как семья.

Множественность проблем и многофакторный характер такой разбалансировки диктует потребность в принципиальном реформировании механизмов взаимодействия государства и общества, граждан.

Несовершеннолетними (речь, прежде всего, идет о неблагополучных детях и подростках) в России занимаются многие государственные органы и службы. Однако, из-за отсутствия некоего непрерывного “пространства” заботы о ребенке, у нас получается, что “у семи нянек дитя без глазу”.

Системная разобщенность даже ныне действующих государственных институтов не позволяет рассчитывать на достижение положительных результатов по снижению количества преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Наряду с детской (подростковой) преступностью растет и степень опасности, которой подвергается ребенок в нашем обществе, поскольку криминальная среда не только угрожает ему сама по себе, но и стремится вовлечь несовершеннолетнего в преступный мир, прикрывая себя перед судом недееспособностью или ограниченной дееспособностью ребенка (несовершеннолетнего). Как следствие этого резко растет детская и подростковая преступность, употребление наркотиков среди несовершеннолетних. И подавляющее большинство асоциальных действий совершается подростками, имеющими, в той или иной

степени, проблемы в связи с употреблением наркотических веществ.

Согласно информации, изложенной в тексте проекта “Периодического доклада о реализации Российской Федерацией Конвенции о Правах Ребенка в 1993-1997 годах”, количество совершенных подростками преступлений, связанных с приобретением, хранением, перевозкой или сбытом наркотических средств за указанный период возросло в 2,8 раза (с 1,9 до 5,5 тыс. случаев); за преступления, связанные с наркотиками только в 1996 году осуждено 2945 подростков. Для сравнения: в 1993 году эта цифра составляла 1213 человек.

При этом очевидно, что только репрессивными мерами не удастся достичь желаемых результатов. Необходимо повышенное внимание и усилия всего общества.

Степень внимания, которое должно быть уделено проблемам молодежи, является очень высокой, поскольку - это наше будущее. И, очевидно, что одно из центральных мест в работе по улучшению криминогенной ситуации занимает реформирование судопроизводства по делам несовершеннолетних. При этом необходимо понимать, что такая реформа должна будет содержать несколько аспектов:

а) реформирование российской системы судопроизводства по делам несовершеннолетних - создание института широкой юрисдикции - ювенального суда;

б) создание элементов системы социальной сферы (внедрение новых социальных профессий и технологий), связанных с взаимодействием общества и несовершеннолетних в рамках российской модели ювенальной юстиции;

в) системное объединение ювенального судопроизводства и его социально-правового окружения в концептуально целостную систему ювенального правосудия - ювенальную юстицию.

Дореволюционная Россия была одним из первых государств, внедривших ювенальную юстицию (1910 год). В свое время она считалась одной из наиболее передовых. Сегодня мы имеем едва ли не единственную возможность, используя глубокий системный подход, основанный на передовом опыте других стран, с использованием чисто российских особенностей, воссоздать российскую ювенальную юстицию.

Однако для того, чтобы начать воссоздание российской ювенальной юстиции, необходимо ввести в судебную систему России такое понятие как *ювенальный суд*.

Такое понятие может быть введено путем принятия предлагаемого проекта Федерального конституционного закона

“О дополнения в Федеральный конституционный закон “О судебной системе Российской Федерации”.

Возможность расширения списка специальных судов, существующих в российской судебной системе, заложена в части 3 статьи 4, а также в статье 26 Федерального конституционного закона “О судебной системе Российской Федерации”:

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН

“О внесении дополнений

В

Федеральный конституционный закон “О судебной системе Российской Федерации”

Статья 1. Дополнить Федеральный Конституционный Закон “О судебной системе Российской Федерации” (Собрание Законодательства Российской Федерации, 1997, №1, ст.1) статьей 22-1 следующего содержания:

“Статья 22-1. Ювенальные суды.

1. В целях защиты прав несовершеннолетних по территориальному принципу создаются суды по делам несовершеннолетних (ювенальные суды).

2. Ювенальные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела, одной из сторон в которых являются несовершеннолетние, в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.

3. Полномочия, порядок образования и деятельности ювенальных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.”

Статья 2. Дополнить часть 1 статьи 26 Федерального конституционного закона “О судебной системе Российской Федерации” после слов «1. Специализированные федеральные суды по рассмотрению...» следующим текстом **«уголовных»,»**.

Статья 3. Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.
