

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального Конституционного закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнении в Федеральный Конституционный Закон Российской Федерации "О судебной системе Российской Федерации"

В настоящее время чрезвычайную остроту приобретают проблемы, связанные с заметным ростом и "омоложением" подростковой преступности. Необходимо осознать, что складывающаяся ситуация создается за счет недостатка внимания к процессам, протекающим в детской и молодежной среде в связи с радикальными изменениями в различных областях жизнедеятельности: экономической, политической, социальной и т.д. Указанные изменения неизбежно порождают дисгармонию в существовании базовых институтов общества, прежде всего таких, как семья.

Наряду с детской (подростковой) преступностью растет и степень опасности, которой подвергается ребенок в нашем обществе, поскольку криминальная среда не только угрожает ему сама по себе, но и стремится вовлечь несовершеннолетнего в преступный мир, прикрывая себя перед судом недееспособностью или ограниченной дееспособностью ребенка (несовершеннолетнего). Как следствие этого резко растет детская и подростковая преступность, употребление наркотиков среди несовершеннолетних. И подавляющее большинство асоциальных и антисоциальных действий совершается подростками, имеющими, в той или иной степени, проблемы в связи с употреблением наркотических веществ.

Согласно информации, изложенной в тексте Государственного доклада за 1998 год "О положении детей в Российской Федерации" рост преступности за 1998 года по сравнению с 1997 годом составил 9,6%. По данным Периодического доклада "О реализации Российской Федерацией Конвенции о Правах Ребенка в 1993-1997 годах", количество совершенных подростками преступлений, связанных с приобретением, хранением, перевозкой или сбытом наркотических средств, за указанный период (1993-1997 годы) возросло в 2,8 раза (с 1,9 до 5,5 тыс. случаев); за преступления, связанные с наркотиками, только в 1996 году осуждено 2945 подростков. Для сравнения: в 1993 году эта цифра составляла 1213 человек.

Современная судебная система должна рассматривать ребёнка, совершившего правонарушение или преступление, прежде всего, не как объект репрессий, а как субъект реабилитации.

Степень внимания, которое должно быть уделено проблемам молодежи, является очень высокой, поскольку - это наше будущее. И, очевидно, что одно из центральных мест в работе по улучшению криминогенной ситуации занимает реформирование судопроизводства по делам несовершеннолетних - воссоздание ювенального суда широкой юрисдикции.

Для всех очевиден тот факт, что ребёнок должен посещать детского врача - педиатра. Это продиктовано существенными особенностями физического состояния и развития детского организма. Подобно этому ребёнок должен иметь право на рассмотрение его дела особым судьёй - ювенальным, который специально подготовлен для рассмотрения дел несовершеннолетних и специализируется только на таких делах.

Дореволюционная Россия была одним из первых государств, внедривших ювенальные суды (1910 год). В свое время эта система считалась одной из наиболее передовых.

Таким образом, необходимо ввести в судебную систему России такое понятие как ювенальный суд.

Понятие ювенального суда может быть введено путем принятия предлагаемого проекта Федерального Конституционного Закона Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в Федеральный Конституционный Закон Российской Федерации "О судебной системе Российской Федерации"".

Необходимость реформирования российской судебной системы в отношении несовершеннолетних следует и из международных правовых норм, прежде всего, Конвенции о правах ребёнка (часть 3 статьи 40) и Пекинских правил (пункт 2.3).

В заключительных замечаниях Комитета ООН по правам ребенка от 08.10.1999г. в частности сказано:

"6. Комитет рекомендует Государству-участнику предпринять все необходимые меры, для того чтобы ускорить процесс реформирования законодательства, особенно в деле отправления правосудия по делам несовершеннолетних и ювенального уголовного правосудия, защиты прав детей-инвалидов, защиты детей от алкоголизма, наркомании и токсикомании, защиты детей от порнографии, защиты детей от всех видов насилия и злоупотребления, включая насилие в семье, и введения стандартов и механизмов контроля в отношении детских учреждений всех типов".

Возможность расширения списка специальных судов, существующих в российской судебной системе, заложена в части 3 статьи 4, а также в статье 26 Федерального Конституционного Закона Российской Федерации "О судебной системе Российской Федерации".

Следует особо отметить, что сам факт внесения ювенальных судов в качестве специальных в российскую судебную систему не повлечёт за собой немедленной необходимости в выделении значительных финансовых и материальных ресурсов (здания, помещения, штаты и пр.). В ближайшие годы основными государственными расходами должны стать расходы на акцентированную образовательную и методико-практическую подготовку специализированных судей (ювенальных судей), которые в системе воссоздаваемой ювенальной юстиции будут заняты только и исключительно делами с участием несовершеннолетних.

В Бюджетном послании Президента РФ на 2000 год в качестве очередных задач бюджетной политики предусмотрено, что "...за счёт ликвидации неэффективных инвестиционных программ будут увеличены ассигнования на образование и судебную систему". Следовательно, возможность решать одновременно проблему образовательной подготовки соответствующим образом специализированных кадров и поддержку судебной системы реально совместить путём усилий по обучению именно той части судейского корпуса, которая и так в основном рассматривает дела, связанные с проблемами несовершеннолетних.

Необходимость специализированных образовательных мер для российских судей в области психолого-педагогической и социальной подготовки зафиксирована также в решении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26.03.2000г.

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН

"О внесении дополнений в

Федеральный конституционный закон Российской Федерации

"О судебной системе Российской Федерации"

Статья 1. Дополнить Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" (Собрание Законодательства Российской Федерации, 1997, №1, ст.1) статьей 22-1 следующего содержания:

"Статья 22-1. Ювенальные суды.

- 1. В целях защиты прав несовершеннолетних по территориальному принципу создаются ювенальные суды.**
- 2. Ювенальные суды в пределах своей компетенции рассматривают дела, одним из участников в которых являются несовершеннолетние, в качестве суда первой и второй инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам.**
- 3. Полномочия, порядок образования и деятельности ювенальных судов устанавливаются федеральным конституционным законом."**

Статья 2. Дополнить часть 1 статьи 26 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" после слов "1. Специализированные федеральные суды по рассмотрению..." следующим текстом "**уголовных,**".

Статья 3. Настоящий Федеральный конституционный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации В. Путин