

# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

## к проекту Федерального закона

### «Об основах системы ювенальной юстиции»

Реализуемый в настоящее время узко ведомственный подход к решению проблем асоциального поведения детей и подростков приводит к тому, что из поля зрения государственных институтов выпадают значительные по численности группы и целые категории несовершеннолетних, нуждающихся в возможно более ранних профилактических мероприятиях, что в свою очередь приводит к усугублению криминогенной обстановки.

При этом очевидно, что только репрессивными мерами не удастся достичь позитивных результатов. Необходим поиск новых, некарательных форм реабилитационного воздействия. Современная судебная система обязана рассматривать ребенка, совершившего правонарушение или преступление, прежде всего, не как объект для репрессий, а как субъект реабилитации, и, в первую очередь, когда ребенок еще не совершил правонарушение, но находится в ситуации опасности.

Одно из центральных мест в работе по улучшению криминогенной ситуации занимает системное реформирование судопроизводства по делам несовершеннолетних. Такая реформа должна в своей основе быть направлена на решение, трех задач:

а) реформирование российской системы судопроизводства по делам несовершеннолетних – создание в структуре судов общей юрисдикции ювенального суда;

б) создание элементов социальных технологий (внедрение новых социальных профессий и программ) в рамках российской модели ювенальной юстиции;

в) объединение ювенального судопроизводства и его социально-правового и социально-технологического окружения в концептуально целостную систему ювенального правосудия – ювенальную юстицию.

Решение первой из названных задач реализуется путем принятия Федерального конституционного закона «О внесении дополнений в Федеральный конституционный закон Российской Федерации “О судебной системе Российской Федерации”» в части включения в российскую судебную систему ювенальных судов, а также Федерального конституционного закона «О ювенальных судах в Российской Федерации».

Создание системы социальных технологий позволяет обеспечить социальное насыщение работы с детьми. В указанном аспекте

значительная роль отводится формированию совместной, программно ориентированной деятельности государственных и негосударственных структур.

Третья из перечисленных задач относится к созданию идеологически единой системы ювенальной юстиции.

Прежде всего, необходимо обеспечить наиболее раннюю профилактику правонарушений несовершеннолетних. Включение социально насыщенного ювенального правосудия на этапах гражданского и административного судопроизводства позволит внимательнее отнестись к проблемам ребенка до того момента, когда неизбежным ответом на нарушение его прав становится его асоциальное поведение.

Одной из задач при вынесении судебных решений в отношении правонарушений и преступлений несовершеннолетних является реализация в полном объеме норм уголовного законодательства. Статьи 90-92 УК РФ предусматривают возможность мер, альтернативных лишению свободы. Их применимость во многом зависит от наличия в арсенале ювенального судьи вариантов решений, направленных, прежде всего, на реабилитацию, а также защиту его прав. Такой подход снизит количество повторных правонарушений и обеспечит развитие профилактической функции суда.

Даже в тех случаях, когда не удастся обойтись без мер карательного воздействия, судебное решение, учитывающее социально-психологические аспекты ситуации, может быть направлено на скорейшую реинтеграцию несовершеннолетнего в общество после отбытия наказания при обязательном условии – активном взаимодействии с ним самим.

Проект закон нацелен на обеспечение взаимодействия различных государственных, муниципальных и общественных институтов, занимающихся проблемами детей. Именно такое взаимодействие должно создать условие, когда в России не будет «ненужных» детей.

Проект закона строится в соответствии с широким пониманием системы ювенальной юстиции, в которую входят не только суды, занимающиеся делами несовершеннолетних, но и несудебные органы (уполномоченные по правам ребенка, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и другие структуры), а также негосударственные некоммерческие организации, нацеленные на защиту прав детей, на реализацию реабилитационных программ. Проект закона направлен на обеспечение взаимодействия всех государственных и негосударственных институтов, что должно повысить эффективность использования наличных ресурсов.

В проекте также содержатся принципы функционирования системы ювенальной юстиции и понятие «ребенок в трудной жиз-

ненной ситуации», на которого и должны быть направлены реабилитационные усилия элементов системы ювенальной юстиции.

Реализация настоящего закона в полном объеме предусматривает переходный 5-летний период. В течение указанного срока должны быть апробированы различные формы практического взаимодействия специализированных ювенальных судов, действующих в рамках системы судов общей юрисдикции, в совокупности с социальными службами, что будет способствовать формированию комплексного подхода к защите прав ребенка в единой системе правосудия для несовершеннолетних – ювенальной юстиции.